



Notat til Statsrevisorerne om
revisionen af Nordisk Råd,
Nordisk Ministerråd og
Nordisk Kulturfond for 2006

December
2007

revision
revision
revision

Revisionen af Nordisk Råd, Nordisk Ministerråd og Nordisk Kulturfond for 2006

30. november 2007

RN D203/07

I. Indledning

1. Jeg giver med dette notat Statsrevisorerne en orientering om revisionen af de fælles-nordiske aktiviteter for 2006. Revisionen afgav påtegninger og beretninger om 2006-regnskaberne for Nordisk Råd, Nordisk Ministerråd og Nordisk Kulturfond i juni 2007. Nordisk Råds kontrolkomité behandlede de 3 revisionsberetninger og afgav komitéens betænkninger med tilhørende beslutningsforslag herom til Nordisk Råds 59. session, der fandt sted i Oslo den 30. oktober - 1. november 2007.

Jeg vedlægger til Statsrevisorernes orientering revisionsberetningerne for 2006 vedrørende Nordisk Råd, Nordisk Ministerråd og Nordisk Kulturfond. Endvidere vedlægger jeg kopi af kontrolkomitéens 3 betænkninger vedrørende beretningerne mv.

Efter Nordisk Råds plenarforsamlings behandling af kontrolkomitéens betænkninger mv. er regnskabs- og revisionsprocessen vedrørende 2006 afsluttet og årsregnskaberne godkendt.

I kap. II er givet et resumé af revisionen for 2006, og i kap. III, IV og V er omtalt henholdsvis Nordisk Råd, Nordisk Ministerråd og Nordisk Kulturfond. Endelig har jeg i kap. VI anført mine afsluttende bemærkninger.

2. Revisionen har været tilrettelagt med henblik på at efterprøve, om årsregnskaberne er udarbejdet i overensstemmelse med økonomireglementerne mv. Det er påset, at årsregnskaberne er retvisende og giver de fornødne oplysninger til bedømmelse af sekretariaternes forvaltning af budgetterne. Revisionen er udført efter de gældende regler i det internordiske revisionsreglement.

3. Det anvendte regnskabsprincip og den anvendte regnskabspraksis for årsregnskaberne er uændret i forhold til sidste år.

II. Resumé

4. På baggrund af de gennemførte revisioner er det min opfattelse, at årsregnskaberne for Nordisk Råd, Nordisk Ministerråd og Nordisk Kulturfond gav et retvisende billede af institutionernes resultat for 2006 og finansielle stilling den 31. december 2006. Kontrolkomitéens gennemgang og behandling af årsregnskaberne og revisionens beretninger bekræftede denne opfattelse, og kontrolkomitéen indstillede til Nordisk Råds plenarforsamling, at regnskaberne og beretningerne blev taget til efterretning.

5. *Nordisk Råd* havde et overskud på 1,7 mio. kr. i 2006. Præsidiets behandlere årsregnskabet på sit møde i september 2007 og tog bl.a. stilling til disponering af årets overskud.

6. Da vi fandt *Nordisk Råds sekretariats* styring af bevilgede journaliststipendier utilfredsstillende og utilstrækkelig, anbefalede vi, at der snarest blev etableret procedurer, der sikrer en korrekt styring af uddelte og udbetalte journaliststipendier.

7. I *Nordisk Ministerråd* var regnskabsaflæggelsen for 2006 bedre end for det tidligere år, selv om økonomifunktionen i *Nordisk Ministerråds sekretariat* var belastet af nøglepersoners fratræden. Økonomifunktionen er i 2007 blevet tilført yderligere medarbejdere med regnskabsmæssige kompetencer, og vi forventer, at *Nordisk Ministerråds sekretariat* fortsat kan aflægge tilfredsstillende regnskaber.

