



Rigsrevisionens notat om

# tilrettelæggelsen af en større undersøgelse af flytningen af den forskningsbaserede myndighedsbetjening på veterinærområdet



revision  
revision

revision

**Tilrettelæggelsen af en større undersøgelse af flytningen af den forskningsbaserede myndighedsbetjening på veterinærområdet**

6. juni 2018

RN 1402/18

**I. Indledning**

1. Statsrevisorerne anmodede på deres møde den 24. januar 2018 om en undersøgelse af sagsforløbet vedrørende et veterinært laboratoriebyggeri på Danmarks Tekniske Universitet (DTU) og Statens Serum Institut, jf. rigsrevisorlovens § 8, stk. 1. Anmodningen udspringer af et ønske om revisionsmæssig bistand fra Folketingets Finansudvalg, som Statsrevisorerne har besluttet at imødekomme.

2. Statsrevisorerne har anmodet Rigsrevisionen om:

- at vurdere begrundelsen for at flytte laboratoriet fra DTU til Københavns Universitet og de økonomiske konsekvenser heraf
- at undersøge sagsforløbet omkring etableringen af et veterinært laboratoriebyggeri på DTU/Statens Serum Institut, herunder hvordan bevillingen på 80,3 mio. kr. fra laboratoriepuljen er anvendt, og om bevillingsreglerne er overholdt
- at undersøge, om de med aktstykke 77 bevilgede midler er anvendt til byggeri på DTU.

Rigsrevisionen har delt anmodningen op i 2 dele, der afrapporteres i 2 separate beretninger. Den ene undersøgelse drejer sig om, hvordan de bevilgede midler til DTU på Akt 77 25/4 2013 er anvendt, herunder midlerne fra laboratoriepuljen, og om bevillingsreglerne er overholdt, jf. tilrettelæggelsesnotat til Statsrevisorerne af 17. april 2018. Statsrevisorerne godkendte notatet vedrørende denne undersøgelse på deres møde den 26. april 2018.

Den anden undersøgelse, som beskrives her, drejer sig om begrundelsen for at flytte den forskningsbaserede myndighedsbetjening på veterinærområdet fra DTU til Københavns Universitet og de økonomiske konsekvenser heraf. I den forbindelse undersøges også sagsforløbet omkring etableringen af et veterinært laboratoriebyggeri på DTU og Statens Serum Institut. Dette notat beskriver, hvordan denne undersøgelse vil kunne tilrettelægges.

Undersøgelsen kan gennemføres, så Rigsrevisionen kan afgive en beretning om flytningen af den forskningsbaserede myndighedsbetjening på veterinærområdet til Statsrevisorerne i februar 2019.

## II. Baggrund

3. I aktstykke 77 fra folketingsåret 2012-2013 anmodede Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser (nu Uddannelses- og Forskningsministeriet) om Finansudvalgets tilslutning til, at 80,3 mio. kr. fra laboratoriepuljen under Klima-, Energi- og Bygningsministeriet (nu Transport-, Bygnings- og Boligministeriet) blev anvendt til et laboratoriebyggeri på DTU til bl.a. det veterinære beredskab.

I september 2017 anmodede Sundheds- og Ældreministeriet om tilslutning til, at Statens Serum Institut kunne påbegynde opførelsen af en laboratoriebygning til det veterinære beredskab. Finansudvalget udtrykte i den forbindelse utilfredshed med, at udvalget ikke kunne få oplyst, hvad de 80,3 mio. kr., som var bevilget til byggeri på DTU, var blevet brugt til.

4. Sagsforløbet kan spores tilbage til 2007, da en række sektorforskningsinstitutter blev sammenlagt med universiteterne. Universiteterne skulle herefter varetage den forskningsbaserede myndighedsbetjening efter *aftale* med de relevante fagministerier, idet bevillingerne til sektorforskningen forblev i fagministerierne. Universiteterne leverer således en række ydelser til andre dele af staten. Ydelserne spænder fra strategisk forskning inden for et bestemt område over forskningsbaserede rådgivningsopgaver til overvågnings- og beredskabsopgaver.

5. *Uddannelses- og Forskningsministeriet* har ansvaret for de overordnede rammer for universiteternes varetagelse af den forskningsbaserede myndighedsbetjening. Ministeriet har i samarbejde med fagministerierne og universiteterne udarbejdet *retningslinjer* for aftalerne mellem universiteter og ministerier. Retningslinjerne vedrører bl.a. aftalernes længde, hvordan en eventuel konflikt skal løses og procedurer for eventuel konkurrenceudsættelse. Ministeriet fører et overordnet tilsyn med den forskningsbaserede myndighedsbetjening, herunder de økonomiske vilkår for opgavevaretagelsen.

