



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

December 2025

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

momskontrollen

Opfølgning i sagen om momskontrollen (beretning nr. 12/2019)

25. november 2025

RN 1114/25

I. Baggrund og konklusion

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om momskontrollen, som blev indledt med en beretning i 2020. Opfølgningen sker med henblik på at vurdere, om de initiativer, som ministeren har stillet Statsrevisorerne i udsigt i lyset af Statsrevisorerne bemærkninger og Rigsrevisionens beretning, er gennemført. Vi har tidligere behandlet sagen i et notat til Statsrevisorerne af 4. september 2020 og i et supplerende notat af 4. september 2020 samt i notater af 28. februar 2022 og 19. september 2023.

2. Beretningen handlede om Skatteministeriets reaktioner over for virksomheder, der ikke angiver eller betaler korrekt moms.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, påtalte de på det skarpeste, at Skatteministeriets kontrol med, om virksomheder afregner korrekt moms, havde været særdeles kritisabel og utilstrækkelig.

Konklusion

Rigsrevisionen konstaterer, at Skatteministeriet har implementeret en løsning, der sikrer, at alle virksomheder modtager påmindelser om at angive moms, hvis de har undladt at gøre det.

Rigsrevisionen konstaterer ligeledes, at Skatteministeriet har implementeret nye indberetningskontroller i 2024, som muliggør, at fejl ved angivelse af moms hurtigere kan blive opdaget og rettet.

Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at disse dele af sagen kan afsluttes.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Skatteministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at Skatteministeriet generelt ville styrke momscontrollen. Rigsrevisionens opfølgning viser, at ministeriet kun marginalt har øget antallet af kontrollerede virksomheder, siden beretningen blev afgivet. Ministeriet har i 2024 opdateret deres strategi for momscontrollen, så målet ikke længere er at øge omfanget af kontrollerede virksomheder generelt, men alene at øge kontrollen på udvalgte risikable områder. Det er for tidligt at vurdere, hvordan strategiændringen påvirker kvaliteten af momscontrollen.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Skatteministeriets initiativer for at styrke kontrollen med, at virksomheder angiver korrekt moms.

II. Status på sagen

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningspunkt	Status
1. Skatteministeriets initiativer for at styrke opfølgningen over for virksomheder, der ikke angiver moms.	Behandles og afsluttes i dette notat.
2. Skatteministeriets initiativer for at styrke kontrollen med, at virksomheder angiver korrekt moms.	Behandles i dette notat. Opfølgningen vedrørende indberetningskontroller afsluttes, men omfanget af kontrol følges fortsat.
3. Skatteministeriets initiativer for at styrke reaktionen over for virksomheder, der ikke betaler moms.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 28. februar 2022.

III. Skatteministeriets initiativer

5. Vi gennemgår i det følgende Skatteministeriets initiativer i forhold til de udestående opfølgningspunkter.

6. Opfølgningen er baseret på dokumentation for Skatteministeriets initiativer i form af notater, evalueringer samt opgørelser af antal kontroller og provenu. Desuden har vi holdt møde med ministeriet om initiativerne.

Skatteministeriets opfølgning over for virksomheder, der ikke angiver moms

Skatteministeriet har implementeret en ny løsning, der sikrer, at alle virksomheder modtager påmindelser om at angive moms, hvis de har undladt at gøre det. Rigsrevisionen vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

7. Det fremgik af beretningen, at Skatteministeriet ikke havde rykket alle virksomheder, der manglede at angive moms til tiden, da ministeriet kun sendte påmindelser til de virksomheder, der havde opgivet en e-mail-adresse.

8. Skatteministeriet oplyste i forbindelse med opfølgningen i september 2023, at Skattestyrelsen havde igangsat initiativer for at sikre, at alle virksomheder kan modtage påmindelser.

9. Vores opfølgning viser, at det nu er muligt at sende besked til 99,9 % af alle virksomheder. Alle virksomheder modtager en påmindelse på tidspunktet omkring fristen for momsangivelse. Hvis de ikke har angivet moms, modtager de også en efterfølgende påmindelse.

Skatteministeriets initiativer for at styrke kontrollen med, at virksomheder angiver korrekt moms

Skatteministeriet har i 2024 implementeret de nye indberetningskontroller, som de vurderede, at der var behov for. Rigsrevisionen vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

Skatteministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at Skatteministeriet også ville styrke momskontrollen, så flere virksomheder kontrolleres, og så antallet af momskontroller øges. Rigsrevisionens opfølgning viser, at ministeriet kun marginalt har øget antallet af kontrollerede virksomheder, siden beretningen blev afgivet. Ministeriet har i november 2024 ændret deres strategi for momskontrol. Målet er ikke længere generelt at øge antallet af kontroller, men at styrke kontrollen på udvalgte områder ud fra en vurdering af risiko og væsentlighed.

Det er for tidligt at vurdere, hvordan strategiændringen påvirker kvaliteten af momskontrollen. Rigsrevisionen vil derfor fortsat følge Skatteministeriets arbejde med at styrke kontrollen med, at virksomheder angiver korrekt.

