

Statsrevisoratet
Christiansborg
1240 København K

Bilag

Journalnummer

104.DAN.6-6-h.

Kontor

UDV/HUM

13. juni 2007

Vedrørende beretning nr. 8 2007 om Udenrigsministeriets administration af NGO-bistanden

I henhold til Statsrevisoratets skrivelse af 10/4-2007 fremsendes min redegørelse for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen giver anledning til. Jeg har med interesse gennemgået beretningens konklusioner, som jeg finder både konstruktive og fremadrettede. Det glæder mig, at Rigsrevisionen i sin vurdering finder, at Udenrigsministeriets administration af NGO-bistanden generelt har været tilfredsstillende, og at tidligere problemer med hensyn til håndteringen af NGO'ernes projektregnskaber nu er et overstået kapitel.

Jeg er samtidig glad for, at statsrevisorerne og Rigsrevisionen kommer med anbefalinger til, hvordan administrationen af NGO-bistanden kan blive endnu bedre.

Som opfølgning på anbefalingerne har jeg iværksat en række initiativer. Særligt vil jeg fremhæve beslutningen om igangsættelse af arbejdet med at opdatere Civilsamfundsstrategien. Operationaliseringen af den opdaterede strategi forventes at ske gennem udarbejdelse af en årlig rullende handlingsplan, hvori der søges opstillet mål for udmøntning af strategien. Opdateringen vil ske i tæt samarbejde og dialog med de danske NGO'er. Jeg håber dette afsæt yderligere kan være med til at styrke den danske støtte til civilsamfundet og herigennem bidrage til udviklingslandenes bestræbelser på at indfri 2015-målene.

Statsrevisorerne fremhæver vigtigheden af, at Civilsamfundsstrategien udmøntes, så det kan måles hvordan NGO-bistanden bidrager til målene for dansk udviklingsbistand. En betragtning jeg er ganske enig i. Dette kan imidlertid gøres på forskellig vis. Den mest hensigtsmæssige måde er efter min opfattelse – som også fremhævet i beretningen - at benytte de mål og resultatstyringsmetoder, som allerede anvendes i Udenrigsministeriet. I den forbindelse vil det være vigtigt, at kravene til resultatmålin-

gen nøje afstemmes med organisationernes størrelse og kapacitet. Resultatmålingen skal give et billede af organisationernes bidrag til afhjælpning af fattigdom og udvikling i Syd og skal give et billede af organisationernes rolle som katalysatorer for den folkelige forankring af bistanden i Danmark.

For så vidt angår Rigsrevisionens anbefaling om at vurderingerne af rammeorganisationernes virke i højere grad bør fokusere på resultaterne af bistandsindsatsen og de udvalgte indsatsområder vil der blive taget initiativ til, at dette i højere grad indarbejdes i de årlige konsultationer med Udenrigsministeriet og i den efterfølgende rapportering til Styrelsen for Internationalt Udviklingsarbejde. Flere af rammeorganisationerne har allerede iværksat monitoreringsinitiativer, som vil kunne bidrage hertil.

Rigsrevisionen anbefaler, at der gennemføres en undersøgelse, der overordnet sammenligner resultaterne af de forskellige støtteordninger med hinanden. Dette spørgsmål vil indgå centralt i opdateringen af civilsamfundsstrategien og der er derfor endnu ikke taget konkret stilling til udformningen af en sådan undersøgelse.

Der opstilles i beretningen en række konkrete anbefalinger til, hvorledes Udenrigsministeriets administration af især enkeltprojekterne kan forbedres. Som det fremgår af beretningen, har Udenrigsministeriet allerede taget skridt til en opdatering af såvel sagsbehandlervejledningen for NGO-området som relevante dele af de administrative retningslinier for NGO'ernes forvaltning af bistanden. For sagsbehandlervejledningen gælder, at opdateringen også vil bidrage til at sikre, at indkomne ansøgninger fremover vurderes endnu mere ensartet, end det allerede er tilfældet. I formatet, der anvendes i forbindelse med ansøgninger om enkeltprojekter, vil kravene til planlægning af en realistisk og bæredygtig udfasning af projekterne endvidere blive yderligere skærpet. Samtidig vil der blive udarbejdet en udførlig budgetteringsvejledning, som både skal bidrage til mere ensartethed i budgetteringen og sikre Udenrigsministeriet mulighed for bedre at vurdere udgiftsposterne kritisk på tværs af ansøgningerne.

Der vil i den kommende tid blive set på mulighederne for at iværksætte tematiske evalueringer af NGO-bistanden med henblik på at sikre bedre læring på tværs af organisationernes forskellige indsatser. Jeg vil endvidere sikre, at der sker en systematisk indsamling og registrering af de evalueringer, der gennemføres på NGO'ernes eget initiativ. Endelig vil der med afsæt i Udenrigsministeriets egne regler på området blive opstillet mere formelle krav til evalueringernes gennemførelse med henblik på at sikre større ensartethed.

Opdateringen af Civilsamfundsstrategien vil også omfatte en gennemskrivning af de afsnit, der vedrører ambassadernes involvering i støtte til civilsamfundet. En sådan gennemskrivning vil naturligt forholde sig til de anbefalinger, der både fremkommer i Rigsrevisionens beretning og i statsrevisorernes bemærkninger vedrørende udveksling af informationer og erfaringer. Hertil kommer, at der i ambassadernes rapporteringsformater vil blive indarbejdet formuleringer, der specifikt beskæftiger sig med status for arbejdet med civilsamfundet i de pågældende samarbejdslande. Det er dog samtidig vigtigt at understrege, at arbejdet med at styrke civilsamfundet i de danske samarbejdslande mest effektivt gennemføres gennem det koordinerede samarbejde mellem regeringen og donorerne om udarbejdelse af fattigdomsstrategier, fælles landestrategier og andre harmoniserede indsatser. Heri ligger også en forpligtelse hos statslige og private aktører til at sikre at såvel internationale som lokale NGO'er tager aktivt del i dette harmoniseringsarbejde.

Afslutningsvis vil jeg gerne understrege, at beretningen ikke alene vil være til inspiration for Udenrigsministeriet, men afgjort også for de mange danske organisationer, der tager aktiv del i udviklingsarbejdet.

Med venlig hilsen

Ulla Tørnæs