



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

Juni 2019

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

**flytningen af den
forskningsbaserede
myndighedsbetjening
på veterinærområdet**

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 10/2018 om flytningen af den forskningsbaserede myndighedsbetjening på veterinærområdet**

23. maj 2019

RN 1405/19

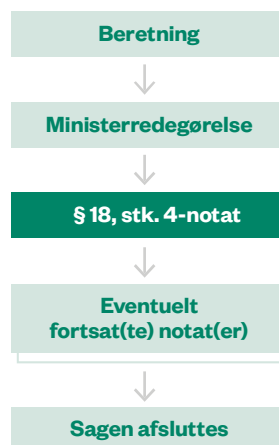
Uddannelses- og forskningsministerens redegørelse af 10. april 2019
Miljø- og fødevarerministerens redegørelse af 24. april 2019

1. Rigsrevisionen vurderer i dette notat de initiativer, som miljø- og fødevarerministeren og uddannelses- og forskningsministeren har iværksat og vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner.

**Konklusion**

Miljø- og fødevarerministeren tager kritikken til efterretning og erkender, at der burde have været udarbejdet et notat om konsekvenserne for forskningsmiljøet på veterinærinstituttet på Danmarks Tekniske Universitet (DTU), og at der fremadrettet vil være stort fokus på konsekvensvurderinger i forhold til forskningsmiljøet mv., hvis Miljø- og Fødevarerministeriet vælger yderligere konkurrenceudsættelser på forskningsområdet. Ministeren oplyser herudover, at ministeriet fremadrettet vil have fokus på klarhed, gennemskelighed og forståelighed i de fastsatte krav forud for eventuelle konkurrenceudsættelser. Ministeren oplyser endelig, at ministeriet siden 2016 har samarbejdet med universiteterne om at præcisere bevillingsanvendelsen i forhold til forskning, rådgivning og indirekte omkostninger, og at ministeriet i samarbejde med universiteterne løbende følger op på arbejdet med økonomisk gennemsigtighed.

Uddannelses- og forskningsministeren oplyser, at Rigsrevisionens bemærkninger vil indgå i processen med at opdatere de overordnede retningslinjer for den forskningsbaserede myndighedsbetjening. Ministeren oplyser endvidere, at kritikken i forhold til at sikre tydelighed omkring de økonomiske retningslinjer har givet ministeriet anledning til at vurdere, om der er behov for at revidere Uddannelses- og Forskningsministeriets nuværende tilsynsrolle.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- resultatet af Miljø- og Fødevareministeriets arbejde med at skabe klare rammer for bevillingsanvendelsen inden for forskningsbaseret myndighedsbetjening på veterinærområdet i forhold til forskning, rådgivning og indirekte omkostninger
- resultatet af Uddannelses- og Forskningsministeriets arbejde med at opdatere de overordnede retningslinjer for den forskningsbaserede myndighedsbetjening med hensyn til krydssubsidiering og konsekvensanalyser
- resultatet af Uddannelses- og Forskningsministeriets overvejelser i forhold til ministeriets tilsynsrolle.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i februar 2019 en beretning om flytningen af den forskningsbaserede myndighedsbetjening på veterinærområdet. Formålet var at vurdere, om Uddannelses- og Forskningsministeriet og Miljø- og Fødevareministeriet havde sikret klare rammer for den forskningsbaserede myndighedsbetjening på veterinærområdet, og om DTU havde sikret klare aftaler om de økonomiske rammer for opgaveløsningen. Endvidere var formålet at vurdere, om Miljø- og Fødevareministeriet havde gennemført en tilfredsstillende konkurrenceudsættelse af opgaven, og hvad de økonomiske konsekvenser heraf var.

Baggrunden for beretningen var en anmodning fra Statsrevisorerne om at vurdere begrundelsen for at flytte et veterinært laboratorium fra DTU til Københavns Universitet og at undersøge sagsforløbet omkring etableringen af et veterinært laboratorium på DTU/Statens Serum Institut.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det utilfredsstillende, at Miljø- og Fødevareministeriet i forbindelse med konkurrenceudsættelsen ikke havde vurderet, hvilken virkning flytningen ville have på det veterinære forskningsmiljø.

Statsrevisorerne bemærkede videre, at Miljø- og Fødevareministeriet ikke havde bidraget tilfredsstillende til at afklare de økonomiske rammer for myndighedsbetjeningen på veterinærområdet, og at Uddannelses- og Forskningsministeriet ikke havde sikret, at de økonomiske retningslinjer for forskningsbaseret myndighedsbetjening var tilstrækkeligt klare for parterne, ligesom Miljø- og Forskningsministeriets håndtering af konkurrenceudsættelsen ikke havde været helt tilfredsstillende.

4. Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

Miljø- og Fødevareministeriets konsekvensvurderinger af forskningsmiljøet i tilfælde af kommende konkurrenceudsættelser og håndtering af konkurrenceudsættelsen

5. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Miljø- og Fødevareministeriet i forbindelse med konkurrenceudsættelsen ikke havde vurderet, hvilken virkning flytningen ville have på det veterinære forskningsmiljø. Videre bemærkede Statsrevisorerne, at Miljø- og Forskningsministeriets håndtering af konkurrenceudsættelsen ikke havde været helt tilfredsstillende.

