

16. februar 2004

Med henvisning til Statsrevisoratets skrivelse af 15. december 2003, hvormed beretning nr. 18/02 om revisionen af statsregnskabet for 2002 blev fremsendt, skal jeg herved redegøre for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen giver anledning til.

Jeg har noteret mig, at det vedr. statsregnskabet for 2002 er Rigsrevisionens vurdering, at regnskaberne på Udenrigsministeriets område generelt er rigtige, og at dispositionerne generelt har været i overensstemmelse med bevillinger og love mv., samt at regnskabsforvaltningen i hjemmetjenesten samt på repræsentationerne har været tilfredsstillende, jfr. tabel 4, side 30 i beretningen.

Jeg har endvidere noteret mig, at "Rigsrevisionen har vurderet, at regnskabsforvaltningen på Udenrigsministeriets område samlet set ikke har været helt tilfredsstillende. I vurderingen indgår, at ministeriets tilskudsadministration beløbsmæssigt vejer tungt i forhold til det samlede ministerområde". Samtidig er jeg imidlertid glad for at konstatere, at Rigsrevisionen med tilfredshed har noteret sig, at en lang række af Rigsrevisionens anbefalinger indgår i ministeriets igangværende arbejde med effektivisering og modernisering, som bl.a. retter sig mod økonomiforvaltningen på tilskudsområdet, herunder systematisering af vejledninger, manualer og forskrifter, samt offentliggørelse af best practices.

Jeg lægger stor vægt på, at denne udvikling fortsætter. I den forbindelse kan der bl.a. peges på ministeriets decentralisering af økonomistyringen på udviklingsbistandsområdet, herunder udflytning af økonomistyringsspecialister til bistandsrepræsentationerne og etableringen af en kvalitetssikringsenhed i Udenrigsministeriets Sydgruppe med økonomi- og regnskabskyndig ekspertise. Samtidig med denne decentralisering er der sket en styrkelse af og øget fokusering på ministeriets overordnede koncernøkonomiforvaltning. Bl.a. er der etableret en central controller-enhed i Udenrigsministeriet. Ministeriet har i denne proces rådført sig med Økonomistyrelsen.

Til de **konkrete sager** på de enkelte forvaltningsområder, som rejses i beretningen, skal Udenrigsministeriet knytte følgende kommentarer:

Udenrigsministeriet har noteret sig Rigsrevisionens bemærkninger vedr. oprettelse af **Danidas Center for Kompetenceudvikling (DCCD)**. Udenrigsministeriet har ikke fundet, at der var behov for en særskilt forelæggelse af aktstykke for Finansudvalget, da der efter Udenrigsministeriets opfattelse var tale om en effektivisering og modernisering af rådgiverforberedelsen, som allerede var hjemlet i Finansloven. Ministeriet vil imidlertid i lyset af beretningen lade Rigsrevisionens bemærkninger indgå i ministeriets bevillingstekniske håndtering af tilsvarende sager i fremtiden.

Om **EU-formandskabet** kan Udenrigsministeriet oplyse, at den regnskabsmæssige registrering af formandskabsudgifterne nu er afsluttet, og at det kan konstateres, at formandskabet er gennemført inden for de givne bevillinger. Udenrigsministeriet har da også løbende lagt vægt på en effektiv økonomistyring i forbindelse med EU-formandskabet. Udenrigsministeriet har imidlertid taget Rigsrevisionens synspunkter vedrørende regnskabsafleggelsen for den såkaldte forstærkningsbevilling (paragraf 6.11.01 på FL 2002) i forbindelse med EU-formandskabet til efterretning. Ved tilrettelæggelsen af regnskabsafleggelsen i lignende situationer vil Rigsrevisionens bemærkninger, og de anbefalinger Økonomistyrelsen er fremkommet med,

selsvagt indgå i ministeriets overvejelser med henblik på at sikre en korrekt og retvisende regnskabsaflæggelse.