6. *Miljø- og Fødevarerministeriet* har siden 2007 haft aftaler med DTU om den forskningsbaserede myndighedsbetjening på 4 fagområder. Herudover har ministeriet aftaler med Københavns Universitet og Aarhus Universitet om myndighedsbetjening på henholdsvis 6 og 2 fagområder, herunder miljøområdet og skov- og landskabsområdet.

DTU's aktiviteter på veterinærområdet er fysisk placeret flere steder i landet, herunder på øen Lindholm. I 2011 besluttede DTU at samle veterinæraktiviteterne i Lyngby som led i en større samlokaliseringsplan, som samtidig skulle forbedre driftsøkonomien på veterinærområdet. Det indebar bl.a., at DTU ville bygge nye laboratorier i Lyngby.

DTU og Miljø- og Fødevarerministeriet har i flere år været i dialog om, hvordan der kunne opnås balance mellem de aftalte indtægter og udgifterne til forskningsbaseret myndighedsbetjening på veterinærområdet. Trods forhandlinger mellem parterne lykkedes det dog ikke at nå til enighed, og i sommeren 2016 besluttede Miljø- og Fødevarerministeriet at konkurrenceudsætte opgaven. Dette førte til en beslutning i 2017 om at flytte opgaven til Københavns Universitet og Statens Serum Institut i 2020.

## III. Tilrettelæggelsen af undersøgelsen

7. Rigsrevisionen vil gennemføre en undersøgelse af rammerne for DTU's varetagelse af den forskningsbaserede myndighedsbetjening på veterinærområdet og forløbet omkring konkurrenceudsættelsen af opgaven. I den forbindelse besvares så vidt muligt også spørgsmålet om de økonomiske konsekvenser af at flytte opgaven.

Vi forventer, at undersøgelsen vil falde i 3 dele.

I *første del* af undersøgelsen vil vi undersøge Uddannelses- og Forskningsministeriets forvaltning af det overordnede ansvar for den forskningsbaserede myndighedsbetjening. Vi vil bl.a. undersøge, om ministeriet har udarbejdet tilstrækkelige retningslinjer og ført tilstrækkeligt tilsyn, herunder med de økonomiske vilkår for opgavevaretagelsen.

I *anden del* af undersøgelsen vil vi undersøge forvaltningen af den specifikke aftale om forskningsbaseret myndighedsbetjening på veterinærområdet. Vi vil undersøge, hvordan Miljø- og Fødevareministeriet har arbejdet med at sikre overensstemmelse mellem det aftalte aktivitetsniveau og finansieringen, og hvad ministeriet har gjort for at skabe rammer for langsigtede og sparsommelige investeringer i faciliteter til brug for opgaveløsningen.

I  *tredje del* af undersøgelsen vil vi undersøge Miljø- og Fødevareministeriets begrundelse for at flytte den forskningsbaserede myndighedsbetjening på veterinærområdet, herunder om den er baseret på faglige vurderinger og analyser af de mulige økonomiske konsekvenser. Herudover vil vi undersøge, om konkurrenceudsættelsen er forløbet efter gældende regler, retningslinjer og god praksis.

8. Da fokus for denne undersøgelse er på sagsforløbet, der førte til flytning af opgaven, vil vi ikke vurdere anvendelsen af bevillinger fra laboratoriepuljen. Vi vil derfor kun inddrage Transport-, Bygnings- og Boligministeriet, i det omfang det er nødvendigt for at få oplysninger om økonomien i forbindelse med bygningerne, som er tilknyttet opgaven.

Vi vil, i det omfang det er muligt, undersøge de økonomiske konsekvenser af at flytte opgaven fra DTU til Københavns Universitet/Statens Serum Institut. Vores mulighed for at gøre dette begrænses dog af, at beslutningen om at flytte opgaven først effektueres i 2020, og vi derfor endnu ikke kan vurdere, i hvilket omfang forskningsmiljøer kan opretholdes, eksisterende bygninger kan genanvendes mv.

9. Rigsrevisionen skal for god ordens skyld understrege, at der undervejs vil kunne ske ændringer i forhold til det skitserede oplæg.

Lone Strøm