Miljø- og fødevareministeren oplyser, at det er ministerens vurdering, at en konsekvensvurdering af skrøbelige miljøer i højere grad giver mening i de situationer, hvor man konkurrenceudsætter dele af et forskningsmiljø og dermed skal forholde sig til konsekvenserne for det resterende. Ministeren oplyser, at Miljø- og Fødevareministeriet udbød hele veterinærområdet i konkurrenceudsættelsen, og hvis udfaldet af konkurrenceudsættelsen faldt ud til fordel for en anden leverandør end DTU, ville konsekvensen logisk være, at veterinærinstituttet på DTU sandsynligvis måtte lukke.

Miljø- og fødevareministeren tager kritikken til efterretning og erkender, at der burde have været udarbejdet et notat om konsekvenserne for veterinærinstituttet på DTU, hvis veterinærinstituttet ikke fremadrettet skulle løse opgaven, og en vurdering af mulighederne for at udvikle kompetencerne i et nyt miljø. Ministeren oplyser videre, at der fremadrettet vil være stort fokus på konsekvensvurderinger i forhold til forskningsmiljøet mv., hvis Miljø- og Fødevareministeriet vælger yderligere konkurrenceudsættelser på forskningsområdet.

Med hensyn til håndteringen af konkurrenceudsættelsen oplyser miljø- og fødevareministeren, at ministeriet fremadrettet vil have fokus på klarhed, gennemskuelighed og forståelighed i de fastsatte krav forud for en eventuel konkurrenceudsættelse.

6. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Miljø- og Fødevareministeriet fremadrettet vil have fokus på konsekvensvurdering i forhold til forskningsmiljøet, hvis ministeriet vælger yderligere konkurrenceudsættelser på forskningsområdet, og at ministeriet vil have fokus på klarhed, gennemskuelighed og forståelighed i de fastsatte krav forud for en eventuel konkurrenceudsættelse.

Miljø- og Fødevareministeriets indsats for at afklare de økonomiske rammer for myndighedsbetjeningen på veterinærområdet

7. Statsrevisorerne bemærkede, at Miljø- og Fødevareministeriet ikke havde bidraget tilfredsstillende til at afklare de økonomiske rammer for myndighedsbetjeningen på veterinærområdet.

Miljø- og fødevareministeren oplyser, at det fremgår af beretningen, at de økonomiske rammer har været belyst mellem parterne. Ministeren oplyser, at Miljø- og Fødevareministeriet løbende har søgt at nå til en afklaring af økonomien på veterinærområdet. Ministeren oplyser videre, at ministeriet siden 2016 – i samarbejde med universiteterne – har arbejdet med at præcisere bevillingsanvendelsen i forhold til forskning, rådgivning og indirekte omkostninger, og at ministeriet i samarbejde med universiteterne løbende følger op på arbejdet med økonomisk gennemsigtighed.

8. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Miljø- og Fødevarerministeriet arbejder med at skabe klare rammer for bevillingsanvendelsen inden for forskningsbaseret myndighedsbetjening på veterinærområdet i forhold til forskning, rådgivning og indirekte omkostninger. Det fremgår af beretningen, at arbejdet indtil videre har medført, at ydelsesaftalen for veterinærområdet for 2018-2019 indeholder en opgørelse af de forventede direkte og indirekte omkostninger på veterinærområdet. Det er dog endnu ikke klart, om dette er tilstrækkeligt til at skabe klare rammer for bevillingsanvendelsen. Rigsrevisionen vil derfor fortsat følge ministeriets opfølgning på samarbejdet med universiteterne om præcisering af bevillingsanvendelsen og økonomisk gennemsigthed.

Uddannelses- og Forskningsministeriets indsats for at sikre klare økonomiske retningslinjer

9. Statsrevisorerne bemærkede, at Uddannelses- og Forskningsministeriet ikke havde sikret, at de økonomiske retningslinjer for forskningsbaseret myndighedsbetjening var tilstrækkeligt klare for parterne.

Uddannelses- og forskningsministeren oplyser, at det er blevet tilkendegivet over for alle parter, at der i løsningen af den forskningsbaserede myndighedsbetjening ikke må ske krydssubsidiering fra forsknings- og uddannelsesbevillinger til myndighedsbetjeningsopgaver. Ministeren oplyser, at kritikken således består i, at det i retningslinjerne ikke er klart beskrevet, hvordan den aftalefinansierede forskning skal afgrænses fra den øvrige forskning, og i hvilken grad bevillingerne skal dække indirekte omkostninger.

Uddannelses- og forskningsministeren oplyser – som det også allerede fremgår af beretningen – at Rigsrevisionens bemærkninger vil indgå i processen med at opdatere de overordnede retningslinjer for den forskningsbaserede myndighedsbetjening. Ministeren oplyser yderligere, at beretningen har givet anledning til at vurdere, om der er behov for at revidere Uddannelses- og Forskningsministeriets tilsynsrolle. Endelig oplyser ministeren, at kravene til konsekvensanalyser i forbindelse med konkurrenceudsættelse vil blive diskuteret og præciseret.

10. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Uddannelses- og Forskningsministeriet arbejder med at opdatere retningslinjerne for så vidt angår krydssubsidiering, ministeriets tilsynsrolle og konsekvensvurderinger. Rigsrevisionen vil fortsat følge arbejdet med at opdatere retningslinjerne og resultatet af ministeriets overvejelser i forhold til ministeriets tilsynsrolle.