



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

December 2025

Rigsrevisionens notat om
beretning om

revisionen af statsregnskabet for 2024

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 20/2024 om revisionen af statsregnskabet for 2024

20. november 2025

RN 901/25

Erhvervsministerens redegørelse af 22. september 2025

Indenrigs- og sundhedsministerens redegørelse af 3. oktober 2025

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeris redegørelse af 3. oktober 2025

Kulturministerens redegørelse af 9. oktober 2025

Skatteministerens redegørelse af 10. oktober 2025

Forsvarsministerens redegørelse af 20. oktober 2025

1. Notatet handler om de initiativer, som ministrene har iværksat og vil iværksætte som følge af beretningen. Rigsrevisionen vurderer i notatet, om ministeriernes initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning.



Konklusion

Rigsrevisionen finder, at ministrene har redegjort for, hvordan ministerierne vil følge op på Statsrevisorernes bemærkninger og de væsentligste kritikpunkter i beretningen.

Rigsrevisionen vil følge udviklingen i alle ni sager. For så vidt angår otte af sagerne, vil Rigsrevisionen følge dem i en kommende beretning om revisionen af statsregnskabet, mens sagen om Forsvarsministeriets og Indenrigs- og Sundhedsministeriets fakturahåndtering vil blive fulgt i forbindelse med opfølgning på beretning nr. 6/2024 om statens betalingsadfærd.

Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at beretningen om revisionen af statsregnskabet for 2024 kan afsluttes.

Sagsforløb for beretningen



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i august 2025 en beretning om revisionen af statsregnskabet for 2024.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, konstaterede de, at det samlede statsregnskab for 2024 er rigtigt og dermed uden væsentlige fejl. Statsregnskabet er udarbejdet i overensstemmelse med bevillingslovene og statens regnskabsregler og afspejler statens indtægter, udgifter, aktiver og passiver i 2024. Staten har desuden brugt bevillingerne i overensstemmelse med disponeringsreglerne.

Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Rigsrevisionen for tredje år i træk har måttet tage forbehold for Erhvervsministeriets regnskab på grund af væsentlige fejl i en afgrænset del af ministeriets regnskab.

Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Kulturministeriet har overtrådt bevillings- og disponeringsreglerne i forbindelse med, at Det Danske Filminstitut har indgået aftale om Filmtaget uden hjemmel.

Statsrevisorerne fandt det tilfredsstillende, at de øvrige ministeriers regnskaber er uden væsentlige fejl og bevillingsafvigelser.

Statsrevisorerne pegede særligt på forhold i Skatteministeriets og Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri's regnskaber, hvori der er oplysninger, som er forbundet med usikkerhed, men uden at der er tale om fejl i regnskaberne.

Endelig fandt Statsrevisorerne det utilfredsstillende, at der i fem sager er konstateret svagheder i regnskabsforvaltningen, der medfører en øget risiko for svindel eller fejl i kommende regnskaber.

4. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

5. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

Forbehold for Erhvervsministeriets regnskab vedrørende COVID-19-sager

6. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Rigsrevisionen for tredje år i træk har måttet tage forbehold for Erhvervsministeriets regnskab på grund af væsentlige fejl i en afgrænset del af ministeriets regnskab. Forbeholdet i 2024 skyldtes, at indtægter og udgifter fra slutaftregningen af et større antal tilskudssager vedrørende COVID-19-hjælpepakkerne manglede i regnskabet, og at Erhvervsstyrelsen manglede at afskrive tilgodehavender fra konkursramte virksomheder.

Erhvervsministeren er enig i, at det er utilfredsstillende, at der er forbehold for Erhvervsministeriets regnskab flere år i træk. Ministeren oplyser, at ministeriet løbende har rettet op på de konkrete kritikpunkter, der har givet anledning til forbehold. Ministeriet har endvidere igangsat en række initiativer med henblik på mere generelt at imødegå de seneste års kritik. Initiativerne omfatter bl.a. øget dialog med Finansministeriet og Rigsrevisionen om fortolkning af regelgrundlaget samt dialog om konkrete løsninger på de regnskabstekniske udfordringer, som løbende opstår. Desuden er der udviklet konkrete regnskabsmæssige værktøjer, som skal håndtere nogle af de udfordringer, som tidligere har givet anledning til forbehold. Endvidere er departementets regnskabsafdeling blevet opnormeret for at styrke fagligheden, dels i forhold til departementets egen regnskabsafklæggelse, dels for at kunne styrke det regnskabsmæssige tilsyn med ministeriets underliggende styrelser og institutioner.

