

*Notat til statsrevisorerne*  
*om*  
*den fortsatte udvikling i sagen om Statens Ejendomsinformationssystem (SE)*  
*(beretning nr. 6/01)*

***I. Indledning***

1. I mit notat af 31. juli 2002 i henhold til rigsrevisorlovens § 18, stk. 4, jf. Endelig betænkning over statsregnskabet for 2001, s. 124-125, anførte jeg, at jeg fortsat ville følge gennemførelsen af ændringerne af SE, færdiggørelsen af ministeriernes indberetninger til systemet og den efterfølgende validering af de indberettede data. Endvidere har jeg i kap. V beskrevet den statslige ejendomsbørs, der er oprettet i tilknytning til kommunalreformen.

2. Rigsrevisionens opfølgning er baseret på drøftelser og brevveksling vedrørende ovenstående punkter samt gennemgang af det materiale, som Finansministeriet har tilsendt Rigsrevisionen. Endvidere har Rigsrevisionen fået systemet forevist ved et møde i Slots- og Ejendomsstyrelsen, der varetager den daglige drift af systemet.

Notatudkastet har været forelagt Finansministeriet. Ministeriets bemærkninger er indarbejdet i notatet.

***II. Ændringerne af SE***

3. I finansministerens redegørelse af 27. juni 2002 til statsrevisorerne lovede ministeren at gennemføre følgende cirkulæremæssige og tekniske ændringer af SE:

- Oplysninger om nøgletal vil udgå af SE.
- Adgangsrettigheder til SE ændres, så der er læseadgang til oplysninger på tværs af ministerier samt inden for det enkelte ministerium.
- Ansvar for indrapportering ændres, så det er ejeren, der har ansvaret for indrapportering af alle oplysninger vedrørende den enkelte ejendom.
- Kravet om indberetning af lejemål i privatejede ejendomme udgår med undtagelse af lejemål, som statslige ejendomsvirksomheder indgår om privatejede ejendomme med henblik på videreudlejning.

Finansministeriet har oplyst, at de lovede ændringer var fuldt implementeret systemmæssigt og cirkulæremæssigt den 1. april 2003 i overensstemmelse med Finansministeriets cirkulære af 13. marts 2003. Der er ikke efterfølgende foretaget substantielle ændringer i SE, men der foretages ifølge ministeriet en løbende forbedring af systemets tekniske funktionalitet og brugervenlighed.

4. For så vidt angår anvendelse af SE har Finansministeriet oplyst, at flere ministerier har efterspurgt rapporter fra SE til brug for omkostningsbaserede regnskaber og til brug for den tværministerielle arbejdsgruppe vedrørende arealforvaltning. Slots- og Ejendomsstyrelsen har anvendt oplysninger fra SE til at danne et overblik over statsinstitutionernes nuværende lokaleforhold i forbindelse med kommunalreformprojektet.

Jeg konstaterer, at ændringerne i SE er gennemført, og at systemet er i funktion og rent faktisk anvendes til at give et samlet overblik over statens ejendomme.

### ***III. Ministeriernes indberetninger til systemet***

5. Finansministeriet har oplyst, at der ultimo 2004 var oprettet de ejendomme, som var oprettelsesegnede. Ejendomme tilhørende Banedanmark er dog endnu ikke oprettet i systemet, jf. pkt. 7.

6. Finansministeriet har videre oplyst, at der ultimo 2004 fandtes én ejendom, hvis ejerforhold var uafklaret. Slots- og Ejendomsstyrelsen vil tage kontakt med kommunen for endeligt at få placeret ejendommen, der har et matrikulært areal på 2.108 m<sup>2</sup> og ingen bygninger.

Jeg finder det tilfredsstillende, at der ultimo 2004 var oprettet de ejendomme i systemet, som var oprettelsesegnede.

7. Finansministeriet har om registreringen af Banestyrelsens ejendomme i SE oplyst, at Slots- og Ejendomsstyrelsen den 10. februar 2004 modtog et brev fra Banestyrelsen samt et notat af 30. januar 2004. Efter Banestyrelsens skøn ville en korrekt registrering af ejendomsporteføljen i SE først kunne ske efter 3-4 år. Banestyrelsen forventede, at der herefter ville tilgå systemet ca. 1.000 ejendomme. Banestyrelsen oplyste videre i notatet, at den manglende indberetning bl.a. beroede på en udmøntning og formalisering af bodelingen af ejendomsporteføljen i forhold til DSB.