10. Det fremgik af notat af 19. september 2023, at Rigsrevisionen i forhold til Skatteministeriets indsats for at styrke momskontrollen ville følge op på to punkter:

- om Skatteministeriet har øget antallet af kontrollerede virksomheder og antallet af kontroller
- om Skatteministeriet har styrket kontrollen med virksomhedernes momsangivelser på indberetningstidspunktet.

Omfanget af kontrol

11. Statsrevisorerne bemærkede, at Skatteforvaltningen kun havde kontrolleret 2 % af virksomhederne om året. Dette på trods af, at kontrollerne viste, at over halvdelen af virksomhederne havde angivet forkert moms

Skatteministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at Skatteministeriet generelt ville styrke momskontrollen, så flere virksomheder kontrolleres, og så antallet af momskontroller øges. I Rigsrevisionens seneste notat af 19. september 2023 fremgik det, at antallet af kontrollerede virksomheder lå relativt stabilt i perioden 2018-2022.

12. Tabel 1 viser antallet af momskontroller i perioden 2018-2024 og resultaterne af disse.

Tabel 1
Antal kontroller og resultaterne af Skatteministeriets momskontrol

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Ændring fra 2018 til 2024
Antal kontrollerede virksomheder	10.652	10.615	9.082	10.312	10.741	11.341	10.724	1 %
Kontroller i alt ¹⁾	17.822	19.293	17.941	18.955	18.421	19.780	19.514	9 %
Andel af kontrollerede virksomheder, der har angivet forkert	61 %	66 %	67 %	68 %	71 %	74 %	74 %	13 procent-point
Forhøjelse af momsindtægterne	3,4 mia. kr.	3,0 mia. kr.	5,3 mia. kr.	11,5 mia. kr.	4,0 mia. kr.	6,4 mia. kr.	3,6 mia. kr.	5 %

¹⁾ Antallet af kontroller afviger fra antal kontrollerede virksomheder. Fx vil en virksomhed, der i 2022 kontrolleres for moms for både 2020 og 2021, tælle som én kontrolleret virksomhed, men som to kontroller i alt.

Note Opgørelsen i tabellen er udarbejdet med samme metode, som har været gældende for Rigsrevisionens tidligere opfølgninger. Siden sidste opfølgning i september 2023 har Skattestyrelsen ændret praksis for, hvordan disse tal opgøres, og Skatteministeriet finder, at denne metode er mere retvisende. Rigsrevisionen har dog fastholdt den oprindelige metode for opgørelsen, da det ellers ikke ville være muligt at sammenholde opgørelsen med tallene i beretningen.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af oplysninger fra Skatteministeriet.

Det fremgår af tabel 1, at antallet af kontrollerede virksomheder har ligget relativt stabilt i perioden, mens antallet af momskontroller er steget med 9 %.

Andelen af kontrollerede virksomheder, der har angivet forkert moms, er steget fra 61 % i 2018 til 74 % i 2024. Forhøjelser af momsindtægterne som følge af kontrollerne har siden 2018 ligget mellem ca. 3 mia. kr. og ca. 6 mia. kr. I 2021 var forhøjelsen dog på 11,5 mia. kr., hvilket bl.a. skyldtes én stor forhøjelse på 7,4 mia. kr.

13. Skatteministeriet oplyser, at de i november 2024 har opdateret deres strategi for moms kontrol. Den opdaterede strategi indebærer, at momskontrollen fremover skal styrkes ved at udvælge og kontrollere de mest væsentlige og risikofyldte virksomheder i stedet for at øge det samlede antal kontrollerede virksomheder. Dette er også afspejlet i en af målsætningerne fra strategien, som beskriver, at Skattestyrelsen vil øge kontroltrykket på udvalgte områder ved at prioritere kontrol ud fra risiko og væsentlighed og ud fra, hvor der er størst risiko for fejl eller svig.

Det er for tidligt at vurdere, hvordan strategiændringen påvirker kvaliteten af momskontrollen. Rigsrevisionen konstaterer, at der med den hidtidige kontrol er fejl i næsten 3 ud af 4 kontrollerede sager. Rigsrevisionen vurderer derfor, at det kan være vanskeligt at styrke den samlede kontrol væsentligt, hvis der ikke samlet bliver gennemført flere kontroller. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets arbejde med at styrke kontrollen.

Styrket kontrol med virksomhedernes momsangivelser på indberetningstidspunktet

14. Statsrevisorerne bemærkede, at Skatteforvaltningen stort set ikke havde implementeret kontroller af de indberettede oplysninger i de digitale selvbetjeningsløsninger, der kunne bidrage til, at virksomhederne angiver korrekt moms. Dette på trods af, at virksomhederne ikke skal medsende dokumentation, og at ubevidste og bevidste fejl kun opdages, hvis virksomheden bliver kontrolleret.

15. Skatteministeriet oplyste i forbindelse med opfølgningen i september 2023, at ministeriet planlagde at implementere yderligere fire såkaldte logiske inddatakontroller, der både gør virksomhederne opmærksomme på atypiske indberetninger og indgår som varsler til Skattestyrelsen i forhold til kontrol. Ministeriet forventede, at disse ville blive implementeret i 2024.

16. Vores opfølgning viser, at Skatteministeriet har udviklet og implementeret de fire initiativer i 2024.

17. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

Birgitte Hansen