I den konkrete sag i 2024 vil Erhvervsministeriet frem mod årsafslutningen for 2025 have øget fokus på, at COVID-19-slutafregningssagerne optages korrekt i Erhvervsstyrelsens regnskab. Dette omfatter et øget departementalt tilsyn med området.

7. Rigsrevisionen vil følge op på Erhvervsministeriets regnskabsmæssige registrering af COVID-19-sagerne ved revisionen af regnskabet for 2025.

Det Danske Filminstitut har indgået aftale om Filmtaget uden hjemmel

8. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Kulturministeriet har overtrådt bevillings- og disponeringsreglerne i forbindelse med, at Det Danske Filminstitut har indgået aftale om Filmtaget uden hjemmel. De øgede udgifter har betydet, at Filminstituttet har måttet afskedige medarbejdere og skære i flere kerneopgaver.

Kulturministeren tager kritikken af Det Danske Filminstitut til efterretning. Ministeren finder det kritisabelt, at Kulturministeriet og Folketinget ikke havde kendskab til kontrakttillægget vedrørende Filmtaget, før det blev indgået. Ministeren oplyser, at ministeriet efterfølgende beklageligvis foretog en forkert vurdering af, om kontrakttillægget skulle have været forelagt for Folketingets Finansudvalg. Fejlen blev rettet, da ministeriet sidste år genbesøgte vurderingen. Tilbage står dog, at det pågældende kontrakttillæg allerede var underskrevet, da ministeriet og senere Folketinget blev bekendt med tillægget. Ministeren oplyser desuden, at der er indsat en ny bestyrelse i Det Danske Filminstitut med fokus på kompetencer inden for bl.a. økonomistyring og byggesager. Derudover er det indskærpet over for ministeriets institutioner, at alle lejekontrakter med væsentlig værdi eller bindinger skal forelægges departementet forud for indgåelse.

Kulturministeren oplyser endvidere, at Det Danske Filminstitut har igangsat en række initiativer på baggrund af beretningen, fx skærpelse af interne procedurer for huslejekontrakter og anlæg samt skærpet fokus på regnskabet og opfølgning i forhold til vejledninger og instrukser fra Økonomistyrelsen og Kulturministeriet.

9. Rigsrevisionen noterer sig, at Kulturministeriet har forelagt kontrakttillægget for Finansudvalget. Departementet har desuden indskærpet reglerne for indgåelse af huslejekontrakter for institutionerne på Kulturministeriets område. Rigsrevisionen finder på den baggrund, at denne del af sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen vil følge Det Danske Filminstituts arbejde med at skærpe de interne procedurer og kontroller i regnskabsforvaltningen.

Skatteministeriets værdiansættelse af gæld til staten er fortsat usikker

10. Statsrevisorerne pegede særligt på, at værdiansættelse af gæld til staten i Skatteministeriets regnskab er forbundet med usikkerhed, men uden at der er tale om fejl i regnskabet. Ultimo 2024 havde borgere og virksomheder gæld til staten for ca. 155,5 mia. kr. Der er særlig usikkerhed forbundet med at opgøre værdien af gældsposter vedrørende ca. 10 % af den samlede gæld til staten, svarende til 15,4 mia. kr.

Skatteministeren er enig i, at der fortsat er behov for en fokuseret indsats for at håndtere de resterende forhold, der medfører usikkerhed i regnskabet. Ministeren oplyser, at Gældsstyrelsen har fokus på problematikken og er i gang med oprydningsarbejdet af den ikke-inddrivelsesparate del af gælden. Ministeren oplyser desuden, at der løbende arbejdes på generelt at forbedre værdiansættelsen af den samlede gæld, så den bliver så retvisende som muligt.

11. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets arbejde med værdiansættelsen, særligt værdiansættelsen af de fejlramte gældsposter.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris hensættelse til erstatninger og kompensation til minkavlere og følgeerhverv er opgjort med usikkerhed

12. Statsrevisorerne pegede særligt på, at der er usikkerhed forbundet med en hensættelse i Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris del af statsregnskabet, men uden at der er tale om fejl i regnskabet. Hensættelsen vedrører erstatning og kompensation til minkavlere og følgeerhverv. Ministeriet har opgjort hensættelsen til 9,2 mia. kr. ultimo 2024.

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri oplyser, at ministeren den 24. september 2025 har sendt et svar til Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg med en samlet opgørelse af de hidtil afholdte udgifter og forventede udgifter fremadrettet, jf. MOF (alm. del), spm. 1091. Ministeren oplyser desuden, at der fortsat er stor usikkerhed forbundet med det samlede udgiftsskøn, idet der skal afgøres flere sager om nedlukningserstatning, herunder principielle klagesager, inden der kan gives et mere pålideligt estimat for de samlede udgifter til erstatninger mv. til minkvirusomheder.

13. Rigsrevisionen vil fortsat følge Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris arbejde med at opgøre hensættelserne til erstatninger og kompensation til minkavlere og følgeerhverv.

Skatteministeriets styring af brugerrettigheder er fortsat mangelfuld

14. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Skatteministeriets styring af brugerrettigheder fortsat er mangelfuld.

Skatteministeren anerkender, at der er udfordringer i styringen af brugerrettigheder, og at der endnu ikke foreligger et fuldstændigt overblik over brugerrettigheder på tværs af it-systemerne. Ministeren oplyser, at det er Skatteministeriets vurdering, at der har været fremdrift på området i 2024. Ministeren fremhæver fx, at der i det væsentligste regnskabsbærende system nu er en mere sikker rolleopbygning. Der er også implementeret dobbeltgodkendelse ved tildeling af kritiske brugeradgange i hovedparten af de vigtigste regnskabsbærende systemer. Ministeren oplyser, at Skatteforvaltningen arbejder fokuseret på at afdække kritiske kombinationer af brugerrettigheder i regnskabssystemer og at begrænse antallet af medarbejdere med udvidede rettigheder samt kontrollere deres handlinger. Tiltagene forventes afsluttet ved udgangen af 2026.

15. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets arbejde med at styrke styringen af brugerrettigheder i de regnskabsbærende systemer.

Forsvarsministeriet har fortsat en svag regnskabsforvaltning

16. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Forsvarsministeriet fortsat har en svag regnskabsforvaltning.

Forsvarsministeren finder det på ingen måde acceptabelt, at der fortsat konstateres væsentlige svagheder i Forsvarets regnskabsforvaltning. Ministeren finder det afgørende, at der rettes op på de kritiserede forhold. Ministeren oplyser, at kritikken har givet anledning til, at der gennemføres tre tiltag.

Forsvarsministeriet arbejder for det første fortsat med at styrke det finansielle kontrolmiljø. Arbejdet har til hensigt hurtigt at reducere finansielle risici på bl.a. indkøbsområdet, herunder svage kontroller i forhold til prokura og dokumentation. Derudover arbejder ministeriet på at afdække, om de finansielle processer lever op til de fastsatte krav til dokumentation, funktionsadskillelse og prokura. Arbejdet er igangsat med fokus på at gennemgå de mest væsentlige og risikofyldte processer først, herunder processen for finansielle donationer.

For det andet vil Forsvarsministeriet analysere de roller, der er relateret til anlæg og varer. Analysen skal være gennemført i 2026. I analysen skal det afdækkes, om rollerne på områderne i nødvendigt omfang opfylder kravene til funktionsadskillelse og prokura, eller om der er behov for justeringer i rolleopsætningen mv.

For det tredje vil Forsvarsministeriet gennemgå den resterende del af de manuelle lønordrer i 2025, så der kan sikres et tilstrækkeligt kontrolniveau i disse processer.

