



Rigsrevisionens notat om

orientering om Europa-Parlamentets godkendelse af EU's regnskab for 2014



revision
revision

revision

Orientering om Europa-Parlamentets godkendelse af EU's regnskab for 2014

25. juli 2016

RN 1901/16

OPSAMLING

Europa-Parlamentet har godkendt EU's regnskab for 2014. I forbindelse med godkendelsen af regnskabet afgiver Europa-Parlamentet en række bemærkninger til regnskabet samt til Europa-Kommissionens og medlemslandenes forvaltning af EU-midler. I notatet fremhæves de bemærkninger, som Rigsrevisionen har vurderet er mest væsentlige og interessante for Statsrevisorerne.

I. Indledning og baggrund for dechargeafgørelsen afgivet i april 2016

1. Rigsrevisionen har valgt at orientere Statsrevisorerne om Den Europæiske Revisionsrets (herefter Revisionsretten) årsberetning og Europa-Parlamentets (herefter Parlamentet) dechargeafgørelse. Dette sker i 2 årlige notater, der afgives ultimo året (om årsberetningen) og medio året (om den efterfølgende dechargeafgørelse). Rigsrevisionen udarbejder notaterne, fordi Statsrevisorerne har udtrykt interesse for EU-området, og fordi notaterne perspektiverer Rigsrevisionens EU-erklæring og revision på EU-området.
2. Notatet har på sædvanlig vis været i høring hos Finansministeriet og hos det danske medlem af Revisionsretten.
3. Parlamentet besluttede den 28. april 2016 at give decharge til Europa-Kommissionen (herefter Kommissionen), øvrige EU-institutioner, agenturer mv., hvilket betyder, at Parlamentet godkender, at regnskaberne for EU's almindelige budget for 2014 kan afsluttes.
4. Parlamentet har dog i lighed med tidligere år valgt at udskyde dechargen til Ministerrådet (herefter Rådet) og Det Europæiske Råd. Parlamentet har også udskudt at give decharge til 3 EU-/private teknologisamarbejder (ARTEMIS, ENIAC og Fusion for Energy). Parlamentet genvurderer beslutningen om decharge for disse institutioner i efteråret 2016.
5. Parlamentets dechargeafgørelse er truffet på baggrund af en positiv indstilling fra medlemslandenes regeringsrepræsentanter i Rådet. Storbritannien og Sverige har dog afgivet en særskilt erklæring, hvor de stærkt beklager og kritiserer den høje fejlprocent i forvaltningen af EU-midlerne og bl.a. opfordrer til øget forenkling af EU's komplekse støttesystemer.

6. Hovedparten af EU's udgifter (ca. 80 %) forvaltes ved delt forvaltning i et samarbejde mellem Kommissionen og de enkelte medlemslande. Kommissionen har dog det overordnede ansvar for, at EU-budgettet udmøntes korrekt. Foruden de kontrolsystemer, der er etableret i de enkelte medlemslande, er EU's regnskab underlagt kontrol via 3 kanaler:

- Kommissionen udfører en intern kontrol i forbindelse med administrationen af budgettet.
- Revisionsretten udfører efterfølgende en ekstern revision af budgetforvaltningen.
- Parlamentet foretager – på baggrund af en indstilling fra Rådet – en politisk kontrol og godkendelse af Kommissionens og de øvrige EU-institutioners forvaltning af EU-budgettet – den såkaldte dechargeprocedure.

Parlamentets decharge er sidste del af den ansvarskæde, der fører til endelig godkendelse af EU's budget og regnskab, jf. figur 1.

Figur 1. Ansvarskæden for godkendelse af EU's regnskab



7. I forbindelse med dechargen gennemgår Parlamentet og Rådet bl.a. Revisionsrettens årsberetning, revisionserklæring og særberetninger samt de årlige aktivitetsrapporter fra Kommissionen.

8. Parlamentets afgivelse af decharge har 2 formål. For det første er den en politisk vurdering og godkendelse af Kommissionens forvaltning. For det andet fungerer dechargen som den endelige afslutning af regnskabet, der derved formelt "frigør" Kommissionen for forvaltningsansvaret. Parlamentet giver desuden decharge til de øvrige EU-institutioner, fx Rådet, Revisionsretten og EU-Domstolen.