Den 12. marts 2004 foreslog Finansministeriet, at der i samarbejde mellem Banestyrelsen og Slots- og Ejendomsstyrelsen snarest muligt blev udarbejdet en konkret handlingsplan for indarbejdelse af Banestyrelsens ejendomme i SE. Finansministeriet tilkendegav over for Trafikministeriet, at opgaven burde sikres høj prioritet og være afsluttet inden for 6-12 måneder.

Finansministeriet rykkede den 21. december 2004 og igen den 5. januar 2005 Trafikministeriet for et svar.

Den 17. januar 2005 svarede Trafikministeriet, at ministeriet ikke af deres sagsakter kunne se, at Finansministeriets brev af 12. marts 2004 skulle være indkommet, og at ministeriet derfor ikke havde kunnet besvare henvendelsen før. Trafikministeriet oplyste endvidere, at ministeriet snarest ville bede Banedanmark om at tage kontakt til Slots- og Ejendomsstyrelsen med henblik på at finde en løsning på den manglende ajourføring af Banedanmarks ejendomme i SE. Slots- og Ejendomsstyrelsen sendte efterfølgende et forslag til en konkret handlingsplan for registreringen af Banedanmarks ejendomme. Styrelsen foreslog, at ajourføringen skete i følgende 3 faser:

Fase 1: Alle ejendomme med et bruttoetageareal på mere end 500 m<sup>2</sup> er indberettet senest 31. december 2005.

Fase 2: Alle resterende ejendomme er indberettet til 30. juni 2006.

Fase 3: Alle arealer er indberettet til 31. december 2006.

Banedanmark svarede styrelsen den 27. januar 2005. Man anså den foreslåede tidsplan for realistisk dog med det forbehold, at der kunne opstå uforudsete forsinkelser i bodelingen mellem DSB og Banedanmark.

8. Jeg bemærker, at Finansministeriet først følger op på sagen over for Trafikministeriet, da Rigsrevisionen i december 2004 forhørte sig om, hvad der er passeret i sagen. Jeg finder dog, at Trafikministeriet af egen drift burde have aftalt en tidsplan for, hvornår oplysninger vedrørende ejendomme tilhørende Banedanmark blev indberettet til SE.

Trafikministeriet har erklæret sig enig i, at ministeriet har det overordnede ansvar for, at oplysningerne i SE er korrekte. Da Banedanmark og Slots- og Ejendomsstyrelsen har haft den direkte korrespondance om sagen, har Trafikministeriet haft en forventning om, at Banedanmark og Slots- og Ejendomsstyrelsen ville finde en løsning på den manglende indberetning.

9. Jeg konstaterer, at Banedanmark i januar 2005 har tiltrådt en plan for, hvornår Banedanmarks ejendomme er registreret og indberettet til SE. Jeg forventer, at Trafikministeriet løbende følger udviklingen i Banedanmark vedrørende SE.

Trafikministeriet har oplyst, at ministeriet har anmodet Banedanmark om løbende at informere om planen for indberetning i SE.

Jeg vil følge Banedanmarks indberetning af data til SE.

#### ***IV. Validering af de indberettede data***

10. Ifølge Finansministeriets cirkulære af 13. marts 2003 skal Slots- og Ejendomsstyrelsen én gang årligt til samtlige ministerier udsende rapporter over ministeriets oplysninger i SE, og ministerierne skal bekræfte, at oplysningerne i systemet er korrekte.

Finansministeriets mulighed for kontrol af oplysningerne i SE er dels ministeriernes bekræftelse af, at oplysninger inden for deres område er opdaterede og korrekte, dels ved uddata at undersøge, om der er uoplyste anvendelsesposter i SE. Finansministeriet har anført, at der til enhver tid må forventes at være en mindre post udestående i forhold til indberetning af anvendelse. Dette er en naturlig følge af de udsving, der vil være i den statslige ejendomsportefølje.

Der blev fra september 2003 til december 2003 gennemført en fuld validering. I juni 2004 blev der gennemført en delvis validering, hvilket betyder, at kun de ministerier, hvor der var ændringer i de registrerede oplysninger, blev kontaktet. Fra september 2004 til december 2004 blev der igen gennemført en fuld validering af de i SE registrerede oplysninger.