8. Vi anbefalede, at ansvarsfordelingen mellem sekretariaterne i *Nordisk Råd*, *Nordisk Kulturfond* og *Nordisk Ministerråd* blev tydeliggjort i de indgåede samarbejdsaftaler, fordi vi bl.a. konstaterede manglende afklaring af fordelingen af ansvaret for fx afstemning af gamle udestående fordringer, opløsning af gamle bogføringssaldi samt periodisering af omkostningerne. *Nordisk Ministerråds sekretariat* har oplyst, at sekretariatet vil tilstræbe, at ansvarsfordelingen tydeliggøres i de kommende samarbejdsaftaler for 2008, der forhandles ultimo 2007.

9. *Nordisk Ministerråd* havde et overskud på 5,8 mio. kr. i 2006. Overskuddet blev overført til modregning i den negative egenkapital fra 2005, hvor der blev foretaget en ekstraordinær afskrivning på tilgodehavender hos landene med 50 mio. kr. Den negative egenkapital medførte ligesom for 2005 også for 2006 en supplerende oplysning i revisionspåtegningen.

Rigsrevisionen er orienteret om, at *Nordisk Samarbejdskomité* og samarbejdsministrene (NSK/MR-SAM) har besluttet at foretage en yderligere nedskrivning på 70 mio. kr. i 2008 og at ændre økonomireglementet, så det fremtidigt er muligt at opbygge en væsentlig negativ bunden grundkapital. Rigsrevisionen har en igangværende drøftelse med *Nordisk Ministerråds sekretariat* om dette forhold.

10. I 2006 var i alt 21 fællesnordiske institutioner omfattet af *Nordisk Ministerråds* budget. De 3 institutioner i Danmark blev revideret af Rigsrevisionen, mens rigsrevisionerne og i særlige tilfælde private revisionsfirmaer i de øvrige nordiske lande reviderede de øvrige 18 institutioner. 19 af institutionerne fik en revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger.

NSK har tidligere vedtaget at nedlægge 2 institutioner i Danmark i 2006. For disse 2 institutioner blev der afgivet revisionspåtegning med supplerende oplysninger om nedlæggelsen i 2006 og om de eventuelle påvirkninger af årsregnskabet for 2006.

11. *Nordisk Kulturfond* blev revideret af folketingsmedlem Elisabeth Arnold og mig i forening. Der er endnu ikke foretaget valg af nyt folketingsmedlem som min medrevisor efter det afholdte folketingsvalg.

Kulturfonden, der primært administrerer budgetmidler fra *Nordisk Ministerråd*, havde et underskud på 1 mio. kr. i 2006.

Nordisk Kulturfonds bestyrelse vedtog i 2004, at der for bevillinger på indtil 50.000 kr. ikke mere ville blive stillet krav om ekstern revision af det endelige projektregnskab, idet en uforholdsmæssig stor del af projektmidlerne ville medgå til revisionen. Samtidig skulle *Nordisk Kulturfonds sekretariat* selv forestå gennemgang af projektregnskaberne.

Revisionen har i en overgangsfase i 2005 og 2006 i samarbejde med *Nordisk Kulturfonds sekretariat* stikprøvet gennemgået nogle projektregnskaber, så sekretariatet efterfølgende kunne udarbejde et koncept for sin gennemgang af disse projektregnskaber.

Revisorerne er i 2007 fra fondens sekretariat blevet orienteret om, at fondens bestyrelse ikke kan finde resurser til, at fondens sekretariat selv forestår den stikprøvevise gennemgang af projektregnskaberne.

Revisorerne reviderer som led i sin revision af Nordisk Kulturfonds årsregnskaber også projektmidlerne. Dette sker bl.a. ved en stikprøvevis revision af projektregnskaber og herunder også enkelte regnskaber under 50.000 kr., selv om stikprøven primært fokuserer på større regnskaber. Det er imidlertid Nordisk Kulturfonds ansvar som led i god regnskabsafklæggelse at gennemgå projektregnskaberne for at sikre, at projektmidlerne administreres forsvarligt af modtagerne af projektmidlerne, og at midlerne anvendes til formålet. Revisorerne har med fondens sekretariat drøftet forskellige forslag til løsning af dette forhold. Resultatet af drøftelserne vil blive forelagt fondens bestyrelse på et møde ultimo november 2007.