9. Rigsrevisionen reviderer de danske myndigheders forvaltning af EU-midler. Det samme gør en række øvrige medlemslandes rigsrevisioner. Denne revision indgår ikke i dechargeproceduren, men i nationale politiske processer. Rigsrevisionen afgiver således en årlig erklæring om revisionen af EU-midler i Danmark, som indgår i beretningen til Statsrevisorerne om revisionen af statsregnskabet.

II. Hovedkonklusionerne i Parlamentets dechargeafgørelse

10. Parlamentet glæder sig over, at Revisionsretten har afgivet en blank erklæring om EU's regnskab for 2014, og udtrykker tilfredshed med, at de indtægter og forpligtelser, der ligger til grund for regnskabet, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

11. Parlamentet konstaterer, at Revisionsretten har givet en afkræftende erklæring om betalingerne lovlighed og formelle rigtighed på baggrund af, at betalingerne er væsentligt fejlbehæftede med en fejlprocent på 4,4 for regnskabsåret 2014. Parlamentet beklager, at betalingerne fortsat er væsentligt fejlbehæftede, og at Revisionsretten nu for 21. år i træk ikke har afgivet en positiv revisionserklæring om betalingerne lovlighed og formelle rigtighed.

12. Parlamentet er bekymret over, at fejlprocenten er steget for betalinger, der gennemføres af Kommissionen ved direkte forvaltning, så den nu er på niveau med betalinger på områder med delt forvaltning mellem Kommissionen og medlemslandene (4,6 %). Hidtil har fejlprocenten for delt forvaltning været væsentligt højere end for Kommissionens direkte forvaltning (henholdsvis 5,2 og 3,7 for regnskabsåret 2013).

13. Parlamentet støtter i dette års dechargeafgørelse en række forbehold fremsat i de årlige aktivitetsrapporter af generaldirektørerne med ansvar for en række udgiftsområder i EU's regnskab. Forbeholdene er fremsat af generaldirektørerne for generaldirektoraterne for Landbrug og Udvikling af Landdistrikter (DG AGRI), Regionalpolitik og Bypolitik (DG REGIO) samt Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion (DG EMPL). Parlamentets støtte til disse forbehold kan ses som en skærpelse af Parlamentets kritik af forvaltningen på disse områder. Forbeholdene sætter dog ikke spørgsmålstegn ved den overordnede afgørelse om at give decharge til Kommissionen.

Fejl i administrationen er ikke det samme som sving. I størstedelen af tilfældene vil en fejl være en administrativ fejl, der skyldes EU-reglerne og de nationale reglers kompleksitet.

14. Parlamentet fremhæver, at en af Kommissionens vigtigste prioriteter bør være at indføre en præstationsbaseret og resultatorienteret tilgang til EU-finansiering. Grundelementerne i en sådan tilgang er:

- at EU-budgettet i højere grad målrettes, så det understøtter EU's overordnede strategi og prioriteter (fx Europa 2020-strategien)
- at budgetlægningen og opfølgningen på budgettet styrkes med hensyn til resultatorienteret information og forvaltning
- at fortsætte processen med at forenkle reglerne, begrænse bureaukrati og effektivisere kontrollerne.

III. Udvalgte bemærkninger i Parlamentets dechargeafgørelse

15. Parlamentets dechargeafgørelse er ledsaget af en række bemærkninger og anbefalinger til Kommissionens og medlemslandenes forvaltning af EU-midler. Dette notat giver ikke en udtømmende gennemgang af alle bemærkninger, men fokuserer på de bemærkninger, som Rigsrevisionen vurderer vil have særlig interesse for Statsrevisorerne.

Sammenhæng mellem strategi og budget

16. Revisionsretten har i sin årsberetning for 2014 en række kritiske bemærkninger vedrørende operationaliseringen af Europa 2020-strategiens overordnede mål og den svage sammenhæng mellem strategien og den måde, hvorpå EU-budgettet er indrettet.

17. Parlamentet understreger, at strukturen i Europa 2020-strategien er kompleks med 5 overordnede mål, 7 flagskibsinitiativer og 11 tematiske mål for de europæiske struktur- og investeringsfonde, og Parlamentet beklager, at strategiens mål for hele EU ikke systematisk er blevet omsat til operationelle mål i partnerskabsaftaler og programmer i medlemslandene.