Finansministeriet har oplyst, at resultatet af valideringen 2004 var tilfredsstillende. For så vidt angår ministeriernes indberetning havde alle ministerierne den 16. december 2004 bekræftet, at oplysningerne var fyldestgørende, korrekte og opdaterede. Jeg finder det tilfredsstillende, at valideringsproceduren er gennemført, så data er pålidelige.

#### ***V. Oprettelse af den statslige ejendomsbørs***

11. Slots- og Ejendomsstyrelsen varetager i forbindelse med strukturreformen opgaven med central koordinering af de statslige lokaledispositioner. Et element i denne koordinering er ifølge Finansministeriet etablering af en web-baseret portal kaldet Ejendomsbørs. Ejendomsbørsen er som udgangspunkt rettet imod statsinstitutioner, der ifølge beslutning i regeringens økonomiudvalg har pligt til indberetning, mens amter og kommuner tilbydes at benytte portalen.

12. På dette grundlag har Slots- og Ejendomsstyrelsen igangsat etableringen af Ejendomsbørsen på baggrund af følgende foreløbige principper:

- Statsinstitutioner skal kunne indberette overskydende lokaler og behov for lokaler i en samlet portal.
- Det skal være en brugervenlig portal med mulighed for at søge på ledige lokaler ud fra geografiske kriterier.
- Ved udfyldelse af behov for nye lokaler og eller udbud af overskydende lokaler skal der ske en kvalitativ beskrivelse af det pågældende areal.

Som led i etableringen har Slots- og Ejendomsstyrelsen overvejet, hvorvidt det eksisterende system kunne fungere alene som den påtænkte portal. Slots- og Ejendomsstyrelsen har imidlertid vurderet, at SE ikke kunne opfylde de principielle krav, som

er oplyst ovenfor. Det er samtidig Slots- og Ejendomsstyrelsens vurdering, at SE ikke inden for en rimelig tid og økonomi vil kunne udbygges til den påtænkte funktion.

Ifølge Finansministeriet fungerer SE som database for Ejendomsbørsen, der vil blive etableret til brug for den konkrete koordineringsopgave i forbindelse med kommunalreformen. Af finansministerens redegørelse til statsrevisorerne af 26. juni 2002 fremgår, at SE har særligt fokus på, om der er ledige ejendomme, som kan genudlejes eller sælges.

Jeg konstaterer, at det har været nødvendigt at oprette Ejendomsbørsen, fordi der i den konkrete sag har været behov for nogle yderligere funktionaliteter i forhold til SE. Jeg finder, at disse funktionaliteter bør bevares, også efter at den aktuelle opgave med koordinering af statslige lokaledispositioner er færdig. Jeg finder, at dette vil medvirke til, at SE har fokus på ejendomme, som kan genudlejes, sælges eller købes.

13. Finansministeriet har oplyst, at ministeriet har erkendt behovet for at fremtidssikre SE med udvidede anvendelsesmuligheder. Der er derfor iværksat et arbejde med henblik på at modernisere systemet. Dette arbejde vil bl.a. indebære, at brugerkrav beskrives og vurderes, ligesom Ejendomsbørsens funktionaliteter vil blive bevaret i SE.

Jeg finder det tilfredsstillende, at Finansministeriet har iværksat et arbejde med at modernisere SE.

## ***VI. Sammenfatning***

14. Jeg finder det tilfredsstillende, at de ændringer i SE, som finansministeren lovede i sin redegørelse til statsrevisorerne, er gennemført. Jeg finder det ligeledes tilfredsstillende, at der ultimo 2004 er oprettet de ejendomme i systemet, som er oprettelsesegnede. Jeg konstaterer videre, at valideringsproceduren er gennemført, så data er pålidelige.

Jeg konstaterer, at Banedanmarks ejendomme endnu ikke er oprettet i systemet, men at Banedanmark i januar 2005 har tiltrådt en plan for registrering og indberetning til SE. Jeg forventer, at Trafikministeriet løbende følger udviklingen i Banedanmark vedrørende SE.

Jeg finder det hensigtsmæssigt at orientere statsrevisorerne om status i sagen, som har haft et uventet langt forløb. Jeg vil således følge Banedanmarks indberetning af data til SE.

Henrik Otbo