12. Jeg kan konstatere, at regnskabsafklæggelsen for 2006 for Nordisk Råd, Nordisk Ministerråd og Nordisk Kulturfond har været bedre end for det tidligere år, hvilket jeg finder tilfredsstillende. Det er min vurdering, at Nordisk Ministerråds sekretariat fortsætter bestræbelserne på at forbedre økonomifunktionen.

Rigsrevisionen har givet nogle anbefalinger i forbindelse med regnskabsafklæggelserne for 2006. Ved den løbende revision for 2007 har Rigsrevisionen allerede konstateret, at nogle af anbefalingerne er blevet fulgt, og revisionen vil følge op på de øvrige anbefalinger ved den afsluttende revision for 2007, der sker i foråret 2008.

III. Revisionen af Nordisk Råd

13. Nordisk Råds sekretariat og Nordisk Ministerråds sekretariat har siden 1997 haft en samarbejdsaftale, hvorefter Nordisk Ministerråds sekretariat mod betaling bl.a. stiller forvaltning af løn- og økonomifunktion til rådighed for Nordisk Råds sekretariat.

Vi anbefalede, at ansvarsfordelingen mellem sekretariaterne i Nordisk Råd og Nordisk Ministerråd blev tydeliggjort i samarbejdsaftalen. Anbefalingen var begrundet i, at vi ved revisionen for 2006 bl.a. konstaterede manglende afklaring af gamle udestående fordringer, manglende afklaring af gamle bogføringssaldi samt utilstrækkelig periodisering af omkostningerne. Nordisk Ministerråds sekretariat har oplyst, at sekretariatet vil tilstræbe, at ansvarsfordelingen tydeliggøres i de kommende samarbejdsaftaler for 2008, der forhandles ultimo 2007.

14. Nordisk Råds indtægter var på 33 mio. kr. i 2006 og var stort set uændrede i forhold til 2005. Indtægterne bestod af bidrag fra delegationerne (30,7 mio. kr.) og intern afgift af løn og renteindtægter.

Omkostningerne var på 31,3 mio. kr., hvilket var 0,3 mio. kr. mere end i 2005.

Det samlede resultat var på 1,7 mio. kr. for 2006, hvilket var 0,1 mio. kr. mindre end i 2005.

15. Rigsrevisionen konstaterede endvidere, at Nordisk Råds sekretariat baserede styringen af journaliststipendier på de bogførte udbetalinger og ikke på de oprindelige bevillinger. Dette fandt vi utilfredsstillende og utilstrækkeligt, idet vi konstaterede ikke uvæsentlige differencer mellem uddelte journaliststipendier og bogføringens udvisende. Vi anbefalede, at der snarest blev etableret procedurer, der sikrer en korrekt styring af uddelte og udbetalte journaliststipendier.

16. Egenkapitalen udgjorde 2,3 mio. kr. pr. 31. december 2006 efter overførsel af årets resultat for 2006 på 1,7 mio. kr. Forskellen på 0,6 mio. kr. var en andel af den samlede egenkapital ved udgangen af 2005, som Præsidiets i 2006 traf beslutning om at reservere til en opinionsundersøgelse og journaliststipendier i 2006. De faktiske omkostninger hertil har påvirket resultatet for 2006 med i alt 0,4 mio. kr.

Rigsrevisionen har konstateret, at Præsidiets på sit møde i september 2007 har truffet beslutning om, at hele resultatet for 2006 på 1,7 mio. kr. skal reserveres til bl.a. en ny opinionsundersøgelse, 2 seminarer og Nordisk Råds andel af omkostningerne til udvikling af nye hjemmesider for det nordiske samarbejde.

17. Det er min opfattelse, at årsregnskabet var aflagt i overensstemmelse med gældende regler, og at årsregnskabet gav et retvisende billede af Nordisk Råds resultat for 2006 og finansielle stilling den 31. december 2006.

Revisionen gav ikke anledning til supplerende bemærkninger eller forbehold.

18. I kontrolkomitéens betænkning af 24. september 2007 over Rigsrevisionens beretning konstaterede komitéen bl.a., at Rigsrevisionens anbefalinger fra tidligere år i stor grad er fulgt op af Nordisk Råd.

Kontrolkomitéen var ligesom Rigsrevisionen af den opfattelse, at Nordisk Råds årsregnskab var aflagt efter gældende regler og gav et retvisende billede af Nordisk Råds resultat for 2006 og finansielle stilling den 31. december 2006. Komitéen foreslog, at årsregnskabet og revisionsberetningen for Nordisk Råd for 2006 blev taget til efterretning.

Årsregnskabet og revisionsberetningen blev godkendt på Nordisk Råds session i november 2007.

IV. Revisionen af Nordisk Ministerråd

19. Rigsrevisionen fandt, at regnskabsaflæggelsen for 2006 var bedre end det tidligere år. Revisionen af årsregnskabet for 2006 har dog afdækket, at der fortsat var anvendt mange ressourcer ved den daglige brug af økonomisystemet, der blev implementeret i 2005. Dette forhold sammenholdt med fratrædelse af nøglepersoner i økonomifunktionen har medført, at der ikke var foretaget alle de nødvendige regnskabsmæssige afstemninger mv. i forbindelse med regnskabsaflæggelsen. Derfor var der flere korrektioner til det foreliggende årsregnskab.

Nordisk Ministerråds sekretariat har oplyst, at økonomifunktionen i 2007 er blevet tilført nye medarbejdere med regnskabsmæssige kompetencer, og vi forventer, at økonomifunktionen i Nordisk Ministerråds sekretariat fortsat kan aflægge tilfredsstillende regnskaber med underbyggende dokumentationer.

20. Nordisk Ministerråds sekretariat havde i lighed med de tidligere år samarbejdsaftaler med såvel Nordisk Råds sekretariat som Nordisk Kulturfond om en række tjenesteydelser, som Nordisk Ministerråds sekretariatet mod betaling stiller til rådighed for de 2 sekretariater.

Vi anbefalede, at ansvarsfordelingen mellem sekretariaterne i Nordisk Råd, Nordisk Kulturfond og Nordisk Ministerråd tydeliggøres i samarbejdsaftalerne. Anbefalingen var begrundet i, at vi ved revisionen af Nordisk Råd og Nordisk Kulturfond for 2006 bl.a. konstaterede manglende afklaring af fordelingen af ansvaret for fx afstemning af gamle udestående fordringer, opløsning af gamle bogføringsaldi samt periodisering af omkostningerne.

Rigsrevisionen er fra Nordisk Ministerråds sekretariat orienteret om, at sekretariatet vil tilstræbe, at ansvarsfordelingen tydeliggøres i de kommende samarbejdsaftaler for 2008, der forhandles ultimo 2007.

21. Nordisk Ministerråds indtægter udgjorde 845,5 mio. kr. i 2006 mod 830,1 mio. kr. i 2005. Af de samlede indtægter udgjorde bidrag fra de nordiske lande i alt 826,8 mio. kr. Beløbet blev fastsat af samarbejdsministrene i forbindelse med Nordisk Råds session den 27.-28. oktober 2005.

22. De samlede omkostninger udgjorde 839,7 mio. kr. i 2006 mod 876,7 mio. kr. i 2005. I regnskabet for 2005 var der en ekstraordinær afskrivning af krav på landene på 50 mio. kr.

Årsregnskabet for 2006 viste et ordinært resultat på 5,8 mio. kr. mod et ordinært resultat på 3,5 mio. kr. i 2005.

23. Under egenkapitalen var der som for 2005 opført en negativ bunden egenkapital på 50 mio. kr. NSK/MR-SAM besluttede i 2005, at de samlede tilgodehavende budgetmidler fra landene på 50 mio. kr. ud fra et likviditetshensyn skulle afskrives over driften, og at denne afskrivning skulle optages som en regnskabsmæssig negativ egenkapital i årsregnskabet. Rigsrevisionen tog i 2005 dette forhold til efterretning, men fandt, at der kunne findes en – i regnskabsmæssig henseende – mere optimal løsning.

