



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

December 2025

Rigsrevisionens notat om
beretning om

revisionen af statens forvaltning i 2024

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 21/2024 om revisionen af statens forvaltning i 2024

20. november 2025

RN 902/25

Indenrigs- og sundhedsministerens redegørelse af 30. september 2025
Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeris redegørelse af 3. oktober 2025

Transportministerens redegørelse af 9. oktober 2025

Forsvarsministerens redegørelse af 14. oktober 2025

Udenrigsministerens redegørelse af 15. oktober 2025

Udlændinge- og integrationsministerens redegørelse af 20. oktober 2025

Social- og boligministerens redegørelse af 20. oktober 2025

Ministeren for samfundssikkerhed og beredskabs redegørelse af 20. oktober 2025

Uddannelses- og forskningsministerens redegørelse af 20. oktober 2025

Skatteministerens redegørelse af 20. oktober 2025

Justitsministerens redegørelse af 21. oktober 2025

Klima-, energi- og forsyningsministerens redegørelse af 22. oktober 2025

1. Notatet handler om de initiativer, som ministrene har iværksat og vil iværksætte som følge af beretningen. Rigsrevisionen vurderer i notatet, om ministeriernes initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning.

Konklusion

Rigsrevisionen finder, at ministrene har redegjort for, hvordan ministerierne vil følge op på Statsrevisorernes bemærkninger og de væsentligste kritikpunkter i beretningen. Ministerierne har taget initiativer til at sikre, at reglerne overholdes, og at forvaltningen forbedres.

Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at to sager helt eller delvist kan afsluttes.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen i de øvrige sager. Rigsrevisionen vil orientere Statsrevisorerne om udviklingen i sagerne i en kommende beretning om revisionen af statens forvaltning.

Rigsrevisionen vurderer derfor, at beretningen om revisionen af statens forvaltning i 2024 kan afsluttes.

Sagsforløb for beretningen



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i august 2025 en beretning om revisionen af statens forvaltning i 2024. Beretningen handlede om 36 temarevisioner og 20 øvrige revisioner, som vi har gennemført i 2024.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det tilfredsstillende, at ministerierne i alle væsentlige henseender har forvaltet i overensstemmelse med reglerne i 22 udførte juridisk-kritiske revisioner, og at ministerierne i alle væsentlige henseender har understøttet en sparsommelig, produktiv eller effektiv forvaltning i 13 udførte forvaltningsrevisioner.

Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at der har været regelbrud eller forvaltningsmangler på områder, der administreres af 12 ministerier: Uddannelses- og Forskningsministeriet, Skatteministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Udlændinge- og Integrationsministeriet, Social- og Boligministeriet, Transportministeriet, Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Justitsministeriet, Udenrigsministeriet samt Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab i samarbejde med Forsvarsministeriet.

4. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

5. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

Uddannelses- og Forskningsministeriets mangelfulde styring har forsinket og fordyret udviklingen af it-systemet esas

6. Statsrevisorerne fandt det meget utilfredsstillende, at Uddannelses- og Forskningsministeriet har haft en mangelfuld styring af udviklingen af det studieadministrative it-system esas, som bruges på professionshøjskoler, erhvervsakademier og maritime uddannelsesinstitutioner. Den mangelfulde styring har medført forsinkelser og fordyrelser. Rigsrevisionen har afgivet en kritisk udtalelse om sagen.

Uddannelses- og forskningsministeren tager kritikken til efterretning. Ministeren oplyser, at forløbet omkring esas er udtryk for, at der har været udfordringer med styringen. Ministeren oplyser også, at Uddannelses- og Forskningsministeriet i dag har fokus på god og rettidig it-styring, bl.a. baseret på erfaringer fra esas-projektet.

