



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om effekten af
regelforenklingsindsatsen

Maj
2014

revision
revision

revision

Opfølgning i sagen om effekten af regelforenklingsindsatsen (beretning nr. 7/06)

9. maj 2014

RN 1103/14

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om effekten af regelforenklingsindsatsen, som blev indledt med en beretning i 2007. Notatet følger op på Rigsrevisionens notat fra den 28. juni 2011 og handler om Erhvervs- og Vækstministeriets arbejde med at undersøge, om virksomhederne har oplevet en effekt af regelforenklingerne.

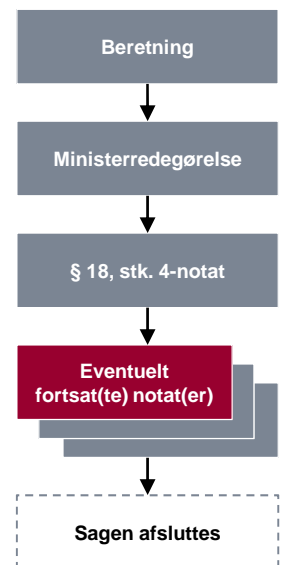
KONKLUSION

Erhvervs- og Vækstministeriet har på forskellig måde arbejdet med at undersøge, om virksomhederne har oplevet en effekt af regelforenklingsindsatsen. Rigsrevisionen finder Erhvervs- og Vækstministeriets initiativer tilfredsstillende og vurderer, at sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer konklusionen på følgende:

- Erhvervs- og Vækstministeriet har iværksat et initiativ i form af Virksomhedsforum, hvor virksomhederne mv. selv udpeger de områder, hvor der er behov for forenkling. Dermed sikres det, at forenklingsarbejdet tager udgangspunkt i de byrder, som virksomhederne oplever som de største.
- Der er igangsat et arbejde med at skabe et systematisk overblik over effekterne af indsatserne. Der er identificeret 4 effektkategorier, og Erhvervs- og Vækstministeriet er i gang med at finde en metode til at måle på effekterne.
- Al ny regulering med administrative omkostninger gennemgås af en særlig enhed i Erhvervs- og Vækstministeriet, som bl.a. interviewer de berørte virksomheder om forventninger til tidsforbrug mv. som følge af de nye regler.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i februar 2007 en beretning om effekten af regelforenklingsindsatsen. Beretningen handlede om ministeriernes regelforenklingsindsats i perioden 2001-2006 og indeholdt bl.a. en undersøgelse af, hvordan regelforenklingsindsatsen havde været styret, hvilke målemetoder der var udviklet til at vurdere ministeriernes målopfyldelse, effekten af indsatsen, og hvordan det var sikret, at ny regulering blev enkel.

Beretningen viste, at regeringen i 2002 opstillede et kvantitativt mål om, at de administrative byrder for virksomhederne i 2010 skulle være reduceret med 25 %. Det daværende Økonomi- og Erhvervsministerium etablerede i den forbindelse metoden "Aktivitetsbaseret Måling af Virksomhedernes Administrative Byrder"(AMVAB). AMVAB-metoden blev udviklet med henblik på systematisk at måle, om de administrative omkostninger for virksomhederne var lettet, ligesom metoden skulle medvirke til at skabe fokus på regelforenklingsindsatsen i de enkelte ministerier.

Beretningen viste derudover, at den målbare effekt af den virksomhedsrettede indsats foreløbig havde været relativt lav, og at en betydelig del af virksomhederne endnu ikke oplevede de administrative lettelser i dagligdagen.

Endelig anbefalede Rigsrevisionen i beretningen, at Finansministeriet tog initiativ til at etablere et grundlag for at genbruge oplysninger indsendt til de offentlige myndigheder.

3. Da Statsrevisorerne i 2007 behandlede beretningen, bemærkede de, at der var arbejdet tilfredsstillende med regelforenklingsindsatsen over for virksomhederne, men at den målbare effekt af indsatsen foreløbig havde været relativt lav. Derudover bemærkede Statsrevisorerne, at en betydelig del af virksomhederne endnu ikke oplevede de administrative lettelser i dagligdagen.

4. Som svar på beretningen afgav finansministeren, socialministeren, justitsministeren, skatteministeren og økonomi- og erhvervsministeren en redegørelse til Statsrevisorerne i april/maj 2007. Ministrene gav i redegørelserne udtryk for, at de havde taget beretningens konklusioner til efterretning, og at de ville fortsætte deres regelforenklingsindsats mere målrettet fremover.

5. På baggrund af ministerredegørelserne afgav Rigsrevisionen i juni 2007 et notat i henhold til rigsrevisorlovens § 18, stk. 4, hvori Rigsrevisionens planer for den videre opfølgning på beretningen fremgik. Notatet findes i Endelig betænkning over statsregnskabet for finansåret 2006, s. 126-128. Det fremgik af notatet, at Rigsrevisionen ville følge udviklingen på følgende områder:

- Om ministerierne i de kommende år prioriterer målene om en væsentlig reduktion af de administrative byrder i 2010.
- Finansministeriets videre arbejde med at genbruge virksomhedernes indberettede oplysninger til de offentlige myndigheder, og om det vil reducere de administrative omkostninger, og om virksomhederne kan mærke forbedringerne. I den forbindelse vil Rigsrevisionen følge Finansministeriets overvejelser om muligheden for og relevansen af at indføre fx den norske model i Danmark.