Om Udenrigsministeriets **årsrapport for 2002**, der blev aflagt på frivillig basis efter aftale med Økonomistyrelsen, har jeg noteret mig, at Rigsrevisionen udtrykker sig positivt om Udenrigsministeriets bestræbelser på at udvikle den tværgående mål- og resultatstyring. I den forbindelse lægger ministeriet vægt på at styrke kvaliteten af årsrapporteringen yderligere, herunder vedrørende den departementale opgavevaretagelse, og vil i den forbindelse trække på såvel danske som internationale erfaringer på dette område. Jeg har i den forbindelse noteret mig, at Rigsrevisionen er tilfreds med, at Udenrigsministeriet - som det eneste ministerium - inddrager disse departementale opgaver i årsrapporten.

Om ministeriets **indberetninger om konstaterede uregelmæssigheder** ved administration af bistandsmidler har Udenrigsministeriet noteret sig, at Rigsrevisionen bemærker, at tabet som følge af uregelmæssigheder og svindel generelt set udgør en meget lille andel af den samlede udviklingsbistand og anden støtte, som bliver administreret af Udenrigsministeriet.

Udenrigsministeriet har med tilfredshed noteret sig, at Rigsrevisionen har bemærket, at der i ministeriet er et øget fokus både på repræsentationerne og i hjemmetjenesten på de regnskabsmæssige og revisionsmæssige krav. I den forbindelse kan ministeriet oplyse, at ministeriet netop har udfærdiget og iværksat ny instruks vedrørende underretning af Rigsrevisionen i tilfælde af svindel og uregelmæssigheder i forbindelse med forvaltning af tilskudsmidler vedrørende udviklingsbistand og bilateralt naboskabsprogram. Instruksen lægger vægt på at sikre rettidig indberetning fra Udenrigsministeriets decentrale enheder af sager om svindel og uregelmæssigheder mv. med henblik på underretning af Rigsrevisionen. Endvidere skal de reviderede forretningsgange styrke anvendelsen af det eksisterende registreringssystem til regelmæssig gennemgang og opfølgning på udestående sager om svindel og uregelmæssigheder mv. Udenrigsministeriet er enig med Rigsrevisionen i, at hele ministeriet bør omfattes af ajourførte instrukser om underretning om svindel og uregelmæssigheder mv., og kan oplyse, at denne ajourføring er iværksat.

Hvad angår Rigsrevisionens vurdering af ministeriets håndtering af sagen om misbrug af USD 164.100 fra danske **konsulenttrustfonde i Verdensbanken** har Udenrigsministeriet under hele forløbet behandlet sagen med stor alvor. Ikke alene drøftede ministeriet sagen i flere omgange med Verdensbankens øverste ledelse, men ministeriet krævede ligeledes som den eneste donor en supplerende intern revision i forbindelse med anden fase. Også Verdensbankens ledelse har taget sagen meget alvorligt, og banken fulgte sagen op med konkrete skridt til at styrke sin kontrol med konsulenttrustfondene. Både Finansudvalget og Udenrigsudvalget blev orienteret om sagen allerede i december 2000 og på ny i maj 2003 om det videre forløb, aftalen med Verdensbanken og afslutningen af sagen. Selv om Udenrigsministeriet har været af den opfattelse, at Finansudvalget hermed har været tilstrækkeligt orienteret om sagen, har Udenrigsministeriet imidlertid noteret sig bemærkningerne i beretningen og vil på den baggrund lade erfaringerne fra denne sag indgå i håndteringen af eventuelle sager af samme karakter i fremtiden.

Udenrigsministeriet hilser det velkomment, at Rigsrevisionen har bemærket, at der er gjort et meget stort og nødvendigt arbejde med at få antallet af **udestående regnskaber** for perioden

1989-1999 bragt ned, ligesom Rigsrevisionen har konstateret, at der også i 2003 har været et ledelsesmæssigt fokus på området.

Kopi af denne skrivelse er samtidig fremsendt til Rigsrevisor.

Med venlig hilsen

Per Stig Møller