Rigsrevisionen er i 2007 orienteret om, at NSK/MR-SAM på budgetekspertgruppens indstilling har besluttet at foretage en yderligere nedskrivning på 70 mio. kr. i 2008 og at ændre økonomireglementet, så det fremtidigt er muligt at opbygge en væsentlig negativ bunden grundkapital, bl.a. ved at underbudgettere for det enkelte regnskabsår. Rigsrevisionen har en igangværende drøftelse med Nordisk Ministerråds sekretariat om dette forhold, dels da der ikke er incitament til at få opløst den nuværende negative egenkapital, dels da det regnskabsmæssigt er usædvanligt at have en negativ bunden grundkapital, som reelt er en fordring på medlemslandene for ikke-indbetalte budgetmidler.

Under hensyn til forholdets karakter afgav jeg igen for 2006 revisionspåtegning med følgende supplerende oplysning om den negative egenkapital: *"Årsregnskabet viser en egenkapital på ÷44.194 tkr. Den negative egenkapital er opstået som følge af afskrivning af tilgodehavendet hos medlemslandene i 2005 på 50.000 tkr. Efter en specifik ændring til økonomireglementet i 2005 om denne afskrivning skal medlemslandene ikke indbetale underskud/negativ egenkapital for så vidt angår afskrivningen. Som følge heraf vil der fremover være en negativ grundkapital på 50.000 tkr. Den årlige samlede egenkapital vil også være negativ, men afvige fra den negative grundkapital med årets over- eller underskud, der løbende afregnes med medlemslandene".*

24. Egenkapitalen udgjorde ÷44,2 mio. kr. pr. 31. december 2006, svarende til årets resultat for 2006 med fradrag af den negative bundne egenkapital på 50 mio. kr. Samarbejdsministrene har godkendt regnskabet. I overensstemmelse med ministerrådets økonomireglement er det ordinære overskud på 5,8 mio. kr. blevet betalt tilbage til giverlandene i 2007 ved modregning i indbetalingerne for 2. halvår 2007.

25. Nordisk Ministerråds kontor i Skt. Petersborg solgte i 2005 og 2006 3 kontorlejligheder, og kontoret lejer nu kontorfaciliteter. Salgsprovenuet skulle registreres som en forpligtelse i årsregnskabet og skulle bruges til forlods dækning af husleje for kontoret i Skt. Petersborg. Rigsrevisionen konstaterede, at Nordisk Ministerråds sekretariat i forbindelse med salget ikke havde foretaget en opgørelse af salgsprovenuet. Dette fandt jeg utilfredsstillende og har bedt Nordisk Ministerråds sekretariat om at få forholdet berigtiget og indarbejdet i årsregnskabet.

26. Projekter, støtteordninger o.l., som administreres af statslige institutioner mv., revideres som hovedregel stikprøvevist af det enkelte lands rigsrevision som led i revisionen af pågældende institutions/forvaltningsorgans regnskab. Andre projekter og støtteordninger mv. revideres af private revisorer. Rigsrevisionen reviderede i 2006 som for tidligere år stikprøvevist de projekter, der administreredes af Nordisk Ministerråds sekretariat, og konstaterede, at udbetalinger var sket på et korrekt grundlag, og at der var en tilfredsstillende administrativ styring af enkeltprojekterne.

27. I skyldige projektmidler var indeholdt udisponerede projektmidler på 38,4 mio. kr. i 2006 mod tilsvarende 30,1 mio. kr. i 2005. Udisponerede projektmidler kan henstå i maks. 3 år, hvorefter de skal tilbageføres til medlemslandene.

Der var for 2006 ikke tilbageført udisponerede midler over resultatopgørelsen. Vi konstaterede, at Nordisk Ministerråds sekretariat i 2006 ikke havde undersøgt, om der var projektmidler, der var ældre end 3 år, og som derfor skulle have været tilbageført.