7. Esas-projektet blev afsluttet i juni 2024, og derfor følger Rigsrevisionen ikke sagen. Rigsrevisionen vil dog have særligt fokus på Uddannelses- og Forskningsministeriets styring af igangværende og nye it-projekter i den løbende risikoovervågning af ministerområdet. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

Skatteministeriet har fortsat ikke sikret, at al nystiftet skattegæld fra virksomheder kan inddrives

8. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Skatteministeriet i 2024 har sendt nystiftet virksomhedsgæld for 5,8 mia. kr. til inddrivelse hos Gældsstyrelsen, selv om der var tvivl om, hvorvidt det er lovligt at inddrive gælden.

Skatteministeren er enig i, at Skatteministeriet skal helt i mål med at sikre, at al gæld kan inddrives. Ministeren oplyser, at ministeriet fortsat arbejder med at sikre, at al ny gæld, som overdrages til Gældsstyrelsen, er inddrivelsesparat ved modtagelse fra 2026/2027, jf. den politiske aftale "Initiativer til effektiv opkrævning og gældsinddrivelse i skattevæsenet" fra 2023.

9. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets arbejde med at sikre, at al ny gæld kan inddrives ved modtagelsen.

Skatteministeriets udbetaling af momskompensation til foreninger indeholder fejl

10. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Skatteministeriet i 2024 har udbetalt forkert momskompensation til almennyttige og velgørende foreninger for estimeret 21,3 mio. kr.

Skatteministeren tager Rigsrevisionens konklusion til efterretning og oplyser, at Skattestyrelsen vil se på vejledningsindsatsen og muligheden for at styrke kontrollen for at nedbringe mængden af fejl. Ministeriet har oplyst til Rigsrevisionen, at initiativerne forventes implementeret senest primo 2027.

11. Rigsrevisionen vil følge Skattestyrelsens arbejde med at nedbringe mængden af fejl i momskompensation til foreninger.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har brudt udbudsreglerne

12. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet har brudt udbudsreglerne ved fem kontrakter, og at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har brudt udbudsreglerne ved én kontrakt.

Indenrigs- og sundhedsministeren tager kritikken vedrørende manglende konkurrenceudsættelse af kontrakter til efterretning. Ministeren oplyser, at Sundhedsdatastyrelsen i de seneste år har arbejdet på at sende flere kontrakter i udbud. Det har bl.a. resulteret i, at flere kontrakter er udbudt, og at der er lagt en proces for konkurrenceudsættelse af de øvrige kontrakter inden for den nærmeste årrække.

Klima-, energi- og forsyningsministeren tager kritikken til efterretning. Ministeren oplyser, at Geodatastyrelsen har gennemført et nyt udbud og indgået en ny kontrakt om drift og udvikling af it-systemet Matriklen i 2. halvår 2024.

13. Da Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har indgået en ny kontrakt på baggrund af et udbud, finder Rigsrevisionen, at denne del af sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen vil fortsat følge Indenrigs- og Sundhedsministeriets arbejde med at konkurrenceudsætte kontrakterne.

Fem af seks ministerier har svagheder i deres styring af indkøb

14. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Udlændinge- og Integrationsministeriet, Social- og Boligministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Transportministeriet og Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet ikke har en tilstrækkelig styring af køb af it-tjenesteydelser.

Udlændinge- og integrationsministeren er enig i, at der skal være den nødvendige styring af indkøb af it-tjenesteydelser. Ministeren oplyser, at Udlændingestyrelsen medio 2024 har igangsat et projekt, der har til formål at etablere en bedre styring af it-kontraktområdet, bl.a. ved bedre retningslinjer for indkøb af it-tjenesteydelser. Styrelsen er ligeledes ved at undersøge mulighederne for at systemunderstøtte styringen af it-kontraktporteføljen bedre. De nævnte initiativer forventes afsluttet i 2025.

Social- og boligministeren tager Statsrevisorernes kritik til efterretning. Ministeren oplyser, at Familieretshuset har etableret et kontraktstyringssystem, hvor alle kontrakter og databehandlafter er samlet. Derudover vil alle overvejelser om indkøb, markedsdialoger, udbudsmateriale mv. blive samlet i ét system. Familieretshuset forventer at have udarbejdet en instruks og en procedurebeskrivelse for kontrakt- og leverandørstyring samt sikret et overblik over proces og ansvarsfordeling for planlægning, gennemførelse og opfølgning af indkøb ved udgangen af 2025.

