



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om ministeriernes akt-
stykker om investeringsprojekter
til Folketingets Finansudvalg

Oktober
2015

revision

revision

revision

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 14/2014 om ministeriernes aktstykker om investeringsprojekter til Folketingets Finansudvalg****Energi-, forsynings- og klimaministerens redegørelse af 18. august 2015****Finansministeriets redegørelse af 21. august 2015****Forsvarsministerens redegørelse af 31. august 2015****Transport- og bygningsministerens redegørelse af 31. august 2015**

29. september 2015

RN 1503/15

1. Rigsrevisionen vurderer i dette notat de initiativer, som forsvarsministeren, transport- og bygningsministeren, energi-, forsynings- og klimaministeren og finansministeren har iværksat eller vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner.

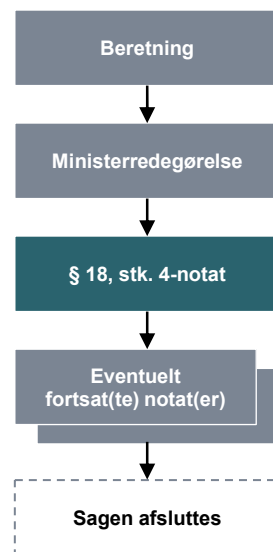
KONKLUSION

Forsvarsministeren, transport- og bygningsministeren, energi-, forsynings- og klimaministeren og finansministeren har alle oplyst, at de enten har taget eller vil tage initiativ til at forbedre kvaliteten i deres aktstykker om investeringsprojekter.

Da Bygningsstyrelsen i forbindelse med ressortændringer er overgået til Transport- og Bygningsministeriet fra det tidligere Klima-, Energi- og Bygningsministeriet, har vi valgt at afslutte sagen for så vidt angår Energi-, Forsynings og Klimaministeriet.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- resultatet af Forsvarsministeriets, Transport- og Bygningsministeriets og Finansministeriets arbejde med at sikre, at aktstykkerne om investeringsprojekter indeholder de oplysninger, som budgetvejledningen stiller krav om
- resultatet af Finansministeriets arbejde med at opdatere budgetvejledningen, hvor ministeriet vil præcisere retningslinjerne for udarbejdelse af aktstykker, bl.a. på baggrund af de mangler og den uensartethed i oplysningerne, som Rigsrevisionen har fremhævet i beretningen.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i maj 2015 en beretning om ministeriernes aktstykker om investeringsprojekter til Folketingets Finansudvalg. Beretningen byggede på en gennemgang af 112 aktstykker om investeringsprojekter. De 112 aktstykker kom fra 10 ministerier. Ca. 80 af de 112 aktstykker kom fra 3 ministerier – Forsvarsministeriet, Transportministeriet (nu Transport- og Bygningsministeriet) og Klima-, Energi- og Bygningsministeriet (nu Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet), som også er de ministerier, der sammen med Finansministeriet har afgivet ministerredegørelser.

Formålet med undersøgelsen var at vurdere, om fagministerierne og Finansministeriet sikrer, at aktstykkerne om investeringsprojekter opfylder budgetvejledningens krav. Beretningen viste, at ministerierne ikke i tilstrækkelig grad sikrede opfyldelsen af budgetvejledningens krav.

Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, bemærkede de, at grundlaget for Finansudvalgets beslutninger om investeringsprojekterne har været mindre fyldestgørende.

3. Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

Kvaliteten af ministeriernes aktstykker og procedurer for kvalitetssikring

4. Statsrevisorerne bemærkede, at de fandt det utilfredsstillende, at sagsfremstillingen i ministeriernes aktstykker ikke på alle punkter havde den forudsatte kvalitet. Aktstykkerne fremstod uensartede og mangelfulde, fx med hensyn til, hvordan investeringsprojekternes pris og risici var opgjort.

5. Det fremgik af beretningen, at fagministerierne og Finansministeriet ikke i tilstrækkelig grad sikrede, at aktstykker om investeringsprojekter opfyldte budgetvejledningens krav. Særligt fremhævede Rigsrevisionen, at 2 væsentlige oplysninger generelt ikke indgik i aktstykkerne. For det første indeholdt de 112 aktstykker kun i meget få tilfælde oplysninger om totaløkonomiske vurderinger, herunder hvilket løsningsforslag der bedst kan betale sig. For det andet indeholdt ingen af aktstykkerne oplysninger om administrative, erhvervs- og miljømæssige samt eventuelle EU-retlige konsekvenser. Derudover fremgik det, at andre centrale oplysninger fremstod uensartede, herunder prisen på projekterne og oplysninger om risici.