17. Rigsrevisionen vil fortsat følge Forsvarsministeriets arbejde med at styrke regnskabsforvaltningen.

Forsvarsministeriet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet har fortsat en mangelfuld fakturahåndtering

18. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Forsvarsministeriet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet fortsat har en mangelfuld fakturahåndtering.

Forsvarsministeren er enig i, at Forsvarsministeriets håndtering af fakturaer ikke har været tilfredsstillende. Ministeren vil fortsætte de initiativer, som ministeren igangsatte på baggrund af beretning nr. 6/2024 om statens betalingsadfærd. Ministeren oplyser, at der er gennemført en analyse af årsagerne til, at håndteringen af fakturaer er blevet forsinket. Der er derfor igangsat yderligere konkrete tiltag, som skal bidrage til at styrke betalingsadfærden. Det indebærer bl.a. et særskilt tiltag om at fremrykke betalinger, så betaling sker i umiddelbar forlængelse af sagsbehandleres varemottagelse og disponenteres godkendelse uagtet betalingsfristen over for leverandøren. Ministeren oplyser desuden, at flere tiltag allerede er ved at blive implementeret, og at analysearbejdet fortsætter. Endelig oplyser ministeren, at det fremover i forbindelse med årsafslutningen vil blive gennemgået, om fakturaer, der ligger til behandling, beløbsmæssigt kan opgøres og så vidt muligt registreres i myndighedernes regnskab i det rette regnskabsår. Dette vil blive gennemført, inden regnskabet for 2025 lukker.

Indenrigs- og sundhedsministeren oplyser, at Indenrigs- og Sundhedsministeriets fakturahåndtering ikke er tilfredsstillende. Ministeren oplyser desuden, at ministeriet i løbet af 1. halvår 2025 har iværksat et arbejde med at forbedre arbejdsgange, der understøtter en øget overholdelse af rettidig betaling. Ministeriet følger udviklingen på området med henblik på at overvåge, om de igangsatte initiativer har den nødvendige effekt i 2025.

19. Rigsrevisionen vil fortsat følge Forsvarsministeriets og Indenrigs- og Sundhedsministeriets arbejde med at forbedre fakturahåndteringen. Rigsrevisionen vil orientere Statsrevisorerne om udviklingen i sagen i forbindelse med opfølgning på beretning nr. 6/2024 om statens betalingsadfærd.

Forsvarsministeriet har ikke oplyst tilstrækkeligt om mulige fremtidige udgifter til oprensning af PFAS-forurening på Forsvarets arealer

20. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Forsvarsministeriet ikke har oplyst tilstrækkeligt om mulige fremtidige udgifter til oprensning af PFAS-forurening på Forsvarets arealer.

Forsvarsministeren oplyser, at Forsvarsministeriet vil igangsætte et tiltag med at få tilpasset og præciseret ministeriets oplysninger om eventualforpligtelser. Det gælder fx eventualforpligtelser vedrørende oprensning af PFAS-forurening på Forsvarets arealer. Tilpasningen af noterne vil ske i den kommende årsrapport for 2025.

21. Rigsrevisionen vil følge Forsvarsministeriets arbejde med at oplyse tilstrækkeligt om mulige fremtidige udgifter til oprensning af PFAS-forurening på Forsvarets arealer.

Erhvervsministeriet har fejl i to garantier

22. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Erhvervsministeriet har fejl i to garantier.

Erhvervsministeren tager kritikken til efterretning og oplyser, at Erhvervsministeriet har været i dialog med Finansministeriet om den fremtidige praksis for opgørelse af garantioversigten. Med udgangspunkt i denne dialog vil Erhvervsministeriet have øget opmærksomhed på garantioversigten i forbindelse med årsafslutningen for 2025.

23. Rigsrevisionen vil følge sagen og vurdere, om Erhvervsministeriets garantioversigt er opgjort rigtigt ved revisionen af regnskabet for 2025.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Stats- revisorernes mødebehandling og minister- redegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs- spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Revisionen af statsregnskabet for 2024 (nr. 20/2024) 18-08-2025 Minister- redegørelser: Flere minister- redegørelser	Finansudvalget: 28-08-2025 Skatteudvalget: 04-09-2025		Kulturudvalget: 25-08-2025 (287)			