Indenrigs- og sundhedsministeren tager kritikken til efterretning og oplyser, at Sundhedsdatastyrelsen i 2. kvartal 2025 har opdateret indkøbsprocesserne og justeret retningslinjerne for, hvordan styrelsen planlægger indkøb. Derudover har styrelsen lavet nye retningslinjer for selve gennemførelsen af indkøb, som følger ministeriets regler.

Transportministeren ser med stor alvor på Rigsrevisionens beretning og Statsrevisorernes bemærkninger hertil. Ministeren oplyser, at Færdselsstyrelsen har udarbejdet retningslinjer for udbud og indkøb. Derudover er styrelsen i gang med at udarbejde en indkøbspolitik og en journaliseringsinstruks, som forventes at være færdig ultimo 2025. Desuden implementerede Færdselsstyrelsen Statens Digitale Indkøbs kontraktstyringssystem primo 2025 og har ansat to erfarne udbuds- og indkøbskonsulenter.

Klima-, energi- og forsyningsministeren tager kritikken til efterretning. Ministeren oplyser, at Geodatastyrelsen arbejder med at tilpasse deres interne retningslinjer for indkøb og kontraktstyring. Arbejdet forventes afsluttet inden udgangen af 2025.

15. Rigsrevisionen vil følge ministeriernes arbejde med at forbedre styringen af køb af it-tjenesteydelser.

Fødevarestyrelsen har flere mangler i it-sikkerheden

16. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har flere mangler i it-sikkerheden i deres it-systemer.

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri tager Rigsrevisionens konstaterede mangler i it-systemet DataFlex SUM til efterretning. Ministeren oplyser, at Fødevarestyrelsen over for ministeren har oplyst, at styrelsen har håndteret og imødekommet alle Rigsrevisionens kritikpunkter.

17. Rigsrevisionen vil følge sagen for at vurdere, om Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har håndteret alle mangler tilfredsstillende.

Domstolsstyrelsen har flere mangler i it-sikkerheden

18. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at der på Justitsministeriets område blev konstateret en utilstrækkelig forvaltning vedrørende it-sikkerheden i systemer under Domstolsstyrelsen.

Justitsministeren oplyser indledningsvist, at Justitsministeriet efter domstolsstyrelsesloven ikke har instruksbeføjelse over for Domstolsstyrelsen. Ministeren har til brug for besvarelsen indhentet en udtalelse fra Domstolsstyrelsen. Heraf fremgår det, at styrelsen har noteret sig Rigsrevisionens kritik af, at styrelsen ikke har et testmiljø, hvor ændringer til Navision Stat kan testes, før de implementeres i produktionsmiljøet. Styrelsen vurderer, at den måde, ændringer testes på i dag, svarer til den måde, som Rigsrevisionen normalt beskriver som tilstrækkelig. Rigsrevisionen vil vurdere, om styrelsens nye metode til test af ændringer lever op til kravene i ISO 27001, når Rigsrevisionen følger op på sagen.

Justitsministeren oplyser desuden, at Domstolsstyrelsen oplyser, at styrelsen månedligt modtager rapporter fra driftsleverandøren om validiteten af den løbende backup. Styrelsen har desuden gennemført en gendannelses-test af Navision Stat den 11. september 2025, der bekræfter, at Navision Stat og tilhørende data kan gendannes. Derudover har styrelsen stillet krav om årlige tests af gendannelse af backup i en ny kontrakt, der er underskrevet ultimo august 2025.

19. Rigsrevisionen vil følge Domstolsstyrelsens arbejde med etablere en tilstrækkelig it-sikkerhed i systemerne.

Uddannelses- og Forskningsstyrelsen har flere mangler i it-sikkerheden

20. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Uddannelses- og Forskningsministeriet har flere mangler i it-sikkerheden i deres it-systemer.

