

Statsrevisorernes Sekretariat  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K

9. september 2020

ministersvar@ft.dk

## Finansministerens redegørelse vedrørende statsrevisorernes beretning nr. 16/2019 om statens brug af og kontrol med arbejdsklausuler

I det følgende redegøres for de foranstaltninger og overvejelser, som Rigsrevisionens beretning om statens brug af og kontrol med arbejdsklausuler og statsrevisorernes bemærkninger giver anledning til.

De generelle regler om anvendelse af arbejdsklausuler henhører under Beskæftigelsesministeriet, og det er som udgangspunkt de enkelte ministerområder, der har ansvaret for at anvende og kontrollere overholdelsen af arbejdsklausuler. Jeg forholder mig i redegørelsen til de forhold, der vedrører Finansministeriets område.

Økonomistyrelsen under Finansministeriet får kritik på følgende punkter:

- Det er uklart, om det er Økonomistyrelsen eller ministerierne, der har ansvaret for kontrollen med overholdelsen af arbejdsklausuler og eventuel sanktionering i forbindelse med de fællesstatslige rammeaftaler, der er indgået af Økonomistyrelsen som led i Statens Indkøbsprogram, hvilket statsrevisorerne finder utilfredsstillende.
- Økonomistyrelsen anvender arbejdsklausuler i de fem udvalgte aftaler under Statens Indkøbsprogram, men styrelsen sikrer ikke, at der udføres den nødvendige kontrol af overholdelsen af arbejdsklausulerne. Økonomistyrelsen har ikke foretaget en vurdering af risikoen for brud på arbejdsklausulerne, hvilket Rigsrevisionen finder er en forudsætning for, at der kan føres den nødvendige kontrol med overholdelsen af arbejdsklausulerne. Økonomistyrelsen har ikke af egen drift kontrolleret overholdelsen af arbejdsklausulerne i rammeaftalerne i Statens Indkøbsprogram, men alene gennemført kontrol på grundlag af henvendelser udefra.

Jeg finder det afgørende, at der gennemføres den nødvendige kontrol med overholdelsen af arbejdsklausuler.

Jeg finder, at beretningen viser, at der er behov for at styrke kontrolindsatsen for at sikre, at reglerne om arbejdsklausuler overholdes, herunder at indsatsen målrettes de områder, hvor der er særlig risiko for, at fastsatte arbejdsklausuler bliver brudt.

I den forbindelse bemærker jeg, at det ikke er hensigtsmæssigt, at der har været uklarhed om ansvarsfordelingen mellem Økonomistyrelsen og de enkelte statsinstitutioner i forbindelse med kontrollen af overholdelsen af arbejdsklausuler i rammeaftalerne i Statens Indkøbsprogram.

Som det fremgår af beretningen er der på finansloven for 2020 afsat en reserve på 5,0 mio. kr. årligt i perioden 2020-23 til etablering af en central enhed, der skal kontrollere overholdelsen af arbejdsklausuler i statslige kontrakter.

Som det ligeledes er anført i beretningen har regeringen besluttet, at den centrale kontrolenhed skal placeres i Vejdirektoratet under Transport- og Boligministeriet.

Den centrale enhed skal kontrollere overholdelsen af arbejdsklausuler i kontrakter på bygge- og anlægsområdet inden for Transport- og Boligministeriets ressort og i kontrakter i forbindelse med den fællesstatslige facility management-løsning. Enheden skal endvidere kontrollere overholdelsen af arbejdsklausuler i rammeaftalerne indgået af Økonomistyrelsen som led i Statens Indkøbsprogram.

På den måde vurderes det, at de afsatte midler målrettes de mest risikofyldte og tværgående aftaler i staten.

Som anført i beretningen har regeringen endvidere besluttet, at kontrollen med overholdelsen af arbejdsklausuler i alle statslige kontrakter – herunder den kontrol, som skal foretages af den centrale enhed – fremtidigt skal ske på baggrund af risikovurderinger.

Finansudvalget har den 11. juni 2020 tiltrådt Transport- og Boligministeriets aktstykke nr. 185, hvorved den nævnte reserve udmøntes.

På den baggrund forventes den centrale enhed etableret i andet halvår 2020.

Der vil snarest blive iværksat et arbejde med udarbejdelse af procedurebeskrivelser mv., der blandt andet vil skulle fastlægge den konkrete rollefordeling mellem de involverede institutioner i forbindelse med den centrale enheds kontroller. Procedurebeskrivelserne mv. vil blive udarbejdet i samarbejde mellem Transport- og Boligministeriet og Økonomistyrelsen.

Der vil endvidere blive etableret et samarbejde med de øvrige aktører på indkøbsområdet i staten, herunder Staten og Kommunernes Indkøbsservice A/S (SKI) med henblik på samordning af praksis. SKI vil føre kontrol med overholdelsen af arbejdsklausulerne i de rammeaftaler, som SKI har indgået som led i Statens Indkøbsprogram.

Endelig vil Beskæftigelsesministeriet udsende nærmere materiale om overgangen til risikobaseret kontrol.

Beskrivelser af den overordnede tilgang til den risikobaserede kontrol i den centrale enhed vil blive delt med de øvrige ministerområder, når disse er klar, med henblik på at beskrivelserne kan indgå i institutionernes arbejde med risikovurderinger af egne aftaler, der skal danne grundlag for institutionernes fremtidige kontrolarbejde.

Der vil med ovenstående initiativer ske en klar fastlæggelse af ansvaret for kontrollen med overholdelsen af arbejdsklausulerne i de rammeaftaler, der er indgået som led i Statens Indkøbsprogram. Dermed vil den bestående uklarhed om ansvarsfordelingen ophøre.

På baggrund af blandt andet det materiale, der som nævnt vil blive udsendt af Beskæftigelsesministeriet, vil der blive taget stilling til, hvorledes kontrollen med overholdelsen af arbejdsklausuler aftaler på Finansministeriets område skal tilrettelægges.

En kopi af redegørelsen er samtidig sendt Rigsrevisionen ([rr@rigsrevisionen.dk](mailto:rr@rigsrevisionen.dk)).

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister