

Høringsvar vedr. Statsrevisorernes beretning nr. 17/2011 om aktiviteter og udgifter i praksissektoren

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse skal afgive redegørelse til Statsrevisorerne vedr. de foranstaltninger og overvejelser, Statsrevisorernes beretning vedr. aktiviteter og udgifter i Praksissektoren har givet anledning til. I den forbindelse har ministeriet anmodet Region Nordjylland om regionens eventuelle bemærkninger til beretningen, som hermed følger i indeværende høringssvar.

Region Nordjylland finder indledningsvis anledning til at tilkendegive, at der er tale om en grundig og gennearbejdet beretning, der indeholder genkendelige konklusioner. Beretningen forholder sig til de centrale elementer i forhold til regionernes styringsmuligheder og udnyttelse heraf. Region Nordjyllands bemærkninger til henholdsvis de rammer regionen er underlagt, og regionens egen indsats indenfor disse rammer følger herunder.

Rammerne for styring af aktivitet og udgifter i praksissektoren

Region Nordjylland finder den konklusion, at de eksisterende rammer gør det vanskeligt for regionen at styre aktiviteter og udgifter i praksissektoren, let genkendelig og meget central. Endvidere indeholder beretningen centrale pointer, i forhold til de rammer regionerne har for kontrol og udfordringer i den forbindelse.

En udfordring i den forbindelse er, at regionen via sin forsyningsforpligtelse er bestiller af en ydelse hos en leverandør – mens det er en borger og ikke regionen, der efterspørger og modtager ydelsen. Det er en helt fundamental udfordring, som gør aktivitetsstyring, budgettering af udgifter samt opfølgende kontrol meget vanskelig. Det er desuden et vilkår, at kontrollen sker indenfor rammerne af et aftalebaseret system, der i høj grad er baseret på tillid.

Region Nordjylland anerkender, at indgåelse af overenskomster er en realistisk og relevant måde at tilrettelægge de overordnede rammer for praksisområdet på. Region Nordjylland anser dog på linje med Statsrevisorerne overenskomsternes paritetiske system som en væsentlig udfordring i forhold til en effektiv kontrolindsats. Det princip indebærer, at ethvert tiltag til kontrol – uanset hvor oplagt et evt. krav mod en yder måtte være – bliver gjort til genstand for et spørgsmål om fortolkning af overenskomsten. Og som konsekvens heraf en klage til samarbejdsudvalg og Landssamarbejdsudvalg, hvor der er et krav om enighed, for at kunne træffe beslutninger. Opnås der ikke enighed, vil der kunne blive tale om en forhandlingsløsning eller faglig voldgift. Det er altså uanset udgangspunktet forbundet med stor usikkerhed, hvordan udfaldet af sagen bliver.

Region Nordjylland anser det som vanskeligt at få ændret dette afgørende indenfor de nuværende rammer, idet det vil blive genstand for forhandling i forbindelse med en overenskomstfornyelse på de enkelte praksisområder. Det er altså helt elementære krav til kontrolmulighed, der bliver genstand for forhandling.

Regionsrådsformand

Ulla Astman
Tlf.: 96 35 10 00
Mail: region@rn.dk

13. november 2012
Journalnr.: 2011-156555-13

Alternativet til en overenskomst er konflikt, hvilket traditionelt er til størst ulempe for borgere, regioner og kommuner. Ved konflikt vil den pågældende ydergruppe forsætte sit virke (i og med overenskomstens ydelser normalt videreføres i bekendtgørelsesform), mens yderen blot kræver kontant betaling af borgerne, som så må få refunderet udlægget hos regioner og kommuner.

Statsrevisorernes beretning vil dog være et væsentligt bidrag til at kunne forhandle styrkede kompetencer til regionerne i overenskomsterne.

Region Nordjyllands kontrolindsats

En af Statsrevisorernes konklusioner er, at der er forskel på kontrolniveauet i de enkelte regioner. Region Nordjylland er af den opfattelse, at det er en korrekt iagttagelse. Regionale forskelle i håndteringen af og niveauet for kontrol skyldes efter Region Nordjyllands opfattelse primært uklare overenskomster, hvorfor der naturligt nok sker forskellig udfyldning.

Region Nordjylland kan oplyse, at der i regi af Danske Regioner er iværksat en tværregional indsats i forhold til en styrkelse af regionernes kontrolindsats. Der er tale om en konsolidering af en allerede igangværende proces. Indsatsen har til formål dels at skabe en mere struktureret tilgang til kontrol på praksisområdet med udvikling af en tværregional organisering omkring erfaringsudveksling med kontrolindsatsen. Endvidere at strømline og ensrette denne indsats via handleplaner og fælles strategier.

Region Nordjylland kan videre oplyse, at der pågår et arbejde i forhold til at udbyde regionernes IT-system til afregning, administration og dataanalyse. Et væsentligt element heri er at styrke den IT-baserede kontrol af den afregning, der foregår.

I Region Nordjylland har der også været et stadigt stigende fokus på kontrol på praksisområdet indenfor de givne rammer. Indsatsen og regionens fokus på denne styrkes yderligere ved skabelse af en specialiseret kontrolfunktion og en organisering omkring denne. Formålet er at arbejde systematisk med kontrol indenfor de givne lovgivnings- og overenskomstmæssige rammer, herunder at afprøve disse rammer. En del af hensigten er også at styrke indsatsen i forhold til kommunikation til yderne – i og med en skærpet indsats og en italesættelse heraf erfaringsmæssigt kan føre til adfærdsændringer.

Region Nordjylland vil i sammenhæng med egen indsats tillige indgå i den organisering og indsats, der pågår i forhold til ensretning og styrkelse af den tværregionale indsats. Region Nordjylland vil derfor arbejde systematisk med at udnytte og anvende erfaringer med og ideer til kontrolindsatser, der findes i øvrige regioner.