Den 28. juni 2011 afgav Rigsrevisionen et notat til Statsrevisorerne, der fulgte op på de 2 områder. Notatet findes i Endelig betænkning over statsregnskabet for 2010. Det fremgik af notatet, at besparelsen ved at etablere et fælles offentligt register, der genbrugte virksomhedernes indberettede oplysninger til de offentlige myndigheder, var beskeden, og at Finansministeriet derfor havde besluttet ikke at igangsætte projektet. Det fremgik videre af notatet, at ministeriernes indsats med at reducere de administrative byrder havde haft en positiv effekt med et fald på 24,6 % i perioden 2001-2010. På den baggrund betragtede

Rigsrevisionen målet om en reduktion af de administrative byrder for virksomhederne med op til 25 % i perioden 2001-2010 som værende opfyldt.

Det var således Rigsrevisionens opfattelse, at ovenstående opfølgningsskridt kunne afsluttes, bortset fra spørgsmålet om ministeriets arbejde med virksomhedernes oplevede effekt. Rigsrevisionen ville derfor følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Økonomi- og Erhvervsministeriets arbejde med at undersøge, om virksomhederne har oplevet en effekt af regelforenklingerne.

6. Rigsrevisionen redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Erhvervs- og Vækstministeriets initiativer

7. Rigsrevisionen gennemgår i det følgende Erhvervs- og Vækstministeriets initiativer i forhold til det udestående punkt. Gennemgangen er baseret på brevveksling og gennemgang af dokumentation fra ministeriet.

Virksomhedernes oplevelse af regelforenklingsindsatsen

8. Erhvervs- og Vækstministeriet har oplyst, at de ikke har foretaget en egentlig måling af virksomhedernes oplevede effekt af regelforenklingsindsatsen i perioden 2001-2010. Ministeriet har tidligere oplyst, at der var væsentlige metodemæssige udfordringer forbundet hermed og har i stedet arbejdet med fremadrettet at undersøge virksomhedernes oplevede effekt på 3 måder.

9. For det første har regeringen iværksat et nyt initiativ i form af Virksomhedsforum. Virksomhedsforum blev oprettet i marts 2012 i medfør af den nye handlingsplan for enklere regler for virksomhederne, som den nuværende regering lancerede efter sin tiltræden.

Virksomhedsforum består af repræsentanter fra erhvervsorganisationer, arbejdsmarkedets parter, virksomhedsrepræsentanter og medlemmer med særlige kompetencer inden for erhvervsregulering og forenkling. Erhvervs- og Vækstministeriet har oplyst, at formålet med Virksomhedsforum er at sikre, at regelforenklingsindsatsen målrettes de områder, hvor virksomhederne oplever de største udfordringer som følge af regulering, herunder også i forhold til håndhævelse, kommunikation, sagsbehandlingstider mv. På den måde sikres det, at forenklingssarbejdet tager udgangspunkt i de byrder, som virksomhederne oplever som de største. Virksomhedsforum udvælger typisk temaer og udarbejder konkrete forslag til forenklinger inden for temaet, og disse sendes til regeringen. Virksomheder og andre kan desuden indsende forenklingssforslag til Virksomhedsforum.

Forslag fra Virksomhedsforum er omfattet af et "følg eller forklar-princip", hvilket betyder, at regeringen har forpligtet sig til at gennemføre de initiativer, som bliver foreslået, eller at forklare, hvorfor regeringen ikke gennemfører bestemte initiativer. Virksomhedsforum har nu haft mulighed for at virke i noget tid, og de første erfaringer viser ifølge Erhvervs- og Vækstministeriet, at flere af Virksomhedsforums forslag enten gennemføres fuldstændigt eller delvist.

Virksomhedsforum har ved udgangen af marts 2014 sendt 330 forslag til regelforenkling, hvoraf regeringen indtil videre har besluttet, at 87 forslag gennemføres, 79 forslag gennemføres delvist, og 39 forslag gennemføres ikke. Regeringen er fortsat i gang med at behandle 125 forslag.

For det andet har Erhvervs- og Vækstministeriet i 2013 igangsat et arbejde med at skabe et systematisk overblik over effekterne af indsatserne. På den baggrund er der efter en test hos virksomheder, erhvervsorganisationer og ressortministerier identificeret 4 effektkategorier. Effektkategorierne er skitseret i boks 1.

BOKS 1. EFFEKTKATEGORIER

- Mindre tid på administration – så virksomhederne kan bruge tiden på at drive og udvikle deres forretning.
- Kortere sagsbehandlingstider – så virksomhederne hurtigere opnår tilladelser og kan reagere på nye muligheder i markedet.
- Flere valgmuligheder – så virksomhederne kan tilrettelægge deres drift mere effektivt.
- Bedre offentlig service – så virksomhederne får nemmere ved at efterleve reglerne rigtigt.

Erhvervs- og Vækstministeriet har oplyst, at den 1. kategori måles ved hjælp af AMVAB-metoden, mens ministeriet er i gang med at finde en metode, der kan opgøre effekterne for de 3 øvrige kategorier. Desuden overvejer ministeriet også at opgøre de erhvervsøkonomiske konsekvenser af ny regulering, dvs. de direkte omkostninger, som følger af krav i reguleringen til virksomhederne, fx krav om at anvende bestemte materialer.

For det tredje gennemgår en særlig enhed i Erhvervs- og Vækstministeriet al ny regulering med administrative omkostninger. I enheden måles forslag med væsentlige byrder, og de berørte virksomheder bliver interviewet om forventningerne til tidsforbrug mv. som følge af de nye regler.

III. Afslutning

10. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Erhvervs- og Vækstministeriet på forskellig vis har arbejdet med at undersøge, om virksomhederne har oplevet en effekt af regelforenklingerne. Rigsrevisionen finder Erhvervs- og Vækstministeriets initiativer tilfredsstillende og vurderer, at sagen kan afsluttes.

Lone Strøm