



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om effekten af
regelforenklingsindsatsen

August
2011

revision
revision

revision

Opfølgning i sagen om effekten af regelforenklingsindsatsen (beretning nr. 7/06)

28. juni 2011

RN A504/11

I. Indledning

1. Jeg lovede i mit notat til Statsrevisorerne af 1. juni 2007 i henhold til rigsrevisorlovens § 18, stk. 4, om effekten af regelforenklingsindsatsen, at jeg ville følge udviklingen i sagen på følgende punkter:

- om ministerierne i de kommende år prioriterer målene om en væsentlig reduktion af de administrative byrder i 2010
- Finansministeriets videre arbejde med at genbruge virksomhedernes indberettede oplysninger til de offentlige myndigheder, og om det vil reducere de administrative omkostninger, og om virksomhederne kan mærke forbedringerne. I den forbindelse ville jeg følge Finansministeriets overvejelser om muligheden for og relevansen af at indføre fx den norske model i Danmark.

Notatet findes i Endelig betænkning over statsregnskabet for finansåret 2006, s. 126-128.

Min opfølgning er baseret på møder med Finansministeriet og materiale vedrørende ministeriernes initiativer og statusopgørelser fra Økonomi- og Erhvervsministeriet om reduktionen af de administrative byrder for at kunne opfylde måltallet om en reduktion med op til 25 % i 2010. Endvidere er min opfølgning baseret på dokumenter fra Finansministeriet om arbejdet med indførelsen af et fælles offentligt register med oplysninger fra virksomhederne.

II. Målet om en reduktion af de administrative byrder for virksomhederne

2. Det var regeringens mål at lette de administrative byrder for virksomhederne med op til 25 % i 2010 i forhold til november 2001. Når virksomhederne bruger mindre tid på at efterleve administrative krav fra myndighederne, har de mere tid til at drive forretning.

3. Økonomi- og Erhvervsministeriet har oplyst, at der i marts 2011 er gennemført en afsluttende måling af virksomhedernes administrative byrder. I målingen indgår de administrative byrder og lettelser som følge af en ny erhvervsregulering i perioden 2001-2010. Herudover indgår effekten af en række øvrige initiativer, fx digitalisering.

4. Tabel 1 viser udviklingen i de administrative byrder og effekten af den nye erhvervsregulering i perioden 2001-2010. Målingen er foretaget ved AMVAB-metoden – Aktivitetsbaseret Måling af Virksomhedernes Administrative Byrder. Metoden måler systematisk, om de administrative omkostninger for virksomhederne er lettet.

Tabel 1. Udviklingen i de administrative byrder for virksomhederne i perioden 2001-2010

	Administrative byrder 2001	Administrative byrder 2010	Ændring i de administrative byrder 2001-2010	
	Mio. kr.	Mio. kr.	Mio. kr.	%
Skatteministeriet	10.588	7.424	+3.163	+29,9
Økonomi- og Erhvervsministeriet	9.707	7.882	+1.825	+18,8
Beskæftigelsesministeriet	3.996	2.931	+1.065	+26,6
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	3.825	2.503	+1.322	+34,6
Miljøministeriet	968	710	+258	+26,6
Justitsministeriet	833	759	+74	+8,9
Andre ministerier ¹⁾	1.029	1.126	96	9,4
I alt²⁾	30.946	23.336	+7.611	+24,6

¹⁾ Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Transportministeriet, Klima- og Energiministeriet, Socialministeriet, Forsvarsministeriet, Undervisningsministeriet, Kulturministeriet og Finansministeriet.

²⁾ Der er afrundet til hele tal.

Kilde: Økonomi- og Erhvervsministeriets redegørelse af 28. april 2011.

Det fremgår af tabel 1, at virksomhedernes administrative byrder i perioden 2001-2010 er reduceret med 24,6 %, som svarer til et fald på ca. 7,6 mia. kr. i perioden. Det fremgår videre af tabellen, at effekten af ministeriernes indsats har været størst inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris ressort med en ændring på ca. 35 % i perioden, mens effekten opgjort i kroner har været størst inden for Skatteministeriets ressort med et fald på ca. 3,2 mia. kr. i perioden.

5. Økonomi- og Erhvervsministeriet har oplyst, at ministerierne siden 2001 har gennemført mere end 250 konkrete initiativer, som spænder fra en administrativ forenkling og digitalisering af hele skattesystemet til en begrænsning af små virksomheders indberetninger til Danmarks Statistik.