Som følge af ændringer i økonomireglementet vil Nordisk Ministerråds sekretariat fra 2008 indføre nye beregningsmodeller for tilbageførsel af udisponerede midler. Alligevel har vi anmodet om, at Nordisk Ministerråds sekretariat i 2007 foretager en nøje gennemgang af de udisponerede midler for en afklaring af, om der skal ske tilbageførsler i 2007.

28. I 2006 var i alt 21 fællesnordiske institutioner omfattet af Nordisk Ministerråds budget, hvoraf de 3 institutioner i Danmark blev revideret af Rigsrevisionen. De øvrige blev revideret af de andre nordiske landes rigsrevisioner eller private revisionsfirmaer. Rigsrevisionen har derfra modtaget revisionsberetninger mv. om den gennemførte revision vedrørende 2006. Ligeledes har Rigsrevisionen modtaget sammendrag, der indeholdt såvel generelle bemærkninger som mere specifikke bemærkninger om enkelte institutioner.

19 af institutionerne fik revisionspåtegninger uden forbehold og supplerende oplysninger. NSK har tidligere vedtaget at nedlægge 2 institutioner i Danmark i 2006. For disse 2 institutioner blev der afgivet revisionspåtegning med supplerende oplysninger om nedlæggelsen i 2006 og om de eventuelle påvirkninger af årsregnskabet for 2006.

29. Rigsrevisionen aflagde i 2006 revisionsbesøg ved Nordisk Ministerråds kontorer i Skt. Petersborg og Tallinn. Generelt konstaterede Rigsrevisionen, at der ved begge kontorer var en tilfredsstillende økonomiforvaltning, og at man i vid udstrækning havde efterkommet anbefalingerne fra det foregående besøg i 2004.

30. Ved begge kontorer kunne Rigsrevisionen konstatere, at der var meget mangelfulde informationer fra Nordisk Ministerråds sekretariat om overførsel af budget- og projektmidler til kontorerne, hvilket gav fejlinformation i kontorenes bogføring. Rigsrevisionen anbefalede, at dette forhold blev løst i samråd med Nordisk Ministerråds sekretariat.

31. Ved besøget på kontoret i Skt. Petersborg konstaterede Rigsrevisionen, at økonomifunktionen var blevet styrket ved ansættelse af en ny bogholder til afløsning af vicedirektøren, hvilket jeg fandt tilfredsstillende.

Vi konstaterede også, at der ikke var aflagt kvartalsrapporter for hele 2005, og at kvartalsrapporten for 1. kvartal 2006 var væsentligt forsinket. Vi anbefalede, at der fra Nordisk Ministerråds sekretariats side skete en mere konsekvent opfølgning af den økonomiske udvikling ved kontoret i Skt. Petersborg under hensyntagen til, at der allokeres stadig flere budgetmidler til kontoret.

32. Ved kontoret i Tallinn konstaterede Rigsrevisionen bl.a., at kompetencerne i økonomifunktionen var styrket væsentligt ved ansættelse af en ny bogholder.

33. Det er min opfattelse, at årsregnskabet for Nordisk Ministerråd var aflagt i overensstemmelse med gældende regler, og at årsregnskabet gav et retvisende billede af Nordisk Ministerråds resultat for 2006 og finansielle stilling den 31. december 2006.

Revisionen gav ikke anledning til forbehold. Derimod blev der givet supplerende oplysning om den negative egenkapital.

34. I betænkning af 24. september 2007 konstaterede kontrolkomitéen med udgangspunkt i Rigsrevisionens beretning, at der var få bemærkninger til Nordisk Ministerråds regnskab og virksomhed.

Kontrolkomitéen ville ligesom Rigsrevisionen følge op på, om der sker en tydeliggørelse af ansvarsfordelingen i samarbejdsaftalerne med Nordisk Råd og Nordisk Kulturfond.

Kontrolkomitéen var enig i Rigsrevisionens konklusion om, at Nordisk Ministerråds årsregnskab var aflagt efter gældende regler og gav et retvisende billede af Nordisk Ministerråds resultat for 2006 og finansielle stilling den 31. december 2006. Sluttelig foreslog kontrolkomitéen, at Nordisk Råd tog årsregnskabet og revisionsberetningen om Nordisk Ministerråds virksomhed 2006 til efterretning.

