

Notat til statsrevisorerne
om
den fortsatte udvikling i sagen om Danidas køb af konsulentydelse
(beretning nr. 13/00)

1. I mit notat til statsrevisorerne af 11. januar 2002, i henhold til rigsrevisorlovens § 18, stk. 4, tilkendegav jeg, at jeg fandt, at de initiativer, som ministeriet havde iværksat med henblik på at rette op på manglerne, der blev påpeget i statsrevisorernes beretning om Danidas køb af konsulentydelse, var hensigtsmæssige.

Da flere af initiativerne først skulle iværksættes i 2002, tilkendegav jeg desuden, at jeg ville følge ministeriets initiativer vedrørende

- dokumentationen af sagsprocessen,
- forbedringen af forhandlingsgrundlaget ved køb af konsulentydelse og
- den ledelsesmæssige overvågning af konsulentforbruget,

og orientere statsrevisorerne herom.

Dokumentationen af sagsprocessen

2. Udenrigsministeren erklærede sig i sin redegørelse til beretningen enig i, at der burde udarbejdes en enkel og overskuelig dokumentation for de førte forhandlinger ved de kortvarige kontrakter.

Udenrigsministeriet har nu udarbejdet et standardbeslutningsskema for kortvarige konsulentkontrakter, der er udbudt efter forhandling eller direkte forespørgsel. Dette standardbeslutningsskema dokumenterer ministeriets baggrund for valg af konsulent. Der udarbejdes sammenfatninger af skemaerne, hvilket gør det muligt for ministeriet at få et bedre overblik over de kriterier, der anvendes ved tildelingen af opgaver. Ministeriet har i tilknytning hertil oplyst, at det arbejder med at finde og vurdere kvalifikationerne for nye konsulenter. Ministeriet afholder bl.a. til dette formål sammenlagt 10-12 konferencer årligt for de enkelte konsulentbrancher, hvor der etableres kontakter med nye konsulenter og aftales separate møder, hvor konsulenterne kan redegøre nærmere for deres knowhow.

Standardbeslutningsskemaet indeholder desuden en obligatorisk habilitetsvurdering af konsulenterne. Det vurderes bl.a., om konsulenten kunne tænkes at have en urimelig fordel i forhold til konkurrerende konsulenter. Herudover vurderes også fx konsulentens arbejdsmæssige og personlige tilknytning til ministeriet, og hvorvidt der er risiko for, at konsulentens varetagelse af en given opgave vil kunne blive påvirket af uvedkommende hensyn.

Rigsrevisionen har gennemgået en stikprøve på dette nye skema. Der udfyldes et standardbeslutningsskema for hver opgave. Det fremgår af skemaet, at det skal anføres, hvilke kvalifikationer der har været afgørende for ministeriet ved valg af konsulent til den pågældende opgave. Desuden skal det angives, hvilke kriterier ministeriet har lagt til grund ved valget af firma til opgaven. Dette foregår i praksis ved, at der i forbindelse med sagsbehandlingen afkrydses ved en række på forhånd oplyste svarmuligheder i skemaet. Herudover er der mulighed for at anføre supplerende bemærkninger. Rigsrevisionens stikprøve viste, at der udover afkrydsningen ofte anføres supplerende bemærkninger i skemaerne, som uddyber begrundelserne for valg af konsulent.

Udenrigsministeriet har oplyst, at ministeriet vil undervise sagsbehandlerne i brugen af systemet med henblik på at sikre, at der foretages ensartede vurderinger i ministeriet.

Jeg finder, at der med anvendelsen af det nye skema er tilvejebragt en ordening, der vil give en tilstrækkelig dokumentation både for valg og fravalg af konsulenter og for vurdering af den enkelte konsulents habilitet.

Forbedring af forhandlingsgrundlaget ved køb af konsulentydelse

3. Rigsrevisionen fandt i beretningen, at Danida på baggrund af den begrænsede danske ressourcebase systematisk burde have fulgt op på de internationale markedsanalyser med henblik på at sikre, at priser og dækningsbidrag fortsat ligger på et niveau, der ikke ligger over prisen på det internationale marked.

Det fremgik af ministerens redegørelse til beretningen, at ministeriet ville etablere mulighed for elektronisk opgørelse af dækningsbidragene i indgåede kontrakter med henholdsvis danske og udenlandske virksomheder.

Udenrigsministeriet har nu indgået kontrakt med et firma om modernisering af kontraktdata-basen og med et andet firma om udviklingen af en ny standardkontrakt for langvarige rådgiverkontrakter. Standardkontrakten udarbejdes under hensyntagen til Rigsrevisionens ønsker om en bedre specifikation på de langvarige rådgiverkontrakter. Begge udviklingsopgaver planlægges afsluttet i første kvartal 2003.

Ministeriet har oplyst, at der med den påbegyndte fase II af moderniseringen af ministeriets kontraktdata-basen og den nye standardkontrakt for langvarige rådgiverkontrakter er ved at blive etableret mulighed for elektronisk registrering og opgørelse af dækningsbidrag for hver enkelt konsulent samt for opdeling af dækningsbidraget på henholdsvis danske og udenlandske virksomheder på forskellige kategorier af medarbejdere og på opgavetyper. Der er endvidere ved at blive etableret mulighed for elektronisk registrering af udbudsform, dvs. udbud i konkurrence eller forhandlet kontrakt.

Rigsrevisionens gennemgang af kravspecifikationen til moderniseringen af kontraktdata-basen har vist, at de planlagte tiltag, når de er fuldt ud gennemført, vil give en tilfredsstillende forbedring af grundlaget for køb af konsulentydelse.

Ledelsesmæssig overvågning af konsulentforbruget

4. I beretningen blev det bemærket, at Danidas dokumentationsgrundlag ikke fuldt ud gav mulighed for overordnede analyser af konsulentbehovet. Det blev desuden bemærket, at ministeriet med fordel kunne opsamle de eksisterende informationer i form af enkle, generelle og overordnede nøgletal i en edb-løsning, der kunne give ministeriets ledelse mulighed for at vurdere størrelsen af konsulentforbruget og ressourceanvendelsen samt at afveje konsulentforbruget på tværs af lande, sektorpro-

grammer og opgaver. Det fremgik af ministerens redegørelse til beretningen, at ministeriet ville tage initiativ til at udarbejde disse nøgletal.

Ministeriet har nu etableret format og procedurer for forelæggelse af de planlagte nøgletal til Sydgruppens ledelse på grundlag af de foreliggende oplysninger i kontrakt databasen.

Rigsrevisionens gennemgang af de udarbejdede nøgletal har vist, at grundlaget for den ledelsesmæssige generelle styring af konsulentforbruget hermed er tilfredsstillende.

5. Sammenfattende finder jeg Udenrigsministeriets initiativer tilfredsstillende, og jeg anser hermed beretningssagen for afsluttet.

Henrik Otbo