Ministeriet har videre oplyst, at "LET Administration – Afbureaukratiseringsplan for det erhvervsrettede område" fra marts 2009 indeholdt i alt 33 initiativer til at reducere de administrative byrder, og at de fleste initiativer er blevet gennemført i 2009 og 2010. Afbureaukratiseringsplanens initiativer gennemført i 2009 og 2010 har betydet en reduktion af de administrative byrder på 14,5 %. Initiativerne omhandler fx bedre vilkår for opstart og vækst for nye virksomheder, nem adgang til myndighederne, færre og nemmere indberetninger samt effektiv og fokuseret kontrol. Enkelte initiativer er dog ikke gennemført i den udstrækning, som var forudsat i planen, da der ved folketingsbehandlingen ikke blev opnået tilslutning i samme grad som foreslået. Desuden er enkelte initiativer endnu ikke gennemført. Ministeriet har endvidere oplyst, at regeringen vil fortsætte indsatsen for at skabe bedre vilkår for erhvervslivet gennem administrativ forenkling. Folketinget har bl.a. den 1. marts 2011 vedtaget et beslutningsforslag, som pålægger regeringen at nedbringe virksomhedernes oplevede byrder med 10 % inden udgangen af 2015.

6. Jeg finder det tilfredsstillende, at ministeriernes indsats med at reducere de administrative byrder for virksomhederne har haft en positiv effekt med et fald på 24,6 % i perioden 2001-2010. Jeg konstaterer, at bl.a. afbureaukratiseringsplanen har medført en betydelig reduktion af de administrative byrder for virksomhederne i 2009 og 2010. Jeg noterer mig, at regeringen vil fortsætte indsatsen for at skabe bedre vilkår for virksomhederne gennem administrativ forenkling, og at Folketinget har vedtaget, at regeringen skal fortsætte arbejdet med at nedbringe virksomhedernes oplevede byrder med 10 % inden udgangen af 2015.

Jeg vil fortsat følge Økonomi- og Erhvervsministeriets arbejde med at undersøge, om virksomhederne har oplevet en effekt af regelforenklingerne.

III. Genbrug af oplysninger i de offentlige myndigheder

7. Jeg lovede i mit notat til Statsrevisorerne, at jeg ville følge Finansministeriets videre arbejde med at genbruge virksomhedernes indberettede oplysninger til de offentlige myndigheder. I den forbindelse ville jeg følge Finansministeriets overvejelser om muligheden for og relevansen af at indføre fx den norske model i Danmark. De norske registre – Brønnøysundregistrene – giver virksomhederne et overblik over de indberetningspligter, der gælder. Ligeledes bidrager registrene til at reducere de fremtidige administrative omkostninger, der er forbundet med indberetningerne, idet oplysninger og registreringer deles på tværs af de statslige myndigheder.

8. Finansministeriet har oplyst, at et konsulentfirma har undersøgt, om der er et potentiale i Danmark for at indføre et fælles offentligt register. Undersøgelsen har fokuseret på potentialet ved at samordne 42 udvalgte registre i én central enhed med udgangspunkt i CVR-, CPR- og BBR-registrene.

Undersøgelsen viser, at besparelsen ved at samordne registrene vurderes at være forholdsvis begrænset, i betragtning af at det vil kræve en lang driftsmæssig indkøring af registret. Besparelsen er opgjort til en årlig gevinst på ca. 33 mio. kr. efter en fuld indfasning. Endvidere er de 3 største registre, CVR, CPR og BBR, ifølge Finansministeriet i de seneste år blevet systemmæssigt moderniseret, hvilket bidrager til en forbedret brugeranvendelse og genbrug af oplysningerne. Finansministeriet har derfor besluttet, at der ikke igangsættes et projekt med at etablere én offentlig registerenhed.

9. Jeg konstaterer, at der er gennemført en undersøgelse af muligheden for at etablere et fælles offentligt register for at genbruge virksomhedernes oplysninger. Jeg noterer mig, at besparelsen ved at etablere et fælles offentligt register er beskeden, og at Finansministeriet derfor har besluttet, at projektet ikke igangsættes. Jeg tager beslutningen til efterretning.

Jeg anser dermed punktet for afsluttet.

IV. Sammenfatning

10. Jeg finder det tilfredsstillende, at ministeriernes indsats med at reducere de administrative byrder har haft en positiv effekt med et fald på 24,6 % i perioden 2001-2010. Jeg betragter målet om en reduktion af de administrative byrder for virksomhederne med op til 25 % i perioden 2001-2010 som værende opfyldt. Jeg vil dog fortsat følge Økonomi- og Erhvervsministeriets arbejde med at undersøge, om virksomhederne har oplevet en effekt af regelforenklingerne.

Jeg finder det videre tilfredsstillende, at der er gennemført en undersøgelse af muligheden for at etablere et fælles offentligt register for at genbruge virksomhedernes oplysninger. Jeg noterer mig, at Finansministeriet finder, at besparelsen ved at etablere et fælles offentligt register er beskeden, og derfor har besluttet, at projektet ikke igangsættes. Jeg tager beslutningen til efterretning.

Jeg vil derfor følge udviklingen på følgende område:

- Økonomi- og Erhvervsministeriets arbejde med at undersøge, om virksomhederne har oplevet en effekt af regelforenklingerne.

Jeg vil orientere Statsrevisorerne om resultatet af min opfølgning.

Henrik Otbo