

Notat til statsrevisorerne i henhold til rigsrevisorlovens § 18, stk. 4

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 15/02 om flerårsaftalen for Kriminalforsorgen i 1999-2003

Justitsministerens redegørelse af 19. december 2003

Justitsministerens redegørelse

1. Det fremgår indledningsvis af justitsministerens redegørelse, at beretningen har været med til at skabe et godt grundlag for drøftelserne om den nye flerårsaftale, der blev indgået for Kriminalforsorgen i november 2003.

Det fremgår endvidere, at justitsministeren tager statsrevisorernes påtale af, at opfølgningen på flerårsaftalen ikke har været tilfredsstillende, til efterretning, ligesom ministeren generelt tager de konkrete kritikpunkter i beretningen til efterretning.

Det finder jeg tilfredsstillende.

2. Justitsministeren har dog en række bemærkninger til beretningens kritikpunkter. Justitsministeren anfører bl.a. i sin redegørelse, at det allerede, da flerårsaftalen blev indgået i 1998, stod klart, at effektiviseringskravene var udtryk for en meget ambitiøs mål-

sætning, men at det naturligvis var Justitsministeriets og Kriminalforsorgens hensigt at leve op til målsætningen.

I den forbindelse blev der gennemført analyser af effektiviseringsmulighederne, som viste, at potentialet for yderligere effektiviseringer var særdeles begrænset efter personalereduktionerne i 1990'erne.

På baggrund af analyserne og den udarbejdede "Udmøntningsplan for effektiviseringsgevinster", februar 2000, konkluderede Kriminalforsorgen, at effektiviseringskravet kunne indfries ved at begrænse i aktiviteten. Forslagene indebar derfor fortrinsvis besparelser og ikke egentlige effektiviseringer.

Besparelsen ved at lukke kapaciteten viste sig efterfølgende ikke at være mulig som følge af stigende belæg i løbet af 2001 og i resten af aftaleperioden.

Ministeren er enig i, at det havde været bedre, hvis det havde været muligt at gennemføre effektiviseringer, så besparelserne på den ekstraordinære vedligeholdelse, udskydelse af IT-investeringer mv. kunne være undgået. Ministeren påpeger dog, at problemet var, at man ikke kunne dokumentere et effektiviseringspotentiale i den størrelsesorden, som forligspartierne havde forudsat, da de indgik aftalen.

3. Jeg skal hertil bemærke, at Rigsrevisionen, som det kom til udtryk i beretningens pkt. 66, har forståelse for, at Kriminalforsorgens forhold og arbejdsopgaver kan vanskeliggøre en effektivisering. Jeg finder dog, at Justitsministeriet havde det overordnede ansvar for flerårsaftalens indgåelse og hermed også, for at effektiviseringskravet reelt kunne indfries.

Det er derfor fortsat min opfattelse, at departementet allerede i 1999, hvor Kriminalforsorgen planlagde gennemførelsen af flerårsaftalen, burde have gennemført analyser, der kunne vise konsekvenserne på længere sigt, og herefter sammen med Kriminalforsorgen have taget skridt til at finde løsninger, der var i overensstemmelse med flerårsaftalen.

Som det fremgår i beretningen, pkt. 79, var det først i 2002, at departementet – som følge af Kriminalforsorgens problemer med at overholde bevillingerne i 2003 – fik sat et analysearbejde af konsekvenserne på længere sigt i gang.

4. Ministeren redegør i sit svar for, at forligskredsen årligt blev orienteret om flerårsaftalens udmøntning, herunder at Kriminalforsorgen havde levet op til effektivise-

ringskravet i den forstand, at man havde overholdt rammerne, men at det i det væsentlige var sket på anden måde end gennem egentlige effektiviseringer.

Jeg er enig i, at forligskredsen blev orienteret om de faktiske, aktuelle forhold. Rapporteringen til forligskredsen omfattede imidlertid ikke analyser af konsekvenserne på længere sigt, da disse, jf. pkt. 3 ovenfor, ikke blev gennemført før i 2002 som følge af Kriminalforsorgens bevillingsproblemer for 2003.

Det er derfor fortsat min opfattelse, at rapporteringen til forligskredsen ikke var tilstrækkelig og dækkende.

Den nye flerårsaftale

5. Justitsministeren har i sin redegørelse orienteret om, at der blev indgået en ny flerårsaftale for Kriminalforsorgen i november 2003.

Jeg kan hertil oplyse, at den nye flerårsaftale for 2004-2007 for Kriminalforsorgen bl.a. indebærer et bevillingsmæssigt løft på 338 mio. kr. i 2004 stigende til 420 mio. kr. i 2007. Der skal samtidig effektiviseres for 20 mio. kr. i 2005 stigende til 40 mio. kr. i 2007.

For at understøtte effektiviseringen skal der gennemføres en gennemgribende konsulentundersøgelse af Kriminalforsorgen. Jeg forudsætter, at undersøgelsen vil indeholde analyser af arbejdsprocesserne i Kriminalforsorgen, så det bliver muligt at vurdere, om disse kan gennemføres mere effektivt, jf. beretningens pkt. 66.

Jeg finder på den baggrund initiativet tilfredsstillende.

Jeg finder det ligeledes tilfredsstillende, at justitsministeren oplyser, at der i den nye flerårsaftale er krav om, at offentligheden skal informeres væsentlig bedre end hidtil om de resultater, som opnås.

6. Jeg hæfter mig ved, at ministeren har taget kritikken til efterretning. Jeg finder samlet ministerens redegørelse tilfredsstillende og betragter hermed beretningssagen som afsluttet.

Henrik Otbo