

Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

25. januar 2021
J.nr. 2020 - 585

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
DK 1402 – København K

Telefon +45 33 92 33 92
Mail skm@skm.dk

www.skm.dk

Ministerredegørelse til Statsrevisorerne om Beretning 5/2020 om beslutningsfasen i statslige it-projekter

Statsrevisorerne har den 4. december 2020 sendt Beretning 5/2020 om beslutningsfasen i statslige it-projekter – som jeg har nedenstående bemærkninger til.

Jeg tilslutter mig Statsrevisorernes konstatering af, at der pba. Rigsrevisionens undersøgelse ikke kan konstateres en entydig sammenhæng mellem statslige it-projekters målopfyldelse i forhold til pris, tidsforbrug og gevinster, og hvor mange penge og hvor lang tid ministerierne bruger på beslutningsfasen.

Jeg er enig med Statsrevisorerne i, at der bør være dokumentation for begrundelser af valg, når det gælder teknisk løsning, udviklingsform og indkøbsform i forbindelse med it-udviklingsprojekter.

Jeg noterer mig desuden, at Rigsrevisionen konkluderer, at der er mange forskellige årsager til, om statens it-projekter fra 2011 og frem når i mål inden for tid, budget og gevinster.

Skattevæsenets it-projekter varierer i størrelse fra helt store, komplekse transformationsprogrammer til mindre projekter. Flere af projekterne løber over mange år og implementeres i og på tværs af skattevæsenets omfattende it-systemlandskab, hvoraf en betydelig del er ældre it-systemer, som er udviklet i perioden fra 1960'erne og frem, såkaldte legacy-systemer. De igangværende it-projekter følger desuden altovervejende af lovgivning, herunder EU-krav, fx på told- og momsområdet, og af politiske aftaler, fx på ejendomsområdet. Mange af skattevæsenets it-projekter opererer derfor med stramme frister, der ofte fastsættes, inden projekterne reelt har fuldt overblik over implementeringens omfang. Det påvirker beslutningsfasen.

Skattevæsenet arbejder løbende på at udvikle og forbedre tilrettelæggelsen og gennemførelsen af it-projekter, herunder sikre at de rette beslutningsgrundlag tilvejebringes og dokumenteres.

I beretningen finder Rigsrevisionen konkret, at skattevæsenet har haft mulighed for at igangsætte to udvalgte projekter *Country-by-Country (CbC)* og *Common Reporting Standards (CRS)* i god tid, da de to EU-forordninger, som Skatteministeriet skulle implementere,

blev implementeret i dansk lov henholdsvis ni måneder og halvandet år, før it-projekterne igangsættes.

Jeg kan i den forbindelse oplyse, at begge projekter er gennemført i det tidligere SKAT (nu Udviklings- og Forenklingsstyrelsen) ved brug af samme udviklingsmetode (agil egenudvikling), hvor skattevæsenet indkøber en række ressourcer frem for at udbudssætte en komplet it-løsning. Skattevæsenets valg af udviklingsmetode skal ses i sammenhæng med, at projekterne opererede efter stramme tidsfrister for at sikre overholdelse af Danmarks forpligtelser til EU. Skattevæsenet vurderede således ikke, at det ville være muligt både at kravstille, udbudssætte og implementere nye løsninger og processer inden for de af EU fastsatte frister.

Havde skattevæsenet haft den tilstrækkelige kapacitet til at igangsætte implementeringen tidligere, ville det sandsynligvis have skabt rum til en mere kvalificeret beslutningsfase. Jeg kan dog oplyse, at skattevæsenet fulgte retningslinjerne ved at sikre dispensation til at fremrykke en række udviklingsaktiviteter til analysefasen. Skattevæsenet lykkedes desuden med at implementere løsningerne til tiden, og de er i drift den dag i dag.

Som jeg også tidligere har nævnt for Statsrevisorerne i anden sammenhæng, er der generelt behov for, at skattevæsenet bliver bedre til at gennemføre it-projekter. Det er også derfor, at Folketinget har besluttet at etablere et nyt uafhængigt It-tilsyn på skattevæsenets område fra 1. januar 2021. Tanken med et uafhængigt It-tilsyn er bl.a. at sikre skattevæsenet, regeringen og Folketinget bedre rådgivning og et bedre beslutningsgrundlag, når det gælder skattevæsenets it-systemer. Det er navnlig aktuelt nu og i de kommende år, hvor der gennemføres store it-udviklingsprojekter, og hvor mange af skattevæsenets ældre it-systemer skal moderniseres.

Kopi af denne skrivelse er sendt til Rigsrevisionen.

Med venlig hilsen

Morten Bødskov