Uddannelses- og forskningsministeren tager Statsrevisorernes bemærkninger til efterretning. Ministeren oplyser, at der i Uddannelses- og Forskningsstyrelsen pågår initiativer med henblik på at håndtere de påpegede mangler og risici. Initiativerne forventes at være gennemført inden udgangen af 2025.

21. Rigsrevisionen vil følge Uddannelses- og Forskningsministeriets arbejde med at udbedre manglerne i it-sikkerheden i systemerne.

Udenrigsministeriet har fortsat ikke rettet op på mangler i it-sikkerheden, som blev konstateret i 2019

22. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Udenrigsministeriet fortsat ikke har rettet op på mangler i it-sikkerheden 5 år efter, at Rigsrevisionen gjorde opmærksom på det.

Udenrigsministeren oplyser, at Udenrigsministeriet tager kritikken meget alvorligt. Ministeriet har udarbejdet et opdateret koncept for risikovurderinger, der kan påvirke driften af ministeriets tilskudsadministrative system. Der er afsat resurser til at risikovurdere ministeriets it-systemer, herunder de tre moduler, der indgår i Rigsrevisionens opfølgning. Arbejdet med at risikovurdere de tre moduler igangsættes i indeværende kvartal og forventes afsluttet i 1. kvartal 2026.

Udenrigsministeren oplyser desuden, at Udenrigsministeriet har taget konkrete tiltag, der vil øge ISO-modenheden. Disse tiltag er beskrevet i bilag 1 i ministerredegørelsen. Bilaget er klassificeret.

Endelig oplyser udenrigsministeren, at beredskabsplanen for det tilskudsadministrative system vil være klar og testet i 2025, og at Udenrigsministeriets generelle it-beredskabsplan testes løbende.

23. Rigsrevisionen vil fortsat følge Udenrigsministeriets arbejde med at rette op på mangler i it-sikkerheden.

Skatteministeriet har fortsat mangler i it-sikkerheden i inddrivelsessystemet PSRM

24. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Skatteministeriet fortsat har mangler i it-sikkerheden i inddrivelsessystemet PSRM, som i værste fald kan medføre, at borgeres og virksomheders gæld til det offentlige ikke kan inddrives.

Skatteministeren tager Rigsrevisionens vurdering til efterretning. Ministeren oplyser, at Udviklings- og Forenklingsstyrelsen i 2025 har udarbejdet en moderniseringsplan for inddrivelsessystemet. Planen skal sikre, at systemet løbende moderniseres og styrkes på det sikkerhedsmæssige område. Styrelsen vurderer, at den manglende modernisering medfører en meget lav risiko for driftsstop i PSRM, idet der ikke er tale om akutte udfordringer. Ministeren lægger dog stor vægt på, at der fortsat er fremdrift på området.

25. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets arbejde med at forbedre it-sikkerheden i inddrivelsessystemet PSRM.

Toldstyrelsens håndtering af tilbageholdte varer er mangelfuld

26. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Toldstyrelsen har en utilstrækkelig registrering af, hvilke varer styrelsen har tilbageholdt, og at styrelsen mangler overblik over, hvor varerne opbevares.

Skatteministeren er enig i Rigsrevisionens konklusion om, at Toldstyrelsen har haft en utilstrækkelig registrering af varer og et manglende overblik over varer, der er tilbageholdt. Ministeren oplyser, at styrelsen bl.a. har indført nye retningslinjer, som skal sikre, at tilbageholdte varer fremover registreres ensartet og i de rette systemer. Styrelsen har også indført interne kontroller, der følger op på registreringerne og sikrer, at der fremover føres tilstrækkelig kontrol med varelagrene.

27. Rigsrevisionen vil følge Skatteministeriets arbejde med at sikre, at Toldstyrelsen har en tilstrækkelig håndtering af tilbageholdte varer.

Politiets opbevaring af narkotikakoster har mangler

28. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at politiets opbevaring af narkotikakoster har mangler. I én ud af fire besøgte politikredse har man ikke sikret, at narkotikakoster opbevares, så de kun kan tilgås af særligt betroede medarbejdere. I en anden af de besøgte kredse destrueres narkotikakoster, inden straffesagen er afgjort.