Årsregnskabet og revisionsberetningen blev godkendt på Nordisk Råds session i november 2007.

V. Revisionen af Nordisk Kulturfond

35. Årsregnskabet for Nordisk Kulturfond blev revideret af folketingsmedlem Elisabeth Arnold og mig i forening. Revisorerne vælges for 2 år ad gangen, og min medrevisor vælges blandt folketingets medlemmer. Der er endnu ikke foretaget valg af nyt folketingsmedlem som min medrevisor efter det afholdte folketingsvalg.

Revisorerne konstaterede, at årsregnskabet var aflagt på samme måde og efter samme regnskabsprincipper som for 2005.

Nordisk Kulturfonds sekretariat og Nordisk Ministerråds sekretariat havde i lighed med tidligere år en samarbejdsaftale, hvorefter Nordisk Ministerråds sekretariat mod betaling bl.a. stiller forvaltning af løn- og økonomifunktion til rådighed for Nordisk Kulturfonds sekretariat.

Revisorerne anbefalede, at ansvarsfordelingen mellem sekretariaterne i Nordisk Kulturfond og Nordisk Ministerråd tydeliggøres i samarbejdsaftalen. Anbefalingen var begrundet i, at revisorerne ved revisionen for 2006 bl.a. konstaterede manglende afklaring af gamle udestående fordringer, manglende afklaring af gamle bogføringssaldi samt utilstrækkelig periodisering af omkostningerne.

Revisorerne er fra Nordisk Ministerråds sekretariat orienteret om, at sekretariatet vil tilstræbe, at ansvarsfordelingen tydeliggøres i de kommende samarbejdsaftaler for 2008, der forhandles ultimo 2007.

36. Nordisk Kulturfond havde indtægter på 33,7 mio. kr. i 2006 mod 32,7 mio. kr. i 2005 og omkostninger på 34,7 mio. kr. i 2006 mod 32,1 mio. kr. i 2005.

Årets underskud på 1 mio. kr. blev overført til egenkapitalen, der udgjorde 0,8 mio. kr. pr. 31. december 2006.

37. Nordisk Kulturfonds bestyrelse vedtog i 2004, at der for bevillinger på indtil 50.000 kr. ikke mere vil blive stillet krav om ekstern revision af det endelige projektregnskab, idet en uforholdsmæssig stor del af projektmidlerne ville medgå til revisionen. Samtidig fik sekretariatet fuldmagt til at forestå den regnskabsmæssige evaluering af disse projekter.

Revisorerne anbefalede i den forbindelse, at det blev fastlagt, hvordan sekretariatets evaluering af regnskaber, der ikke har tilknyttet ekstern revision, skulle ske. I en overgangsfasen ville Rigsrevisionen bistå Nordisk Kulturfonds sekretariat med at udarbejde et koncept for sekretariatets gennemgang af disse projektregnskaber, så gennemgangen fokuserer på de væsentlige og risikofyldte elementer. I den forbindelse gennemgik Rigsrevisionen i tilknytning til årsregnskab for 2005 og 2006 stikprøvevist nogle projektregnskaber for at opnå et erfaringsgrundlag for udarbejdelse af konceptet. Gennemgangen af de stikprøvevist udvalgte projektregnskaber viste i øvrigt, at de bevilgede midler var disponeret i overensstemmelse med projektkontrakten, og at der var taget skyldige økonomiske hensyn ved projekternes gennemførelse.

Revisorerne er i 2007 fra fondens sekretariat blevet orienteret om, at fondens bestyrelse ikke kan finde resurser til, at fondens sekretariat selv forestår den stikprøvevise gennemgang af projektregnskaber.