18. Parlamentet påpeger videre, at EU's 7-årige budgetperiode (den flerårige finansielle ramme – FFR) ikke er tilpasset EU's 10-årige Europa 2020-strategi, hvilket vanskeliggør Kommissionens mulighed for at følge op på EU-budgettets bidrag til at nå målene i strategien. Parlamentet beklager ikke desto mindre, at Kommissionen kun i begrænset omfang har rapporteret om bidraget fra EU-budgettet til at nå målene i Europa 2020-strategien, og forventer, at Kommissionen vil aflægge rapport om dette. Parlamentet opfordrer ligeledes til at styrke sammenhængen mellem EU-budgettet og EU's overordnede strategier udmøntet på de forskellige EU-udgiftsområder og at sikre, at målene på EU-plan omsættes til operationelle mål i medlemslandene.

Det kan i den forbindelse oplyses, at Rigsrevisionen i øjeblikket deltager i en parallelrevision om medlemslandenes bidrag til EU's 2020-mål inden for beskæftigelse og uddannelse. Øvrige deltagere er Tjekkiet, Finland, Tyskland, Italien, Letland, Malta, Holland, Polen, Portugal og Slovakiet.

Fokus på resultater

19. Parlamentet er som nævnt ovenfor optaget af, at der indføres en præstationsbaseret og resultatorienteret tilgang til EU-finansiering med fokus på at opnå konkrete resultater af de EU-finansierede aktiviteter. Parlamentet roser i den forbindelse Kommissionen for at have styrket sit resultatfokus, fx med initiativet "Et resultatorienteret EU-budget". Parlamentet opfordrer Kommissionen til at fortsætte i samme retning og bl.a. arbejde for:

- at der i medlemslandenes partnerskabsaftaler og programmer indføres kvantificerbare resultatmål for EU-finansieringen
- at partnerskabsaftalerne og programmerne omfatter fælles resultatindikatorer, så fremskridt kan overvåges både på medlemslandsniveau og på EU-niveau.

20. Parlamentet bemærker desuden, at incitamentet for medlemslandene til at opnå gode resultater bør styrkes ved en øget og mere konsekvent forvaltning af den såkaldte resultatreserve, hvor en del af EU-finansieringen kun udløses, hvis der er opnået gode resultater. Revisionsretten har rapporteret, at resultatreserven kun har begrænset effekt som incitament, idet de finansielle sanktioner, som Kommissionen har til rådighed, er begrænsede.

21. Parlamentet glæder sig over, at Revisionsrettens årsberetning for 2014 lægger større vægt på præstationer og resultater end tidligere, og at Revisionsretten som et pilotprojekt har vurderet resultater af programmer under delt forvaltning.

Medlemslandenes ansvar

22. Parlamentet fremhæver medlemslandenes ansvar for at sikre en god forvaltning af størsteparten af EU's midler, der forvaltes ved delt forvaltning mellem Kommissionen og medlemslandene. Parlamentet beklager, at der år efter år konstateres de samme typer fejl og ofte i de samme medlemslande. Parlamentet opfordrer Kommissionen til at intensivere kontrollerne i de nationale og regionale forvaltninger, hvor der er konstateret mangler, og begrænse kontrollerne i de medlemslande, hvor forvaltningen er pålidelig.

23. Parlamentet kritiserer i den forbindelse også i år, at myndighederne i medlemslandene ifølge Revisionsretten i mange tilfælde havde tilstrækkelige oplysninger til, at de kunne have opdaget og korrigeret fejlene. Den manglende korrektion bidrager til den fortsat høje fejlprocent på de fleste af EU's udgiftsområder. Parlamentet opfordrer indtrængende Kommissionen til at sikre, at der sker forbedringer i medlemslandenes forvaltning, og fremhæver, at Parlamentets meddelelse af decharge bør afhænge af nødvendige fremskridt på dette område.

24. Rigsrevisionen vil fortsat holde Statsrevisorerne orienteret om udviklingen i EU's revision og forvaltning og om Rigsrevisionens samarbejde med Revisionsretten og rigsrevisorerne i de øvrige medlemslande.