Justitsministeren noterer sig Statsrevisorernes kritik og har indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet til brug for ministerredegørelsen. Det fremgår af udtalelsen, at Rigspolitiet ville indskærpe en række regler over for politikredsene i oktober 2025, herunder at adgangen til de rum, hvor der opbevares koster, skal begrænses, og at udlån af narkotikakoster fra rummet skal registreres med en medarbejderkode og anføres i politiets sagsstyringssystem (POLSAS). Rigspolitiet vil også i fornødent omfang præcisere over for politikredsene, at narkotika skal sikres og opbevares, så det efterfølgende kan bruges som bevismateriale, hvis den sigtede senere nægter besiddelsen. Præciseringen kommer til at ske i 1. halvår 2026. Endelig vil Rigspolitiet drøfte Rigsrevisionens resultater med politikredsene i relevante ledelsesfora og pålægge alle kredsene en ekstra kosterkontrol i 2025 for at sætte stort fokus på de ovenfor nævnte indskærpelser og procedurer for opbevaring af narkotika.

29. Rigsrevisionen vil følge Justitsministeriets arbejde med at sikre en forsvarlig opbevaring af narkotikakoster.

Forsvarsministeriet kan ikke opdage og bekæmpe alle olie- og kemikalieforureninger i havet ved Grønland

30. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Forsvarsministeriet ikke har sikret, at de kan bekæmpe alle de typer af olie- og kemikalieforurening i havet ved Grønland, der følger af lovgivningen. Ligeledes foreligger der en beredskabsplan, men planen var ikke opdateret siden 2016.

Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab har overtaget ansvaret for havmiljøberedskabet fra Forsvarsministeriet, jf. kongelig resolution af 29. august 2024. I praksis varetages opgaven af Forsvarsministeriet som en integreret del af Forsvarets opgaver i Grønland. Både forsvarsministeren og ministeren for samfundssikkerhed og beredskab har afgivet en ministerredegørelse med enslydende initiativer.

Forsvarsministeren finder det vigtigt, at havmiljøberedskabet er i overensstemmelse med internationale forpligtelser, gældende regler og Forsvarets egne målsætninger. Kritikken vil derfor indgå i den videre udvikling af forvaltningen af havmiljøberedskabet i Grønland.

Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab oplyser, at Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab er i løbende dialog med Forsvarsministeriet for at adressere de kritikpunkter, der rejses i beretningen. Ministeren oplyser i den forbindelse, at beredskabsplanen for havmiljøberedskabet i Grønland er opdateret, så der nu foreligger et opdateret og retvisende grundlag for beredskabet. Ministeren oplyser desuden, at Forsvarsministeriet har styrket overvågningen af de grønlandske farvande, herunder i relation til mulige oliespild. Pr. 1. januar 2025 er der indgået en aftale, som indeholder satellitbaseret miljøovervågning for hele den eksklusive økonomiske zone ved Grønland, og der er iværksat en styrket satellitovervågning. Forsvarskommandoen har også udarbejdet en plan for uddannelse af havmiljøspecialister, og det er Forsvarskommandoens forventning, at der ved udgangen af 2026 vil være et tilstrækkeligt antal havmiljøspecialister. Endelig har Forsvarsministeriet igangsat en analyse af mulighederne for at udbygge havmiljøberedskabets materiel, så det kan bekæmpe flere typer af olieforurening i Arktis. Analysen forventes færdig primo 2026 og vil derefter skulle behandles.

31. Rigsrevisionen vil fortsat følge Forsvarsministeriets og Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs arbejde med at forbedre havmiljøberedskabet ved Grønland, så det lever op til internationale forpligtelser, gældende regler og Forsvarets egne målsætninger.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Stats- revisorernes mødebehandling og minister- redegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs- spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Revisionen af statens forvalt- ning i 2024 (nr. 21/2024) 18-08-2025 Minister- redegørelser: Flere minister- redegørelser	Finansudvalget: 28-08-2025 Skatteudvalget: 04-09-2025					