Revisorerne reviderer som led i sin revision af Nordisk Kulturfonds årsregnskaber også projektmidlerne. Dette sker bl.a. ved en stikprøvevis revision af projektrengnskaber og herunder også enkelte regnskaber under 50.000 kr., selv om stikprøven primært fokuserer på større regnskaber. Det er imidlertid Nordisk Kulturfonds ansvar som led i god regnskabsafleggelse at gennemgå projektrengnskaberne for at sikre, at projektmidlerne administreres forsvarligt af modtagerne af projektmidlerne, og at midlerne anvendes til formålet.

Revisorerne har med fondens sekretariat drøftet forskellige forslag til løsning af dette forhold. Resultatet af drøftelserne vil blive forelagt fondens bestyrelse på et møde ultimo november 2007.

38. Det er revisorerens opfattelse, at årsregnskabet var aflagt i overensstemmelse med gældende regler, herunder de af Nordisk Ministerråd udarbejdede forskrifter, og at årsregnskabet gav et retvisende billede af Nordisk Kulturfonds resultat for 2006 og finansielle stilling den 31. december 2006.

Revisionen gav ikke anledning til supplerende oplysninger eller forbehold.

39. I kontrolkomitéens betænkning af 24. september 2007 fremgik det bl.a., at kontrolkomitéen fandt, at der var en god administration af Nordisk Kulturfond.

Kontrolkomitéen fremkom med bemærkninger om den gennemførte reform af det nordiske kultursamarbejde fra 2007 og anførte, at det vil være en vigtig opgave for kulturfonden og Nordisk Ministerråd at få etableret en god arbejdsdeling mellem kulturfondens virksomhed og Nordisk Ministerråds nye programvirksomhed for at sikre en optimal udnyttelse af midlerne i det nordiske kultursamarbejde.

Med baggrund i ovenstående anbefalede kontrolkomitéen, at Nordisk Råd godkendte Nordisk Kulturfonds årsregnskab for 2006, bevilgede fondens bestyrelse ansvarsfrihed for 2006 og tog virksomheds- og revisionsberetningen for 2006 til efterretning.

Årsregnskabet og revisionsberetningen blev godkendt på Nordisk Råds session i november 2007.

VI. Afsluttende bemærkninger

40. Jeg kan konstatere, at der fortsat tages initiativer til at forbedre økonomiforvaltningen af de fællesnordiske aktiviteter, og at regnskabsafleggelsen for Nordisk Råd, Nordisk Ministerråd og Nordisk Kulturfond for 2006 har været bedre end for det tidligere år.

Det er min opfattelse, at årsregnskaberne for Nordisk Råd, Nordisk Ministerråd og Nordisk Kulturfond giver et retvisende billede af de fællesnordiske aktiviteter for 2006.

41. Revisionen har givet nogle anbefalinger i forbindelse med regnskabsafregningerne for 2006, og jeg kan konstatere, at der fortsat fremkommer nye forhold, der vedrører de kommende regnskabsafregninger for det nordiske område, fx nye retningslinjer for overførsel af udisponerede projektmidler og budgetprocedure i Nordisk Ministerråd og gennemgang af projektrengnskaber i Nordisk Kulturfond. Jeg finder det tilfredsstillende, at Rigsrevisionen løbende inddrages i løsningen af problemstillingerne, og revisionen vil følge op på dette ved revisionen af 2007-regnskaberne.

Ved den løbende revision i 2007 har revisionen allerede konstateret, at Nordisk Ministerråd arbejder på at indarbejde en tydelig ansvarsfordeling i samarbejdsaftalerne mellem sekretariaterne i Nordisk Ministerråd, Nordisk Råd og Nordisk Kulturfond. Nordisk Råd er i gang med at etablere en procedure, der sikrer en bedre styring af journaliststipendier. Herudover er økonomifunktionen ligesom i Nordisk Ministerråd blevet styrket personalemæssigt.

Ved den afsluttende revision af 2007-regnskabet i foråret 2008 vil revisionen følge op på disse initiativer. Herudover vil revisionen følge op på, om der er fundet en tilfredsstillende løsning på Nordisk Kulturfonds gennemgang af mindre projektreknskaber.

Henrik Otbo