6. Forsvarsministeren oplyser, at ministeriet i marts 2015 har meldt en række opmærksomhedspunkter ud til ministeriets styrelser til brug for udarbejdelsen af aktstykker, herunder at der i aktstykkerne skal redegøres for miljømæssige konsekvenser af det pågældende forslag, hvor dette er relevant. Ministeriet vil fremadrettet have endnu større fokus på at vurdere, om der er ikke-økonomiske konsekvenser, og imødeser en opdateret budgetvejledning, der understøtter en systematisk gennemgang, så alle væsentlige oplysninger medtages i aktstykkerne.

7. Transport- og bygningsministeren oplyser, at ministeriet ser frem til en præcisering af budgetvejledningens krav, herunder hvornår og i hvilket omfang totaløkonomiske vurderinger og vurderinger af ikke-økonomiske konsekvenser skal indgå i ministeriets investeringsaktstykker. Som følge af ressortændring vil ministeriet udarbejde nye interne retningslinjer og procedurer, som omfatter både transportområdet og bygningsområdet.

8. Energi-, forsynings- og klimaministeren oplyser, at ministeren har noteret sig, at Statsrevisorerne har opfordret Finansudvalget og Finansministeriet til dialog om, hvilke oplysninger der må anses for relevante og nødvendige i aktstykker. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet vil indarbejde resultatet af dialogen og opdateringen af budgetvejledningen i interne retningslinjer for udarbejdelsen af aktstykker for at styrke og dokumentere sagsbehandlingen af aktstykker.

9. Finansministeren oplyser, at ministeren er enig med Rigsrevisionen i, at aktstykkerne så vidt muligt skal være ensartede, idet der dog skal tages hensyn til, at der er forskel på, om Finansudvalget skal tage stilling til et it-projekt, anlæggelse af en bro eller indkøb af helikoptere til Forsvaret.

10. Rigsrevisionen finder det positivt, at både forsvarsministeren og transport- og bygningsministeren tilkendegiver, at de enten har taget tiltag til eller vil forbedre kvaliteten af aktstykkerne og deres procedurer for udarbejdelse heraf med udgangspunkt i en ny opdateret budgetvejledning.

For så vidt angår Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet har vi valgt ikke at følge op på ministeriets område, da Bygningsstyrelsen er overgået fra Klima-, Energi- og Bygningsministeriet til Transport- og Bygningsministeriet, hvor vi vil følge Bygningsstyrelsens arbejde med aktstykkerne.

Vi vil fortsat følge resultatet af Forsvarsministeriets, Transport- og Bygningsministeriets og Finansministeriets arbejde med at sikre, at aktstykkerne om investeringsprojekter indeholder de oplysninger, som budgetvejledningen stiller krav om. Vi har særligt fokus på, at aktstykkerne indeholder oplysninger om totaløkonomi, om administrative, erhvervs- og miljømæssige samt eventuelle EU-retlige konsekvenser af de foreslåede investeringsprojekter, og om aktstykkerne har en ensartet opgørelse af pris og risici.

Finansministeriets opdatering af budgetvejledningen

11. Statsrevisorerne fandt det relevant, at Finansministeriet ville opdatere budgetvejledningen med henblik på at skabe større overensstemmelse mellem kravene til og den praktiske udformning af aktstykker. Statsrevisorerne opfordrede Finansudvalget og Finansministeriet til dialog om, hvilke oplysninger der måtte anses for relevante og nødvendige i aktstykker.

12. Finansministeren oplyser, at ministeren er enig med Rigsrevisionen i, at der kan være tilfælde, hvor det kan fremgå klarere, hvilke krav der stilles til aktstykkerne. Finansministeriet vil derfor i forbindelse med en opdatering af budgetvejledningen have fokus på præciseringer af retningslinjerne for udarbejdelse af aktstykker, herunder de forhold, som Rigsrevisionen har peget på. Ministeriet vil på det grundlag indgå i dialog med sekretariatet for Finansudvalget for at sikre, at budgetvejledningen stiller klare krav til oplysninger, der må anses for relevante og nødvendige i aktstykker. Ministeren oplyser også, at det tidligere er tilkendegivet over for Statsrevisorerne, at ministeriet sammen med Bygningsstyrelsen vil se på kravene om totaløkonomiske vurderinger, så det sikres, at aktstykkerne indeholder alle relevante oplysninger. Sidstnævnte behandler vi i vores opfølgning på beretningen om Bygningsstyrelsens anvendelse af totaløkonomi i statslige byggeprojekter.

13. Rigsrevisionen finder det positivt, at Finansministeriet vil opdatere budgetvejledningens retningslinjer for udarbejdelse af aktstykker. Vi vil fortsat følge resultatet af ministeriets arbejde med at opdatere budgetvejledningen, hvor ministeriet vil præcisere retningslinjerne for udarbejdelse af aktstykker, bl.a. på baggrund af de mangler og den uensartethed i oplysningerne, som Rigsrevisionen har fremhævet i beretningen.