



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

December 2025

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

Kirkeministeriets forvaltning af Trossamfundsregistret

Opfølgning i sagen om Kirkeministeriets forvaltning af Trossamfundsregistret (beretning nr. 17/2021)

18. november 2025

RN 1409/25

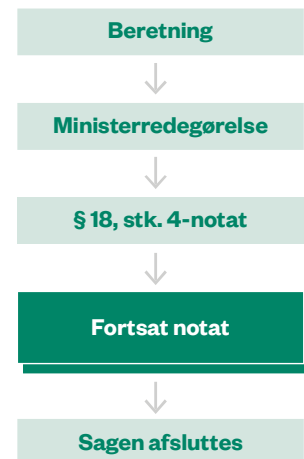
I. Baggrund og konklusion

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om Kirkeministeriets forvaltning af Trossamfundsregistret, som blev indledt med en beretning i 2022. Opfølgningen sker med henblik på at vurdere, om de initiativer, som ministeren har stillet Statsrevisorerne i udsigt i lyset af Statsrevisorerne bemærkninger og Rigsrevisionens beretning, er gennemført. Vi har tidligere behandlet sagen i notater til Statsrevisorerne af 14. september 2022 og 27. maj 2024.

2. Beretningen handlede om, hvorvidt Kirkeministeriet forvaltede Trossamfundsregistret tilfredsstillende. Vi undersøgte, om Trossamfundsregistret indeholdt alle de lovpligtige oplysninger om anerkendte trossamfund og menigheder, og om ministeriet fulgte tilstrækkeligt op på, om de anerkendte trossamfund og menigheder indberettede de korrekte oplysninger til registret.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de, at Kirkeministeriets forvaltning af Trossamfundsregistret havde været utilfredsstillende, og at ministeriets kontrol og tilsyn med området havde været utilstrækkeligt. Dette til trods for, at ministeriet havde fået et markant bevillingsløft til at håndtere registret. Statsrevisorerne bemærkede desuden, at der var risiko for, at 113 anerkendte trossamfund og menigheder uberettiget kunne have fået skattemæssige fordele, idet deres indberetninger for 2020 ikke fuldt ud levede op til betingelserne for fortsat anerkendelse.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk



Konklusion

By-, Land- og Kirkeministeriet har gennemført en række initiativer, som skal bidrage til at styrke forvaltningen af Trossamfundsregistret. Trossamfundsloven er blevet revideret, og ministeriet har i den forbindelse taget stilling til, hvornår trossamfundenes og menighedernes årsregnskaber og donationsoplysninger bør revideres af en godkendt revisor for at sikre korrekte indberetninger til registret.

Rigsrevisionen vurderer derfor, at sagen kan afsluttes.

II. Status på sagen

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningspunkt	Status
1. Resultatet af By-, Land- og Kirkeministeriets arbejde med at styrke forvaltningen af Trossamfundsregistret.	Behandles og afsluttes i dette notat.
2. Resultatet af By-, Land- og Kirkeministeriets arbejde med at tilrettelægge stikprøven af årsregnskaberne for 2021.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 27. maj 2024.
3. Resultatet af By-, Land- og Kirkeministeriets arbejde med at sikre, at tilsynet med indberetningerne foretages uden forsinkelser.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 27. maj 2024.
4. Hvorvidt der stadig er trossamfund, der indberetter under 50 medlemmer, og menigheder, der indberetter 0 medlemmer.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 27. maj 2024.

III. By-, Land- og Kirkeministeriets initiativer

5. Vi gennemgår i det følgende By-, Land- og Kirkeministeriets initiativer i forhold til det udestående opfølgningspunkt.

6. Opfølgningen er baseret på en gennemgang af revisionen af trossamfundsloven og lovbemærkninger hertil samt korrespondance med By-, Land- og Kirkeministeriet.

Forvaltningen af Trossamfundsregistret

7. Statsrevisorerne bemærkede, at Trossamfundsregistrets oplysninger var ufuldstændige, idet 47 % af de 417 anerkendte trossamfund og menigheder ultimo februar 2022 ikke havde indberettet de lovpligtige oplysninger om deres årsregnskaber for 2020 eller udarbejdet årsregnskaberne i overensstemmelse med reglerne.

8. Kirkeministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at ministeren tog Statsrevisorernes bemærkninger alvorligt og ville tage fire konkrete initiativer for at styrke forvaltningen af Trossamfundsregistret:

- Kirkeministeriet ville tage kontakt til alle 175 trossamfund og menigheder, hvis årsregnskaber for 2020 ifølge Rigsrevisionens gennemgang ikke opfyldte formkravene og/eller kravene om oplysninger om donationer.
- Kirkeministeriet ville overveje, om der skulle etableres en elektronisk indberetningsløsning til specifikationer af donationer for derved at understøtte trossamfundenes opgave med at overholde formkravene til indberetningen.
- Kirkeministeren oplyste, at trossamfundsloven skulle revideres i folketingssamlingen 2022-23 på baggrund af erfaringerne med loven i de første år. Ministeren forventede, at møder med anerkendte trossamfund og menigheder i forbindelse med lovrevisionen ville bidrage til trossamfundenes indsigt i gældende regler og kommende ændringer.
- Kirkeministeriet ville i forbindelse med revisionen overveje at indføre krav om, at trossamfundenes og menighedernes årsregnskaber skal være revideret af en godkendt revisor, når de indberettes til Trossamfundsregistret.

De to første initiativer var gennemført ved Rigsrevisionens opfølgning i 2024. Dette notat følger derfor op på de to sidste initiativer.

9. Vores opfølgning viser, at By-, Land- og Kirkeministeriet den 26. marts 2025 fremsatte et ændringsforslag til trossamfundsloven, som blev vedtaget af Folketinget den 22. maj 2025 (lov om ændring af lov om trossamfund uden for folkekirken). Loven træder i kraft den 1. januar 2026.

Kirkeministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at ministeriet i forbindelse med revisionen af loven ville invitere anerkendte trossamfund og menigheder til et orienteringsmøde om indholdet af revisionen, hvor trossamfund og menigheder ville få mulighed for at stille spørgsmål til indhold og proces samt tilkendegive øvrige forslag til justeringer. Vores opfølgning viser, at By-, Land- og Kirkeministeriet i forbindelse med revisionen af trossamfundsloven har inddraget udvalgte trossamfund på tværs af trosretninger for at få indsigt i deres erfaringer med loven. På baggrund af disse erfaringer og ministeriets egne erfaringer har ministeriet udarbejdet forslag til ændringer og efterfølgende afholdt orienteringsmøder for at informere om indholdet af lovrevisionen.

Opfølgningen viser også, at By-, Land- og Kirkeministeriet i forbindelse med revisionen af trossamfundsloven har taget stilling til kravet om revisor. Det fremgår således af loven, at anerkendte trossamfund eller menigheder, der gentagne gange (2 år i træk ifølge lovbemærkningerne) har indberettet årsregnskaber og oplysninger om donationer med væsentlige mangler til Trossamfundsregistret, kan blive pålagt at anvende en ekstern revisor. Kravet skal sikre, at årsregnskaber og oplysningerne om donationer lever op til kravene i trossamfundsloven. Initiativet kan samtidig mindske risikoen for, at trossamfund og menigheder uberettiget får skattefordele.

Det fremgår af lovbemærkningerne, at et generelt krav om en ekstern revisor vil være forbundet med væsentlige administrative og økonomiske byrder for trossamfund og menigheder og derfor ikke indføres.

10. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

11. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Stats- revisorernes mødebehandling og minister- redegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs- spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Kirkeministeriets forvaltning af Tros- samfundsregistret (nr. 17/2021) 13-06-2022 Minister- redegørelse: Kirkeministeren: 15-08-2022	Finansudvalget: 23-06-2022		Kirkeministeren: 15-06-2022 (67) 15-06-2022 (68) 31-08-2022 (79) 01-09-2022 (83)	Kirkeudvalget: 31-08-2022		