

Område: Økonomi
Afdeling: Sundhedsøkonomi
Journal nr.: 11/1512
Dato: 10. februar 2011
Udarbejdet af: Jørn Frydendall
E-mail: Joern.Frydendall@regionsyddanmark.dk
Telefon: 76631649



Notat

Udtalelse til Statsrevisorerne fra Regionsrådet i Region Syddanmark

Beretning om sygehusenes økonomi 2009

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ved mail af 7. januar 2011 anmodet Regionsrådet i Region Syddanmark om en udtalelse i forbindelse med Rigsrevisionens beretning om sygehusenes økonomi i 2009 og statsrevisorernes bemærkning hertil.

Regionsrådet i Region Syddanmark har følgende kommentarer til beretningen og statsrevisorernes bemærkninger hertil:

Den generelle styringsopgave

Regionsrådet anerkender, at sundhedsvæsenet er et kompleks og vanskeligt styrbart område, hvor væksten i aktiviteten overstiger finansieringen i økonomiaftalerne. Aftale- og budgetoverholdelse fordrer derfor i praksis produktivitetstigninger, der ligger udover økonomiaftalernes krav om en årlig produktivitetstigning på 2%. Det gør det tvungende nødvendigt løbende at forbedre sig og tænke i nye arbejdsgange og andre former for effektiviseringer.

Regionsrådet bemærker, at beretningen fokuserer meget på overskridelserne i 2009 på sygehusniveau. Det er regionsrådets opfattelse, at dette fokus er for snævert og at det er mere givtigt at betragte budgetoverskridelserne i et flerårigt perspektiv. Sygehuse er store og særdeles komplekse organisationer, der er præget af en god portion inert, hvor omstillinger i forretningsgange, struktur mv. økonomisk slår langsomt igennem.

Samtidig overses, at de økonomiske problemer i Region Syddanmark på sygehusene er håndteret uden det har medført overskridelser af økonomiaftalen med regeringen.

Sygehusene har ved overgang fra amter til regioner i forskelligt omfang skulle omstille sig til en ny virkelighed og denne proces står fortsat på og det er regionsrådets opfattelse, at overskridelserne i 2009, skal ses i dette langsigtede perspektiv. Det anerkendes at strejken i 2008 har skabt en vis turbulens, men ikke at dette har været en afgørende hindring for at kunne styre sygehusene.

Regnskabsresultater

Beretningen og statsrevisorernes kommentarer omtaler både budgetoverskridelserne på sygehusene (tabel 2) og på hele sundhedsområdet (tabel 1). Eftersom regionerne har frie hænder til at placere sundhedsbudgettet, og dermed bestemme hvor et evt. merforbrug skal optræde, mener regionsrådet, at det er sidstnævnte opgørelse der er mest retvisende.

Efter denne målestok har Region Syddanmark samlet for 2007, 2008 og 2009 præsteret både budgetoverholdelse og aftaleoverholdelse og bag disse resultater ligger markante forbedringer i driftsresultaterne for sygehusene under ét. Dette er et resultat af den overordnede økonomiske strategi og en tæt dialog mellem sygehusledelse, sundhedsdirektion og regionsrådet om håndtering af udfordringerne. Konkret har to af regionens sygehuse i netop 2009 formået at vende ret betydelige merforbrug til balance. Dette er sket ved hjælp af nogle af de tiltag der nævnes i beretningen: nedbringelse af vikarforbrug og overarbejde kombineret med et selektivt ansættelsesstop. Disse sygehuse har således allerede i 2009 udvist den rettidige omhu som rigsrevisionen efterspørger.

Incitamentsstyring

Region Syddanmark fastholder, at aktivitetsmæssig afregning grundlæggende er den bedste måde at finansiere sygehusenes økonomi på. Region Syddanmarks takststyringsmodel har i sin grundstruktur været uændret i hele regionens levetid, hvilket giver sygehusene mulighed for at tænke langsigtet og minimerer samtidig den usikkerhed der er knyttet til takstafregningen. På den baggrund er det regionsrådets opfattelse, at gevinsterne ved takstafregning langt overstiger ulemperne.

Fremadrettede initiativer

Sundhedsvæsenet står i de kommende år over for en udfordring i form af kravet om en afdæmpet udgiftsvækst. Dette skal ses i sammenhæng med den løbende udvikling af nye behandlingsmuligheder, stigende udgifter til medicin og stadigt højere forventninger fra patienterne.

Det er således nødvendigt at se på metoder til at dæmpe aktivitetsvæksten i sygehusvæsenet.

Økonomiaftalen for 2011 begynder så småt at tage hånd om disse udfordringer igennem beslutningen om en faglig revurdering af visitationsretningslinjerne for udvalgte sygdomsområder og igennem nedsættelse af Rådet for Anvendelse af Dyr Sygehusmedicin (RADS) at udstikke retningslinjer inden for anvendelse af sygehusmedicin. Region Syddanmark støtter op om disse tiltag og så dem gerne suppleret med en justering af patientrettighederne, således at der indføres ventetidsgarantier, der er differentierede efter sygdommens karakter.

Dette vil give regionerne og sygehusene bedre mulighed for i de kommende år at styre aktiviteten og udgifterne og samtidig sikre at ressourcerne i højere grad koncentrerer om de patienter, der har størst behov.