

Statsrevisorernes Sekretariat  
Christiansborg  
1240 København K

Finansministeren

2. maj 2011

## Redegørelse om beretning nr. 2/2010 om sygehusenes økonomi i 2009

Statsrevisoratet har i brev af 21. december 2010 fremsendt beretning nr. 2/2010 om sygehusenes økonomi i 2009. Beretningen giver anledning til følgende bemærkninger, der samtidig er sendt til rigsrevisor.

Beretningen omhandler Rigsrevisionens undersøgelse vedr. en kortlægning af sygehusenes budgetoverskridelser i 2009 og årsagerne hertil. Undersøgelsen blev igangsat af Rigsrevisionen af egen drift i marts 2010 på baggrund af de budgetoverskridelser på sygehusene, der blev konstateret i foråret 2010.

Rigsrevisionen angiver, at *"undersøgelsen viser, at regionerne og sygehusene på en række punkter kan forbedre styringen af sygehusene. Styringen kan bl.a. forbedres ved at:*

- sikre afdelingerne realistiske budgetter
- sikre et bedre grundlag for at vurdere sammenhængen mellem budgettet og personalenormeringen på afdelingerne
- sikre et bedre løbende kendskab til omkostningerne ved de enkelte behandlinger, som kan forbedre grundlaget for sygehusenes prioriteringer og vurderinger af, om aktiviteten kan øges inden for den budgetmæssige ramme
- sikre mere tidstro og pålidelige data for aktiviteten på afdelingerne, så afdelingerne løbende kan vurdere de økonomiske konsekvenser af den aktuelle aktivitet
- regionerne og Indenrigs- og Sundhedsministeriet i fællesskab overvejer, hvordan aktivitetsbestemt finansiering bedst anvendes, så fordelene ved incitamentsstyringen høstes, samtidig med at usikkerheden i den økonomiske styring minimeres
- regionerne fortsat styrker deres økonomifølgning."

Statsrevisorerne konstaterer på grundlag af beretningen, *"at regionernes og sygehusenes styring af økonomi og aktiviteter generelt er en endda meget kompleks opgave. Statsrevisorerne finder det ikke tilfredsstillende, at der også i 2010 og fremover vil være risiko for budgetoverskridelser.*

*Statsrevisorerne finder det på denne baggrund hensigtsmæssigt, at regionerne, Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Finansministeriet overvejer, hvordan styringen kan forenkles og tilrettelægges, så den på samme tid imødekommer behovene for:*

- en overordnet styring af udgifterne på sundhedsområdet
- at give patienterne frit valg
- at give visse patientgrupper garanterede behandlingsforløb
- at sikre stabilitet, driftssikkerhed og løbende effektiviseringer på landets sygehuse
- at minimere usikkerheden i regionernes og sygehusenes styring af aktiviteter og økonomi."

Finansministeriet bemærker til beretningens indhold og konklusioner såvel som til statsrevisorernes bemærkninger, at Rigsrevisionens undersøgelse understøtter og udfolder vurderingen af baggrunden for regnskabsoverskridelserne i 2009, der også lå til grund for de opstramninger for den regionale økonomistyring, der blev aftalt mellem regeringen og Danske Regioner med økonomaftalen for 2011.

Bl.a. er der med virkning fra 3. kvartal 2010 gennemført en opstramning af den løbende regionale budget- og regnskabsopfølgning med henblik på et rettidigt og konsistent billede af udgiftsudviklingen i løbet af året, så regionerne i tide kan foretage evt. tiltag til opretning af ubalancer. Indberetningen indebærer bl.a. systemberegnete skøn for årets forbrug baseret på tidligere års regnskaber som supplement til de regionale skøn, og en frist på 1 måned efter kvartalets afslutning.

Et centralt element i økonomaftalen er endvidere, at aktivitetspuljemidler og takststyring skal indrettes på en måde, der sikrer en mere prioriteret aktivitetsudvikling på sygehusene og afdelingerne. En ekstra indsats skal aftales først, så man ikke igen kommer i den situation, at der lokalt registreres øget aktivitet, som ikke er finansieret.

På det mere tekniske plan indebar økonomaftalen også, at endelig baseline for regionernes aktivitet udmeldes allerede i januar i stedet for ultimo 2. kvartal. Det mindsker budgetusikkerheden. Tilsvarende gælder, at der som led i et forslag om omlægning af den kommunale medfinansiering fra 2012 påtænkes en fremrykning af tidspunktet for fastsættelsen af DRG-taksterne fra oktober til juni, så de ligger klar som grundlag for årets økonomaftale.

Omlægningen af den kommunale medfinansiering understøtter i sig selv en bedre udgiftsstyring, fordi der foreslås fastsat et loft for den maksimale regionale indtægt fra medfinansieringen. Tilsvarende som det i dag gælder for de statslige aktivitetspuljemidler vil regionerne dermed på forhånd vide, hvor mange ressourcer de maksimalt har til rådighed.

Regeringens varslede udgiftsstyringsreform med bindende udgiftslofter fordrer i sig selv en bedre økonomistyring i regionerne og på sygehusene.

I forlængelse af reformen lægger regeringen op til, at der igangsættes bl.a. et fælles økonomistyringsprojekt med Danske Regioner. Og en bedre udgifts- og økonomistyring forventes også at være et vigtigt element i drøftelserne med regionerne i forbindelse med forhandlingerne om næste års økonomi.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen