



**FOLKETINGET
STATSREVISORERNE**



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

**November 2025
– 3/2025**

**Rigsrevisionens beretning afgivet
til Folketinget med Statsrevisorernes
bemærkninger**

Integrationsindsatsen for flygtninge og familiesammenførte

3/2025

Beretning om

Integrationsindsatsen for flygtninge og familiesammenførte

Statsrevisorerne fremsender denne beretning med deres bemærkninger til Folketinget og vedkommende minister, jf. § 3 i lov om statsrevisorerne og § 18, stk. 1, i lov om revisionen af statens regnskaber m.m.

København 2025

Denne beretning til Folketinget skal behandles ifølge lov om revisionen af statens regnskaber, § 18:

Statsrevisorerne fremsender med deres bemærkning Rigsrevisionens beretning til Folketinget og vedkommende minister.

Udlændinge- og integrationsministeren afgiver en redegørelse til beretningen.

Rigsrevisor afgiver et notat med bemærkninger til ministerens redegørelse.

På baggrund af ministerens redegørelse og rigsrevisors notat tager Statsrevisorerne endelig stilling til beretningen, hvilket forventes at ske i marts 2026.

Ministerens redegørelse, rigsrevisors bemærkninger og Statsrevisorernes eventuelle bemærkninger samles i Statsrevisorernes Endelig betænkning over statsregnskabet, som årligt afgives til Folketinget i februar måned – i dette tilfælde Endelig betænkning over statsregnskabet 2025, som afgives i februar 2027.

Statsrevisorernes bemærkning tager udgangspunkt i denne karakterskala:

Karakterskala

Positiv kritik	• finder det meget/særdeles positivt • finder det positivt • finder det tilfredsstillende/er tilfredse med
Kritik under middel	• finder det ikke helt tilfredsstillende
Middel kritik	• finder det utilfredsstillende/er utilfredse med • påpeger/understreger/henstiller/forventer • beklager/finder det bekymrende/foruroligende
Skarp kritik	• kritiserer/finder det kritisabelt/kritiserer skarpt/indskærper • påtaler/påtaler skarpt
Skarpeste kritik	• påtaler skarpt og henleder særligt Folketingets opmærksomhed på

**Henvendelse vedrørende
denne publikation rettes til:**

Statsrevisorerne
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Tlf: 3337 5987
statsrevisorerne@ft.dk
www.ft.dk/statsrevisorerne

ISSN 2245-3008
ISBN online 978-87-7434-877-1

Statsrevisorernes bemærkning

Beretning om integrationsindsatsen for flygtninge og familiesammenførte

Flygtninge og familiesammenførte skal ifølge integrationsloven have mulighed for at udnytte deres evner i Danmark, så de kan forsørge sig selv og deltage i det danske samfund på lige fod med andre. Hvis de modtager forsørgelsesydelse fra det offentlige, skal de gennem en kommunal integrationsindsats med samtaler, danskuddannelse og virksomhedsrettede tilbud nå målet om at komme i arbejde inden for ét år. Kommunerne skal tilrettelægge integrationsindsatsen efter tidsfrister, som er fastsat i loven.

I perioden september 2021 - december 2024 fik 21.831 personer forsørgelsesydelse. 92 % af disse er fordrevne fra Ukraine. Forsørgelsesydelsen finansieres af stat og kommuner i fællesskab. Staten havde i 2024 udgifter for ca. 1,1 mia. kr. til den kommunale integrationsindsats.

Formålet med undersøgelsen er at vurdere, om kommunerne har givet flygtninge og familiesammenførte de lovpligtige indsatser til tiden, og om Udlændinge- og Integrationsministeriet har understøttet dette.

Statsrevisorerne finder det utilfredsstillende, at Udlændinge- og Integrationsministeriet ikke i tilstrækkelig grad har understøttet, at kommunernes integrationsindsats overholder kravene i integrationsloven.

Statsrevisorerne finder det utilfredsstillende, at kommunerne ikke har givet flygtninge og familiesammenførte de lovpligtige indsatser til tiden. Værst står det til med de virksomhedsrettede tilbud, fx en praktikplads hos en arbejdsgiver, der skal give flygtninge og familiesammenførte erfaringer med det danske arbejdsmarked.

Statsrevisorerne

24. november 2025

Mette Abildgaard
Leif Lahn Jensen
Serdal Benli
Mikkel Irminger Sarbo
Lars Christian Lilleholt
Mohammad Rona

Konsekvensen af den manglende indsats er, at flygtninge og familiesammenførte venter for længe med at møde arbejdsmarkedet, hvilket kan medføre, at de unødigt længe modtager forsørgelsesindkomst frem for at være selvforsørgende.

Statsrevisorerne har hæftet sig ved disse undersøgelsesresultater:

- 17 % af flygtninge og familiesammenførte får ikke alle de lovpligtige samtaler til tiden.
- 50 % af de jobparate flygtninge og familiesammenførte får ikke det første virksomhedsrettede tilbud hos en arbejdsgiver inden for lovens frist. De efterfølgende virksomhedsrettede tilbud gives i 71 % af tilfældene for sent eller slet ikke.
- 10 % af alle flygtninge og familiesammenførte bliver ikke henvist til danskuddannelse inden for lovens frist.
- Udlændinge- og Integrationsministeriet har fået indikationer på, at nogle kommuner ikke har givet indsatserne til tiden, men har været for passive og ikke skaffet sig systematisk viden om problemerne og deres omfang og har ikke taget initiativer til at imødegå problemerne.

Statsrevisorerne er enige i Rigsrevisionens anbefaling til Udlændinge- og Integrationsministeriet om at benytte Rigsrevisionens analysemetode til systematisk at sikre viden om, i hvilket omfang kommunerne giver flygtninge og familiesammenførte den lovpligtige integrationsindsats til tiden. Statsrevisorerne bemærker, at Rigsrevisionen konstaterer, at dataindsamlingen ikke vil påføre kommunerne ekstra opgaver.

Indholdsfortegnelse

1. Indledning.....	1
1.1. Formål og konklusion	1
1.2. Baggrund	4
1.3. Vurderingskriterier, metode og afgrænsning.....	7
 2. Indsatsen for at integrere flygtninge og familiesammenførte	11
2.1. Kommunernes integrationsindsats	11
2.2. Udlændinge- og Integrationsministeriets understøttelse af kommunernes integrationsindsats.....	21
 Bilag 1. Metodisk tilgang.....	25
Bilag 2. Kommunespecifikke resultater	40

Rigsrevisionen har selv taget initiativ til denne undersøgelse og afgiver derfor beretningen til Statsrevisorerne i henhold til § 17, stk. 2, i rigsrevisorloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 101 af 19. januar 2012.

Rigsrevisionens mandat til at gennemføre undersøgelsen følger af rigsrevisorlovens § 2, stk. 1, nr. 1, og § 5.

Beretningen vedrører finanslovens § 14. Udlændinge- og Integrationsministeriet.

I undersøgelsesperioden 1. september 2021 - 31. december 2024 har der været følgende ministre:

Mattias Tesfaye: juni 2019 - maj 2022

Kaare Dybvad Bek: maj 2022 - september 2025

Beretningen har i udkast været forelagt Udlændinge- og Integrationsministeriet, hvis bemærkninger i videst muligt omfang er afspejlet i beretningen.

1. Indledning

1.1. Formål og konklusion

1. Denne beretning handler om indsatsen for at integrere flygtninge og familiesammenførte. Det fremgår af integrationsloven, at flygtninge og familiesammenførte skal have mulighed for at udnytte deres evner i Danmark, så de kan forsørge sig selv og deltage i det danske samfund på lige fod med andre.

Flygtninge og familiesammenførte skal integreres gennem en kommunal integrationsindsats. Hvis de modtager forsørgelsesydelse fra det offentlige, er de vigtigste indsatser samtaler, danskuddannelse og virksomhedsrettede tilbud. Danskuddannelse skal lære dem om dansk kultur og det danske sprog. Virksomhedsrettede tilbud, der foregår som praktikker e.l. på arbejdspladser, skal give dem erfaringer med det danske arbejdsmarked.

Kommunerne skal tilrettelægge integrationsindsatsen efter tidsfrister, som er fastsat i loven, så flygtninge og familiesammenførte hurtigt rustes til at få et arbejde.

De seneste år har kommunerne stået over for en væsentligt større opgave end hidtil. Det skyldes tilstrømningen af personer, der er flygtet fra Ukraine. Denne gruppe udgør langt størstedelen af de flygtninge og familiesammenførte, der er kommet til Danmark de seneste år. For at tage højde for det, har Folketinget givet kommunerne længere frister for, hvornår de skal give de enkelte indsatser. Kommunerne er også blevet kompenseret økonomisk.

Hvis kommunerne ikke giver de lovpligtige indsatser til flygtninge og familiesammenførte, er der risiko for, at de får sværere ved at få arbejde og forsørge sig selv samt deltage aktivt i det danske samfund.

2. Udlændinge- og Integrationsministeriet har det overordnede ansvar for integrationsloven, som fastlægger, hvilke indsatser kommunerne har pligt til at give. Ministeriet har også ansvaret for, at den statslige refusion til integrationsindsatsen bliver anvendt som forudsat. Staten havde i 2024 udgifter for ca. 1,1 mia. kr. til den kommunale integrationsindsats.

3. Formålet med undersøgelsen er at vurdere, om kommunerne har givet flygtninge og familiesammenførte de lovpligtige indsatser til tiden, og om Udlændinge- og Integrationsministeriet har understøttet dette.

Undersøgelsen er afgrænset til de indsatser, som kommunerne skal give til flygtninge og familiesammenførte, der modtager forsørgelsesydelse. Kommunerne skal også give en række andre indsatser, fx bolig, skole og dagtilbud. Dem undersøger vi ikke.

Vi undersøger perioden fra september 2021 til og med december 2024. Lovgivningen er for en lille del af målgruppen ændret fra januar 2025. Den nye lov skærper kravene til kommunernes indsats.

Rigsrevisionen har selv taget initiativ til undersøgelsen i marts 2024.

Konklusion

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ikke i tilstrækkelig grad understøttet, og kommunerne har ikke sikret, at flygtninge og familiesammenførte får de lovpligtige indsatser til tiden. Det finder Rigsrevisionen ikke tilfredsstillende. Konsekvensen er, at der for nogle flygtninge og familiesammenførte kan gå længere tid end nødvendigt, før de kan forsørge sig selv. Dette kan have både personlige og samfundsøkonomiske konsekvenser.

Kommunerne har ikke i tilstrækkelig grad givet flygtninge og familiesammenførte de lovpligtige indsatser til tiden

Langt hovedparten af alle flygtninge og familiesammenførte får tidligt i deres forløb en kontrakt, som bl.a. skal beskrive mål og indhold i indsatsen. Kommunerne sikrer også, at de bliver visiteret som enten jobparate eller aktivitetsparate. 17 % af flygtninge og familiesammenførte får imidlertid ikke alle lovpligtige samtaler til tiden.

Der er betydelige mangler i den virksomhedsrettede indsats. 50 % af de jobparate flygtninge og familiesammenførte får ikke det første virksomhedsrettede tilbud hos en arbejdsgiver inden for lovens frist. Jobparate flygtninge og familiesammenførte skal efter første tilbud have nye tilbud, hvis ikke de får et job. Der må ifølge loven maksimalt gå seks uger, hvor de ikke er i et tilbud. 71 % af de jobparate oplever imidlertid pauser på over seks uger.

Kommunerne har i højere grad overholdt reglerne vedrørende danskuddannelse. 90 % af alle flygtninge og familiesammenførte er henvist til danskuddannelse inden for lovens frist.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ikke understøttet integrationsindsatsen i kommunerne tilstrækkeligt

Udlændinge- og Integrationsministeriet har fået forskellige indikationer på, at nogle kommuner ikke giver flygtninge og familiesammenførte de lovpligtige indsatser til tiden. Ministeriet har imidlertid ikke skaffet sig systematisk viden om problemerne. Konsekvensen er, at ministeriet hverken har opdaget omfanget af problemerne eller taget initiativer til at imødegå disse.

Ministeriet kan på samme måde, som Rigsrevisionen har gjort i denne undersøgelse, relativt enkelt opgøre, om kommunerne giver de lovpligtige indsatser til tiden. Rigsrevisionen anbefaler, at de gør det fremadrettet. Ministeriet har oplyst, at de vil igangsætte dette arbejde, hvis det kan gøres uden at pålægge kommunerne ekstra opgaver. Rigsrevisionen kan konstatere, at kommunerne i udgangspunktet *ikke* vil blive pålagt en ekstra opgave, da alle data foreligger - enten i Udlændinge- og Integrationsministeriet, Beskæftigelsesministeriet eller i Danmarks Statistik.

Visitation

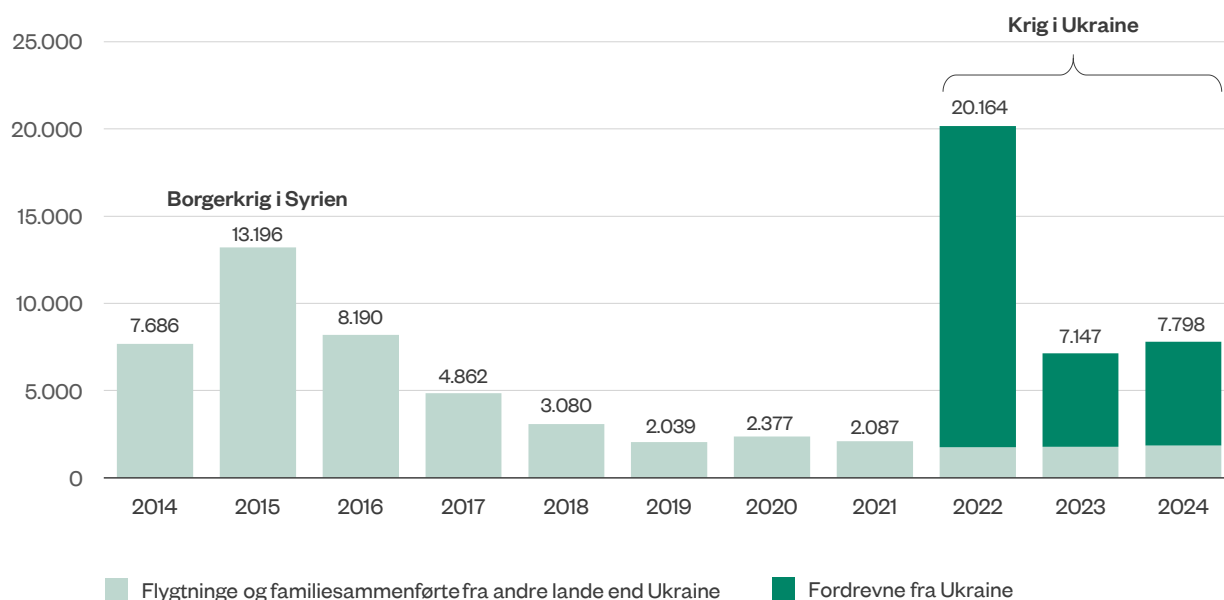
Ved en visitation skal kommunen vurdere, om en flygtning eller familiesammenført er i stand til at arbejde. En person er *jobparat*, hvis kommunen vurderer, at personen kan påtage sig et job, som gør ham eller hende i stand til at forsørge sig selv inden for tre måneder. Hvis kommunen vurderer, at dette ikke er muligt, er personen i stedet *aktivitetsparat*.

1.2. Baggrund

4. Der er stor forskel på, hvor mange flygtninge og familiesammenførte der kommer til Danmark hvert år. Antallet påvirkes fx af krige og konflikter rundt omkring i verden og af regelændringer. Fx har krigen i Ukraine ført til, at tusindvis er flygtet til Danmark. Figur 1 viser antallet af flygtninge og familiesammenførte, der er kommet til Danmark siden 2014, fordelt efter deres opholdsgrundlag.

Figur 1

Antal flygtninge og familiesammenførte (18-66 år), der er kommet til Danmark i perioden 2014-2024



Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af data fra Udlændinge- og Integrationsministeriet.

Det fremgår af figur 1, at 20.164 flygtninge og familiesammenførte kom til Danmark i 2022. Det er 53 % flere end i 2015, hvor antallet af flygtninge og familiesammenførte senest toppede bl.a. på grund af borgerkrigen i Syrien. I 2023 og 2024 er der kommet ca. 7.000-8.000 flygtninge og familiesammenførte til landet om året. Hovedparten af dem, som er kommet til Danmark siden 2022, er fra Ukraine.

Boks 1 beskriver de flygtninge og familiesammenførte, der indgår i undersøgelsen.

Boks 1

Flygtninge og familiesammenførte

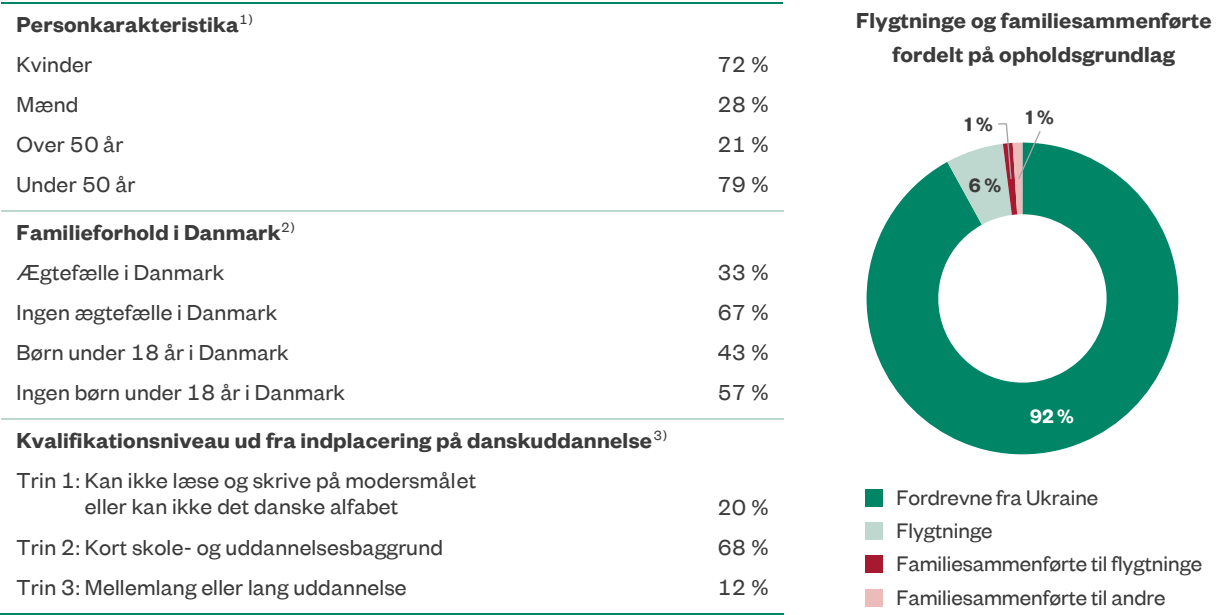
Vi har valgt at benytte betegnelsen flygtninge og familiesammenførte i undersøgelsen, når vi omtaler følgende tre grupper under ét:

- 1) **Personer, som har fået asyl mv.** Fx flygtninge, der er omfattet af FN's flygtningekonvention.
- 2) **Familiesammenførte.** Personer, der er blevet familiesammenført med flygtninge eller andre i Danmark.
- 3) **Fordrevne fra Ukraine.** Personer fra Ukraine, der har fået en midlertidig opholdstilladelse efter en særlov.

5. En del af flygtningene og de familiesammenførte modtager en forsørgelsesydelse, som finansieres af kommuner og stat i fællesskab. Denne beretning handler kun om gruppen af offentligt forsørgede flygtninge og familiesammenførte. Flygtninge og familiesammenførte, der fx har arbejde eller bliver forsørget af deres ægtefælle, indgår derfor ikke. I undersøgelsesperioden er der 21.831 personer, der får ydelse i en kortere eller længere periode.

Figur 2 viser fakta om flygtninge og familiesammenførte, der indgår i undersøgelsen.

Figur 2
Fakta om offentligt forsørgede flygtninge og familiesammenførte i undersøgelsen (september 2021 - december 2024)



¹⁾ Baseret på 21.831 personer.

²⁾ Baseret på 19.586 personer.

³⁾ Baseret på 18.104 personer.

Note: Populationen varierer på grund af forskellige datakilder.
Der er ikke i alle datakilderne oplysninger om alle personerne i undersøgelsen.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af data fra Beskæftigelsesministeriet, Udlændinge- og Integrationsministeriet og Danmarks Statistik.

Baseret på 21.831 personer.

Når flygtninge og familiesammenførte får forsørgelsesydelse, skal kommunerne tilbyde en række lovpligtige indsatser som led i integrationsindsatsen. En kommune skal bl.a. indgå en kontrakt med den enkelte og løbende følge op på denne kontrakt. Kommunen skal også vurdere, om vedkommende er i stand til at tage et arbejde. Derudover skal kommunen henvise til danskuddannelse og løbende give virksomhedsrettede tilbud. Loven fastsætter tidsfrister for, hvor hurtigt kommunen skal gøre disse ting. Det er målet, at flygtninge og familiesammenførte så vidt muligt kommer i arbejde inden for ét år. Vi beskriver kravene til kommunernes indsats nærmere i kapitel 2.

Økonomi

6. Stigningen i antallet af flygtninge og familiesammenførte har økonomisk betydning for staten. Statens udgifter til den kommunale integrationsindsats er steget fra ca. 492 mio. kr. i 2021 til ca. 1,1 mia. kr. i 2024. Pengene går til at dække en del af kommunernes udgifter til integrationsindsatsen og forsørgelsesydelsen. Det sker gennem refusion og tilskud, jf. boks 2. Kommunerne har herudover fået forhøjet deres bloktilskud, idet de kommunale udgifter til ydelse og indsats, der ikke dækkes af refusion, indgår i den årlige opgørelse af den kommunale budgetgaranti.

Den kommunale budgetgaranti

Den kommunale budgetgaranti indebærer, at kommunernes bloktilskud reguleres i forhold til deres samlede udgifter til bl.a. integrationsindsatsen. Hvis kommunernes udgifter stiger, øges bloktilskuddet. Dermed får kommunerne samlet dækket deres udgifter på området.

Boks 2

Statens udgifter til kommunernes integrationsindsats

Statens udgifter til den kommunale integrationsindsats består af:

- **Refusion.** Staten refunderer dele af kommunernes udgifter, fx til forsørgelsesydelsen, løntilskud i forbindelse med virksomhedsrettede tilbud og danskuddannelse til flygtninge og familiesammenførte.
- **Resultattilskud.** Kommunerne får et ekstra beløb, når en flygtning eller familiesammenført består danskuddannelsen, kommer i ordinært arbejde eller starter på en uddannelse.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af integrationsloven.

Det er forbundet med samfundsøkonomiske omkostninger, hvis flygtninge og familiesammenførte ikke får et arbejde. Finansministeriet har i analysen "Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2019", som udkom i 2023, beregnet, at en flygtning i gennemsnit koster det offentlige ca. 129.000 kr. om året, hvis han eller hun er ledig. Hvis vedkommende i stedet kommer i arbejde, vil han eller hun bidrage til det offentlige med ca. 80.000 kr.

1.3. Vurderingskriterier, metode og afgrænsning

Vurderingskriterier

7. Vi undersøger to forhold i denne beretning:

- Giver kommunerne flygtninge og familiesammenførte de lovpligtige indsatser til tiden?
- Understøtter Udlændinge- og Integrationsministeriet, at kommunerne giver flygtninge og familiesammenførte de lovpligtige indsatser til tiden?

8. Når vi vurderer, om kommunerne giver flygtninge og familiesammenførte de lovpligtige indsatser til tiden, tager vi udgangspunkt i reglerne i integrationslovens kapitel 4. Loven beskriver de indsatser, som kommunerne har pligt til at give, og fristerne for indsatserne. Kommunernes indsats skal hjælpe flygtninge og familiesammenførte til hurtigt at komme i kontakt med danske arbejdspladser, så de kan nå målet om at komme i arbejde inden for ét år.

9. Når vi vurderer, om Udlændinge- og Integrationsministeriet understøtter kommunernes integrationsindsats, tager vi udgangspunkt i, at ministeriet har det overordnede ansvar for integrationsloven og for, at den statslige refusion til integrationsindsatsen bliver anvendt som forudsat.

10. Udlændinge- og Integrationsministeriet har indvendt, at ministeriet ikke ved lov er pålagt at føre et konkret tilsyn med, om kommunerne giver de lovpligtige indsatser til tiden. Ministeriet bemærker derfor, at de alene fører et overordnet sektortilsyn med området. Ministeriet vurderer, at det er tilstrækkeligt at foretage mere generelle aktiviteter. Det er fx at være i dialog med kommuner og andre aktører på området og at følge udviklingen i beskæftigelsen blandt flygtninge og familiesammenførte.

11. Selv om det ikke er fastlagt ved lov, hvordan ministeriet skal følge området, bør ministeriet følge med i, hvordan kommunerne forvalter integrationsloven, herunder om de overholder loven. Det gælder ikke mindst i en situation, hvor der sker markante ændringer på området, fx når der i en periode er store flygtningestrømme. Ministeriet bør også reagere, hvis de bliver bekendt med, at kommunerne ikke overholder loven.

Metode

12. Vi baserer undersøgelsen af kommunernes integrationsindsats på analyser af data fra Beskæftigelsesministeriet og Udlændinge- og Integrationsministeriet. Vi bruger data til at undersøge, hvor lang tid der går, fra en kommune overtager ansvaret for integrationen af en person, til vedkommende får de lovpligtige indsatser. Vi bruger også data fra Danmarks Statistik til at beskrive karakteristika ved flygtninge og familiesammenførte.

13. Vi baserer undersøgelsen af Udlændinge- og Integrationsministeriets understøttelse på gennemgang af materiale fra ministeriet. Vi har bl.a. gennemgået analyser af området, referater fra møder mellem ministeriet og kommunerne, ministeriets dialog med kommunerne om forståelsen af reglerne og ministeriets redegørelser til os i forbindelse med undersøgelsen.

14. Vi uddyber undersøgelsens metode i bilag 1. Bilag 2 viser resultater for fristoverholdelse i de enkelte kommuner.

15. Vi har udført revisionen i overensstemmelse med standarderne for offentlig revision, jf. bilag 1.

Afgrænsning

16. Vores undersøgelse er afgrænset til perioden september 2021 til og med december 2024.

Den tidsmæssige afgrænsning af undersøgelsen skyldes to forhold. For det første vil vi afgrænse os fra at undersøge kommunernes indsats under COVID-19-pandemien. Kommunernes integrationsindsats var på grund af pandemien delvist suspenderet fra marts 2020 til august 2021. For det andet er reglerne for integrationsindsatsen blevet skærpet med virkning fra januar 2025. De nye regler gælder dog ikke fordrevne fra Ukraine, jf. boks 3.

Boks 3

Ændret lovgivning fra 2025

Indførelse af arbejdspligt

Fra den 1. januar 2025 er der indført regler om arbejdspligt i integrationsloven. Udlændinge, herunder flygtninge og familiesammenførte, som omfattes af arbejdspligten, skal i udgangspunktet deltage i en indsats i 37 timer om ugen. Indsatsen omfatter både danskuddannelse og virksomhedsrettede tilbud. I antallet af timer indgår også tid til fx at deltage i samtaler med kommunen og til at søge job. Kommunerne kan for den enkelte udlænding beslutte, at timekravet skal være mindre end 37 timer.

Arbejdspligten gælder ikke for fordrevne fra Ukraine. De krav, vores undersøgelse vedrører, er fortsat gældende for 92 % af de personer, der indgår i undersøgelsen.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af lov nr. 1654 af 30. december 2024 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love (Arbejdspligt for borgere, som ikke opfylder opholdskravet og beskæftigelseskravet i kontanthjælpsystemet) samt bemærkninger hertil.

17. Undersøgelsen af kommunernes indsats er afgrænset til personer, som har fået opholdstilladelse som flygtning eller familiesammenført for første gang i perioden september 2021 til og med juni 2024. Inden for denne periode skal de desuden være registreret med bopæl i en kommune og modtage forsørgelsesydelse. Vi afgrænser os fra personer, som var yngre end 18 år, da de fik opholdstilladelse, og fra personer, der var 67 år eller ældre ved slutningen af undersøgelsesperioden.

Der er dermed 21.831 personer i undersøgelsen fordelt på alle landets kommuner.

18. Vi har fokuseret undersøgelsen på den del af kommunernes indsats, som alene gælder for personer, der modtager forsørgelsesydelse. Det er den del af indsatsen, der skal bringe flygtninge og familiesammenførte tættere på arbejdsmarkedet. Vi har ikke undersøgt, hvordan kommunerne forbereder sig på eller tager imod flygtninge og familiesammenførte, fx kommunernes arbejde med at finde boliger samt dag- og skoletilbud til børn.

19. Vores fokus er på, om kommunerne giver de indsatser, de skal ifølge loven, og om de giver dem til tiden. Vi kan følge alle flygtninge og familiesammenførte minimum et halvt år efter, at de er kommet til landet. Vi kan dog ikke følge alle i lige lang tid: Vi kan følge de personer, som er kommet tidligt, fx i 2022, i længere tid end dem, som er kommet sent, fx i juni 2024. Det har betydning for vores opgørelser af, hvor mange der ikke får en indsats.

Vi har ikke undersøgt, om indsatserne får flygtninge og familiesammenførte i arbejde, da dette vil kræve et egentligt effektstudie. Flygtninge og familiesammenførte, der modtager forsørgelsesydelse, har pligt til at deltage i virksomhedsrettede tilbud og danskuddannelse. Kommunerne kan nedsætte deres ydelse, hvis personerne ikke deltager. Vi har ikke undersøgt, om kommunerne har gjort dette. Vi kan dog se i data, at langt størstedelen af dem, som får tilbud, også begynder i dem efterfølgende.

20. Undersøgelsen af Udlændinge- og Integrationsministeriet er afgrænset til, om ministeriet understøtter, at kommunerne giver indsatserne, og om de giver dem til tiden. Vi har ikke undersøgt, om ministeriet har fulgt op på, om kommunerne har anmodet om korrekt refusion.

2. Indsatsen for at integrere flygtninge og familiesammenførte

21. Dette kapitel handler om myndighedernes indsats for at sikre, at flygtninge og familiesammenførte får de lovpligtige indsatser til tiden. Vi har undersøgt:

- om kommunerne giver flygtninge og familiesammenførte de lovpligtige indsatser til tiden (2.1)
- om Udlændinge- og Integrationsministeriet understøtter, at kommunerne giver flygtninge og familiesammenførte de lovpligtige indsatser til tiden (2.2).

2.1. Kommunernes integrationsindsats

22. Dette afsnit handler om, hvorvidt kommunerne har den lovpligtige kontakt til flygtninge og familiesammenførte, og om kommunerne giver de lovpligtige indsatser i form af danskuddannelse og virksomhedsrettede tilbud til tiden. Loven fastsætter krav til både indhold og frister.

Reglerne følger af integrationslovens kapitel 4. Kontakten med flygtninge og familiesammenførte skal understøtte, at de kommer i arbejde eller virksomhedsrettede tilbud. De virksomhedsrettede tilbud og danskuddannelse skal bringe de flygtninge og familiesammenførte, der ikke selv finder et job, i kontakt med det danske arbejdsmarked og tættere på at kunne forsørge sig selv.

Alle de undersøgte frister er blevet forlænget med tre eller seks måneder som følge af krigen i Ukraine, jf. boks 4. Derudover kan flygtninge og familiesammenførte blive fritaget fra nogle indsatser i kortere eller længere tid, fx på grund af sygdom. Vi har taget højde for både fristforlængelser og fritagelser i vores analyser, hvilket betyder, at alle opgørelser tager udgangspunkt i den frist, der var gældende for den enkelte på det relevante tidspunkt. Hvis en flygtning eller familiesammenført fx er syg, forlænges fristen tilsvarende med den periode, som personen er syg.

Boks 4**Forlængelse af frister i forbindelse med krigen i Ukraine**

Kommunerne kunne frem til 2025 forlænge fristen for de enkelte indsatser som følge af krigen i Ukraine. Der gjaldt følgende:

Periode	Forlængelse af frister
17. marts 2022 - 17. juni 2022	3 måneder
18. juni 2022 - 31. maj 2023	6 måneder
1. juni 2023 - 31. december 2024	3 måneder

Hvis en flygtning eller familiesammenført fx er kommet til en kommune i april 2022, bliver alle frister for den pågældende forlænget med tre måneder.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af lov nr. 324 af 16. marts 2022 om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, med senere ændringer.

Vi gennemgår lovgivningens frister i de følgende afsnit. Vi beskriver alene de generelle regler, dvs. reglerne uden forlængelser og fritagelser.

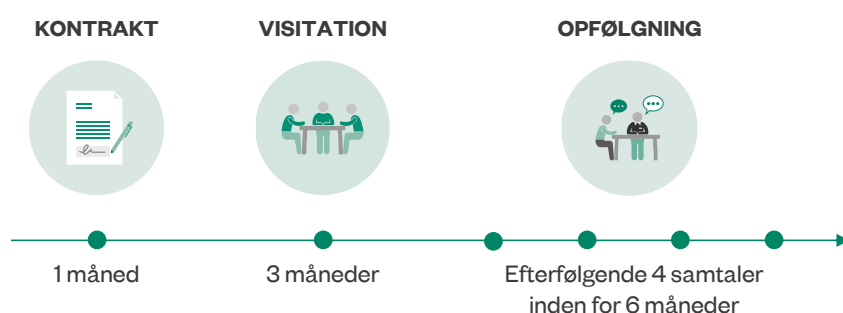
23. Undersøgelsen viser, at hovedparten af alle flygtninge og familiesammenførte tidligt i deres forløb får en kontrakt, som bl.a. skal beskrive mål og indhold i indsatsen, samt bliver visiteret og henvist til danskuddannelse. 17 % af flygtninge og familiesammenførte får imidlertid ikke alle lovpligtige samtaler til tiden. Samtidig får flygtninge og familiesammenførte for en stor dels vedkommende ikke den virksomhedsrettede indsats til tiden.

Kontakten med flygtninge og familiesammenførte

24. Vi har undersøgt, om kommunerne har overholdt reglerne for kontakten med flygtninge og familiesammenførte. Figur 3 viser lovens krav til kontakten med flygtninge og familiesammenførte, som modtager forsørgelsesydelse.

Figur 3

Krav til kommunernes kontakt med flygtninge og familiesammenførte



Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af integrationslovens kapitel 4.

Kommunen skal inden for én måned indgå en kontrakt med den enkelte flygtning eller familiesammenførte, jf. integrationslovens § 19, stk. 1. Kontrakten skal bl.a. beskrive mål for arbejde eller uddannelse samt omfang og indhold af de tilbud, den enkelte skal have.

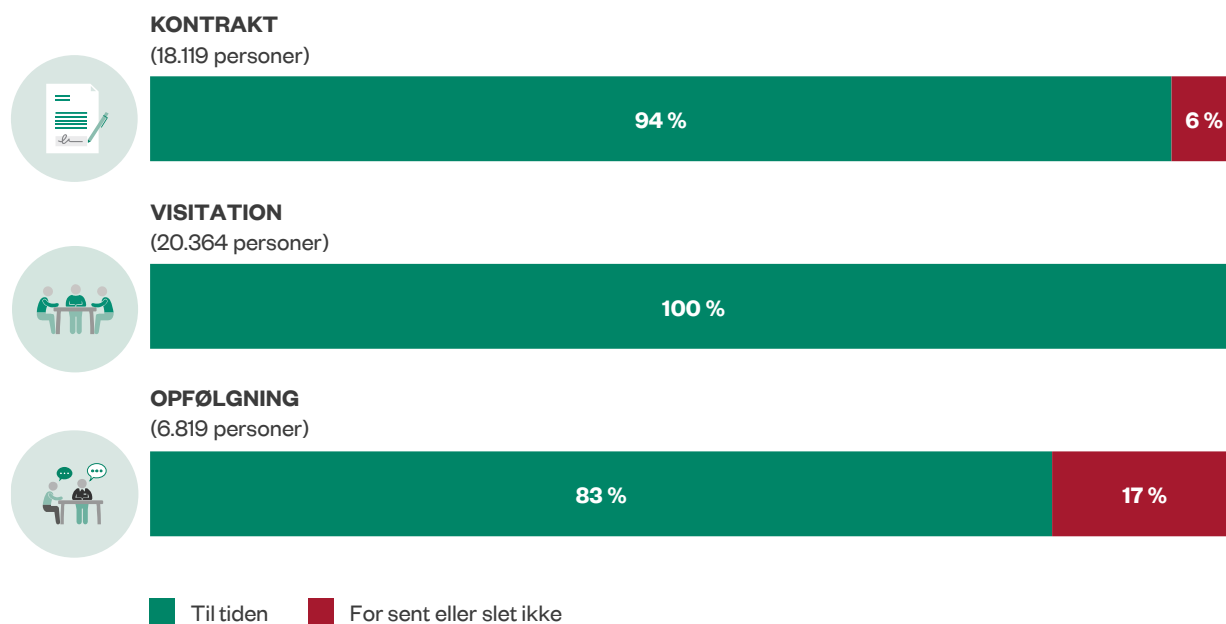
I de første tre måneder skal kommunen som udgangspunkt anse flygtninge og familiesammenførte som jobparate. Det betyder, at kommunen i udgangspunktet skal møde flygtninge og familiesammenførte med en forventning om, at de kan deltage i et virksomhedsrettet tilbud fra begyndelsen. Efter tre måneder skal kommunen foretage en egentlig visitation af den enkelte som jobparat eller aktivitetsparat, jf. integrationslovens § 17, stk. 2. En person er jobparat, hvis kommunen vurderer, at personen kan påtage sig et job, som gør ham eller hende i stand til at forsørge sig selv inden for tre måneder. Er dette ikke tilfældet, er personen i stedet aktivitetsparat.

Endelig skal kommunen følge op på kontrakten. Det står i integrationslovens § 20, stk. 1. Formålet med opfølgningen er at følge med i, om den enkelte overholder kontrakten, om målene indfries, og om der er behov for at justere i indsatsen. Opfølgningen sker gennem samtaler med den enkelte. Efter visitationen skal kommunen holde mindst fire samtaler inden for seks måneder. Herefter skal kommunen følge op efter behov.

25. Figur 4 viser, hvor stor en andel flygtninge og familiesammenførte der har haft den lovpligtige kontakt til kommunen til tiden.

Figur 4

Overholdelse af frister for kommunernes kontakt med flygtninge og familiesammenførte i perioden september 2021 - december 2024



Note: Populationens størrelse varierer på tværs af de forskellige analyser. Dette er beskrevet nærmere i tabel D i bilag 1.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af data fra Beskæftigelsesministeriet.

Det fremgår af figur 4, at kommunerne indgår kontrakt med hovedparten af alle flygtninge og familiesammenførte til tiden og også visiterer alle. Kommunerne får ikke i lige så høj grad fulgt op på kontrakterne rettidigt. Vi uddyber resultaterne i det følgende.

Kontrakt

26. Undersøgelsen viser, at kommunerne har indgået kontrakter med 94 % af alle flygtninge og familiesammenførte til tiden. 3 % har fået en kontrakt efter fristen, mens yderligere 3 % slet ikke har fået en kontrakt i undersøgelsesperioden.

Visitation

27. Undersøgelsen viser, at kommunerne har visiteret alle flygtninge og familiesammenførte som jobparate eller aktivitetsparate inden for fristen. Kommunerne har vurderet, at 89 % af alle flygtninge og familiesammenførte er jobparate, mens 11 % er aktivitetsparate.

Fristen er i udgangspunktet tre måneder. Vi bemærker dog, at der kun sker en ny registrering omkring de tre måneder, hvis en kommune på det tidspunkt vurderer, at en flygtning eller familiesammenført er aktivitetsparat i stedet for jobparat. Hvis kommunen vurderer, at en flygtning eller familiesammenført fortsat er jobparat, sker der ikke en ændring i data. Vi kan derfor ikke vurdere, om kommunen har foretaget en egentlig visitation efter tre måneder, eller om det er den oprindelige registrering som jobparat, der står uændret.

Opfølgning på kontrakt

28. Endelig viser undersøgelsen, at kommunerne har afholdt mindst fire samtaler inden for fristen med 83 % af alle flygtninge og familiesammenførte, mens 14 % har fået én eller flere af de fire samtaler efter fristen. De sidste 3 % har fået mindre end fire samtaler i undersøgelsesperioden.

Der er krav om, at de fire samtaler skal ligge efter visitationen og inden for seks måneder. Men der er derudover ikke krav om, hvornår samtalerne skal ligge. Derfor måler vi udelukkende på, om de fire samtaler er afholdt inden for seks måneder – uanset om de måtte være spredt ud over perioden eller være placeret helt tæt.

De flygtninge og familiesammenførte, der får opfølgningen for sent, får i gennemsnit den fjerde samtale 116 dage for sent.

Kontrakt



Visitation



Opfølgning



Forsinkelse i opfølgning på kontrakt for de 14 %, der får opfølgningen for sent

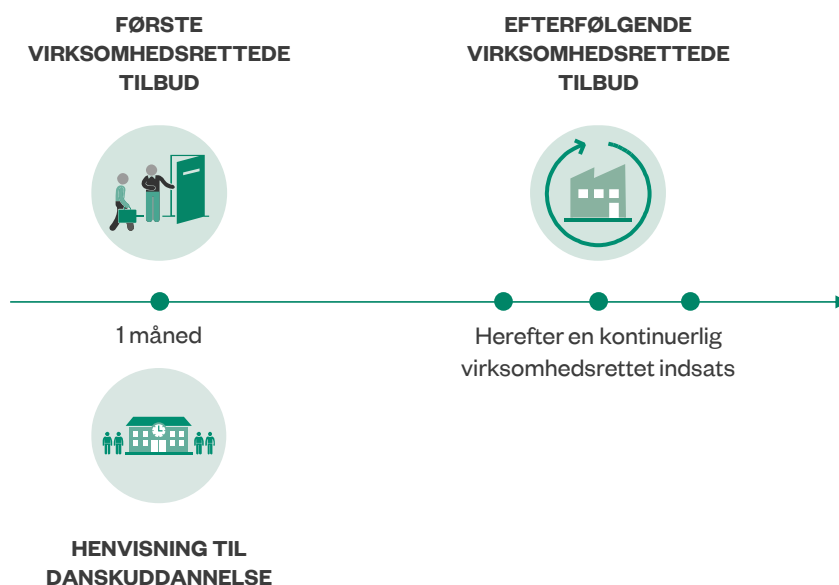
25 % korteste	Under 34 dage
Median	86 dage
75 % længste	Over 153 dage
Antal personer:	941

Virksomhedsrettede tilbud og danskuddannelse

29. Vi har undersøgt, om kommunerne har overholdt reglerne for virksomhedsrettede tilbud og danskuddannelse til flygtninge og familiesammenførte, der modtager forsørgelsesydelse. Figur 5 viser kravene til indsatserne.

Figur 5

Krav til virksomhedsrettede tilbud og danskuddannelse til flygtninge og familiesammenførte



Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af integrationslovens kapitel 4.

Kommunen skal give virksomhedsrettede tilbud til flygtninge og familiesammenførte, jf. integrationslovens § 16, stk. 7. Kommunen skal give det første virksomhedsrettede tilbud inden for én måned. Det kan være virksomhedspraktik, nytteindsats eller ansættelse med løntilskud.

For aktivitetsparate flygtninge og familiesammenførte skal kommunen tilrettelægge indsatsen efter den enkeltes forudsætninger og behov. Vi har derfor kun undersøgt kravet i forhold til jobparate flygtninge og familiesammenførte.

Kommunen skal efter det første tilbud tilrettelægge en kontinuerlig virksomhedsrettet indsats for jobparate flygtninge og familiesammenførte, jf. integrationslovens § 17 a, stk. 1. Det betyder, at kommunen skal fortsætte med at give virksomhedsrettede tilbud. Der må maksimalt gå seks uger mellem hvert af de efterfølgende tilbud.

Boks 5 viser eksempler på virksomhedsrettede tilbud.

Boks 5

Eksempler på virksomhedsrettede tilbud

Ansættelse med løntilskud

Ansættelse med løntilskud er for personer, som har brug for at lære eller genoptræne deres faglige, sociale eller sproglige kompetencer. Ansættelsen kan være hos både offentlige og private arbejdsgivere. Personen får overenskomstmæssig løn under ansættelsen, mens arbejdsgiverne får tilskud til lønnen fra det offentlige. Ansættelsen kan vare op til et år.

Vi har fx set i en af de personsager, vi har gennemgået, at en person er blevet ansat med løntilskud på fuld tid i et privat nedrivningsfirma. Andre ansættelser kunne fx være som butiksassistent i et supermarked.

Virksomhedspraktik

Virksomhedspraktik er for personer, som har svært ved at få job på normale vilkår eller få ansættelse med løntilskud. Praktikken er ulønnet og gives for at afklare eller udvikle en persons faglige, sociale eller sproglige kompetencer. Praktikken gives også for at bringe personen tættere på et job ved at få erfaring med at deltage i konkrete arbejdsopgaver og omgås kolleger. Praktikken kan vare op til 13 uger med mulighed for yderligere forlængelser, hvis kommunen vurderer, at det er gavnligt for personen.

Vi har i de personsager, vi har gennemgået, set eksempler på personer, som er kommet i virksomhedspraktik som bl.a. anlægsgartner, bygningsmaler, køkkenmedhjælper i et jobcenter, pædagogisk assistent på en skole og på et vaskeri. Der er dermed tale om virksomhedspraktikker i både private og offentlige virksomheder.

Nytteindsats

Virksomhedsrettede tilbud kan også gives i form af nytteindsats. Nytteindsats gives med det formål, at en person skal arbejde for sin forsørgelsesydelse. Den består af at udføre samfundsnyttige opgaver hos en offentlig arbejdsgiver. En nytteindsats kan fx være vedligeholdelse af grønne områder, ekstraordinær rengøring eller lettere administrative opgaver. Nytteindsatsen kan vare op til 13 uger.

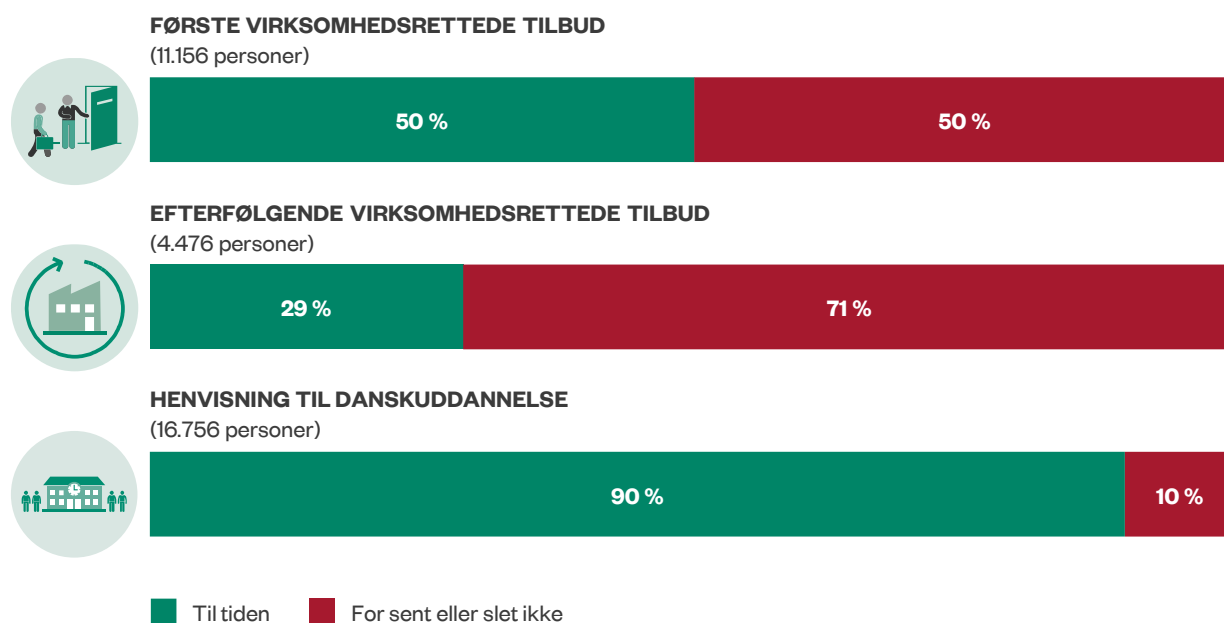
Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af integrationslovens kapitel 4 og sagsmateriale fra kommuner.

Ud over de virksomhedsrettede tilbud skal kommunen inden for én måned henvise flygtninge og familiesammenførte til danskuddannelse, jf. integrationslovens § 21, stk. 1. Kommunen kan fritage den enkelte fra danskuddannelse, fx hvis personen kan tilstrækkeligt dansk i forvejen, eller hvis der i øvrigt er særlige grunde til en fritagelse.

30. Figur 6 viser, hvor stor en andel flygtninge og familiesammenførte der har fået de lovpligtige indsatser vedrørende virksomhedsrettede tilbud og danskuddannelse til tiden.

Figur 6

Overholdelse af frister for virksomhedsrettede tilbud og danskuddannelse i perioden september 2021 - december 2024



Note: Populationens størrelse varierer på tværs af de forskellige analyser. Dette er beskrevet nærmere i tabel F og H i bilag 1.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af data fra Beskæftigelsesministeriet samt Udlændinge- og Integrationsministeriet.

Første virksomhedsrettede tilbud



Forsinkelse i det første virksomhedsrettede tilbud for de 30 %, der får tilbuddet efter fristen

25 % korteste	Under 41 dage
Median	93 dage
75 % længste	Over 203 dage
Antal personer:	3.374

Det fremgår af figur 6, at kommunerne i væsentlig grad ikke overholder fristerne for at give virksomhedsrettede tilbud. Til gengæld bliver de fleste henvist til danskuddannelse til tiden. Vi uddyber resultaterne i det følgende.

Første virksomhedsrettede tilbud

31. Undersøgelsen viser, at 50 % af de jobparate flygtninge og familiesammenførte ikke har fået et virksomhedsrettet tilbud til tiden. 30 % har fået et tilbud efter fristen, mens 20 % ikke har fået et tilbud inden for undersøgelsesperioden.

De flygtninge og familiesammenførte, der får et tilbud efter fristen, får det i gennemsnit 153 dage for sent.

Efterfølgende virksomhedsrettede tilbud

32. Undersøgelsen viser, at kommunerne ikke har givet en kontinuerlig virksomhedsrettet indsats til 71 % af de jobparate flygtninge og familiesammenførte. De har ventet mere end seks uger på et nyt tilbud mindst én gang inden for undersøgelsesperioden.

I de tilfælde, hvor der går mere end seks uger mellem tilbud, går der i gennemsnit 83 dage mere, end loven foreskriver.

Henvi sning til danskuddannelse

33. Undersøgelsen viser, at kommunerne har henvist 90 % af alle flygtninge og familiesammenførte til danskuddannelse til tiden. 6 % er blevet henvist efter fristen, mens 4 % ikke er blevet henvist til danskuddannelse inden for undersøgelsesperioden.

34. I de ovenstående analyser har vi haft fokus på, om kommunerne under ét overholder lovgivningen. Ministeriet bør ligeledes som ansvarlig for integrationsloven være opmærksomme på, om nogle kommuner i særlig grad overskrider fristerne i loven. Vi har derfor undersøgt, om der er forskelle mellem kommunerne, jf. boks 6. Som det fremgår af boksen, er der et betydeligt antal kommuner, hvor kun halvdelen eller færre får det første virksomhedsrettede tilbud til tiden.

Efterfølgende virksomhedsrettede tilbud

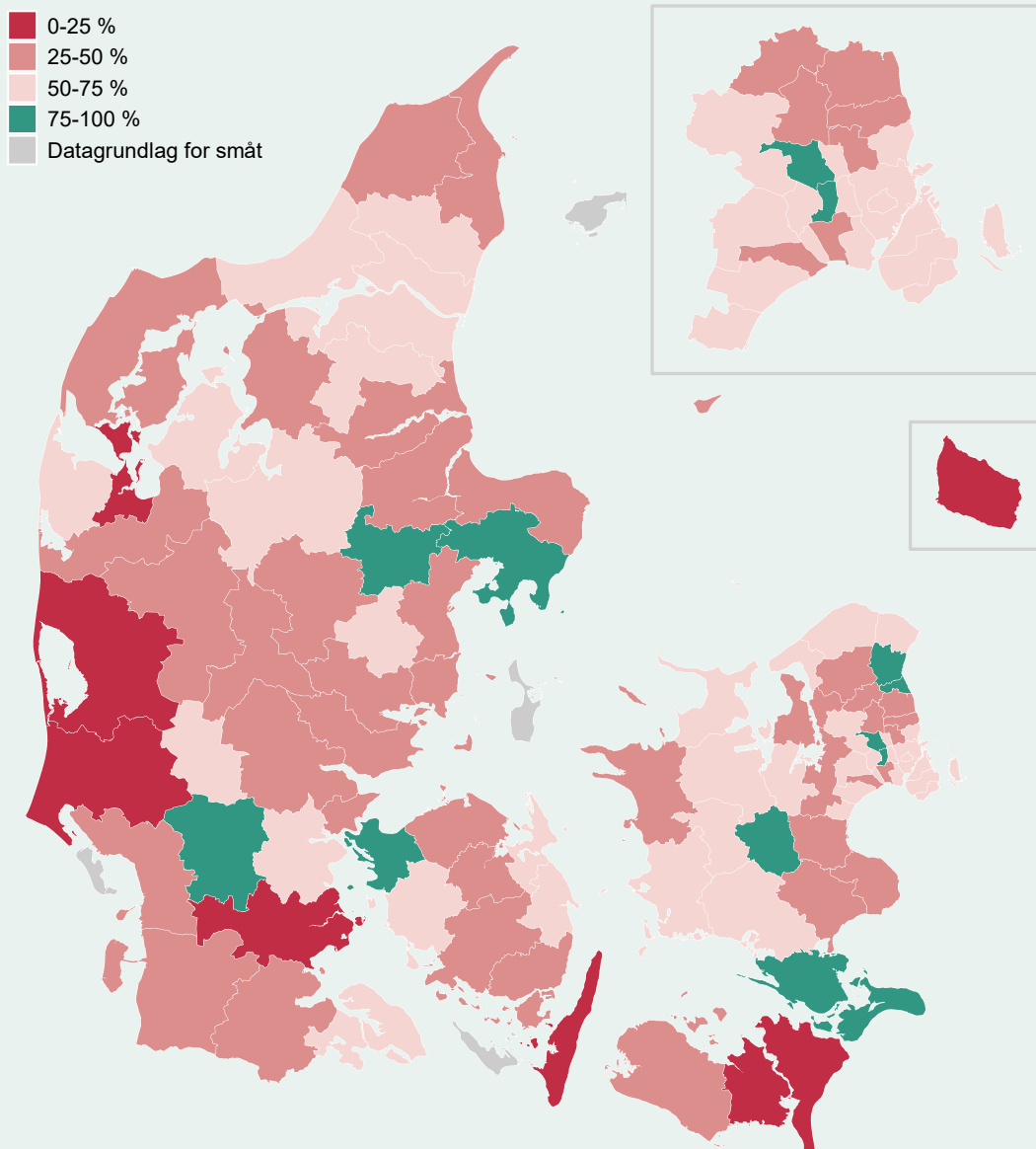


Antal dage, som efterfølgende tilbud er forsinkede

25 % korteste	Under 20 dage
Median	51 dage
75 % længste	Over 112 dage
Antal perioder, der er over 6 uger:	
4.372	

Boks 6**Kommunernes fristoverholdelse i forhold til det første virksomhedsrettede tilbud i perioden september 2021 - december 2024**

Danmarkskortet herunder viser, hvor stor en andel flygtninge og familiesammenførte i de forskellige kommuner der får det første virksomhedsrettede tilbud inden for fristen.



Note: Vi viser kun resultaterne for kommuner, hvor mindst ti personer burde have fået indsatsen, og hvor det ikke er muligt at identificere grupper på under tre personer, der har fået eller ikke fået indsatsen inden for fristen. En liste over de enkelte kommuners fristoverholdelse fremgår af bilag 2.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af data fra Beskæftigelsesministeriet.

2.2. Udlændinge- og Integrationsministeriets understøttelse af kommunernes integrationsindsats

35. Vi har undersøgt, om Udlændinge- og Integrationsministeriet understøtter, at kommunerne giver flygtninge og familiesammenførte de lovpligtige indsatser til tiden. Vi har analyseret, hvilken viden ministeriet har om, hvorvidt flygtninge og familiesammenførte får de lovpligtige indsatser til tiden, og hvordan ministeriet har reageret på denne viden.

36. Udlændinge- og Integrationsministeriet har ansvaret for integrationsloven og for, at den statslige refusion til integrationsindsatsen bliver anvendt som forudsat. Integrationsloven må – sammen med udlændingeloven – betegnes som ministeriets kerneområde. Derfor bør ministeriet føre et overordnet tilsyn med området og dermed følge med i, om kommunerne forvalter i overensstemmelse med integrationsloven. Desuden bør ministeriet reagere, hvis de bliver bekendt med, at kommunerne ikke overholder loven. Ministeriet kan fx reagere ved at foretage yderligere undersøgelser og vejlede kommunerne, ligesom de kan bede kommuner tilbagebetale refusion.

Det bemærkes i den forbindelse, at ministeriet har ret til at indhente oplysninger og data fra kommunerne om deres indsats. Det følger af integrationslovens § 45, stk. 11.

37. Undersøgelsen viser, at ministeriet i begrænset udstrækning har understøttet, at kommunerne giver de lovpligtige indsatser til tiden. Ministeriet har kun i begrænset omfang skaffet systematisk viden om, hvorvidt kommunerne giver flygtninge og familiesammenførte, der modtager forsørgelsesydelse, de lovpligtige indsatser, og om kommunerne giver dem til tiden. Dette begrænser ministeriets mulighed for at reagere, hvis kommunerne ikke overholder loven.

Ministeriets viden

38. Vi har undersøgt ministeriets viden på baggrund af følgende kilder:

- dataindsamling, statistik og analyser
- kontakt med kommuner
- de kommunale revisorer.

Dataindsamling, statistik og analyser

39. Ministeriet kan få viden om, hvorvidt kommunerne overholder loven fra dataindsamling, statistik og analyser. Ministeriet har ikke lavet større undersøgelser af kommunernes overholdelse af loven i undersøgelsesperioden. Det tætteste, ministeriet kommer på det, er en rundspørge fra 2022. Ministeriet spurgte kommunerne om deres erfaringer med at igangsætte indsatser i en periode, hvor kommunerne som følge af flygtningestrømmen fra Ukraine havde ret til at udskyde fristerne. Ministeriet spurgte dog ikke direkte til, om kommunerne havde problemer med at overholde lovens frister.

Det Nationale Integrationsbarometer

Hjemmeside, hvor ministeriet offentliggør mål- og nøgletal, statistikker og analyser med relation til integrationsindsatsen.

Ministeriet indsamler og opdaterer løbende en række mål- og nøgletal på Det Nationale Integrationsbarometer, herunder:

- hvor mange flygtninge og familiesammenførte til flygtninge der er i målgruppe for integrationsindsatsen
 - hvor mange af dem der deltager i virksomhedsrettede tilbud og danskuddannelse
 - hvor mange af dem der er vurderet til at være jobparate på et givent tidspunkt
- hvor mange flygtninge og familiesammenførte til flygtninge der har arbejde.

Såvel rundspørgen som nøgletal giver ministeriet et overblik over udviklingen og tendenser i forhold til kommunernes indsats og i forhold til beskæftigelsen blandt flygtninge og familiesammenførte. De giver dog ikke ministeriet viden om, hvorvidt personerne får de lovpligtige indsatser til tiden, herunder om nogle ikke får dem. Ministeriet kan fx ikke udlede fra nøgletallene, hvor mange der er lovligt undtaget fra virksomhedsrettede tilbud, eller om tilbuddene er givet til tiden.

Rigsrevisionen kan konstatere, at andre aktører har lavet undersøgelser, som omhandler kommunernes overholdelse af loven. Ministeriet har haft kendskab til disse. I 2019 viste en undersøgelse fra Ankestyrelsen, at kommunerne havde problemer med at give virksomhedsrettede tilbud inden for fristen. Det gjaldt både det første virksomhedsrettede tilbud og de efterfølgende tilbud. I 2021 udgav VIVE en kortlægning af integrationsindsatsen. Det fremgik af kortlægningen, at kommunerne under flygtningestrømmen i 2015-2017 også havde problemer med at overholde lovfristen for det første virksomhedsrettede tilbud.

Kontakt med kommuner

40. Ministeriet har kontakt med kommunerne om integrationsindsatsen gennem kurser, netværksmøder og spørgsmål om fortolkningen af lovgivningen. Ministeriet har oplyst til Rigsrevisionen, at ministeriet ser dialogen som et redskab til at få viden om forskellige forhold. Fx hvis de lovpligtige indsatser ikke gives til tiden.

Vi har gennemgået kommunernes spørgsmål til lovgivningen. Kommunernes spørgsmål har handlet om fortolkning af loven og håndtering af konkrete problemer, som typisk har afsæt i enkeltsager. I enkelte sager har der været indikationer på, at nogle kommuner ikke har overholdt loven. Det har fx drejet sig om at henvise familiesammenførte til danskuddannelse. Ministeriet har besvaret spørgsmålene ved at vejlede om reglerne. Vi har også gennemgået dagsordner og referater fra netværksmøderne. Møderne har handlet om at udveksle viden og erfaringer med udgangspunkt i de enkelte kommuners situationer. Vores gennemgang viser, at ministeriet ikke har spurgt eller drøftet med kommunerne, om de har problemer med at overholde loven.

Ministeriet har bekræftet, at de ikke har haft fokus på krav om rettidig indsats i dialogen med kommunerne. Ministeriet har oplyst, at de i stedet har haft fokus på, hvad de vurderer er virksomme indsatser og metoder, og hvordan kommunernes indsatser får flygtninge og familiesammenførte i arbejde.

Vi konstaterer, at lovgiver har lagt vægt på tidlig indsats som et middel til, at nyttilkomne udlændinge hurtigst muligt udnytter deres evner og resurser med henblik på at blive selvforsørgende. Jo længere tid, der går uden indsats, desto sværere kan det blive at komme i gang, og risikoen for langvarig offentlig forsørgelse stiger.

De kommunale revisorer

41. Private revisorer gennemgår hvert år de kommunale regnskaber. I den forbindelse opstiller både ministeriet og revisorerne kriterier for, hvad revisorerne skal undersøge. Resultaterne kan give ministeriet viden om, hvorvidt der er problemer med kommunernes forvaltning af loven.

Vi har gennemgået revisorerens resultater for 2022-2024. Resultaterne har givet ministeriet indikationer på, at nogle kommuner har problemer med at overholde lovens frister.

For det første har revisorerne i de tre år undersøgt, om kommunerne giver en kontinuerlig virksomhedsrettet indsats til flygtninge og familiesammenførte. Revisorerne fandt problemer med dette i 17 kommuner i 2022 og 21 kommuner i 2023. For 2024 er der fundet problemer i 33 kommuner, mens én kommune endnu ikke har indberettet resultater.

For det andet har revisorerne i 2022 fundet, at der har været problemer i mindst otte kommuner med at overholde én eller flere af de andre lovpligtige frister.

Ministeriet har på baggrund af revisorerens samlede resultater vurderet, at to kommuners administration samlet set har været tilfredsstillende i 2022. Ministeriet tog initiativ til at mødes med den ene kommune. Ministeriet tog ikke initiativ til fx at mødes med den anden kommune, fordi kommunens revisor vurderede, at der var iværksat tiltag, der kunne forhindre de fundne fejl fremover. I denne kommune vedrørte ministeriets kritik ikke fejl i forbindelse med kommunens lovpligtige indsatser, som er omfattet af denne undersøgelse. Ministeriet har i alle andre tilfælde vurderet, at kommunernes administration samlet set har været tilfredsstillende. Det er ifølge ministeriet udtryk for, at der ikke er fundet meget alvorlige fejl, som fx afspejler generel dårlig eller hensynsløs praksis i kommunen. Der kan dog fortsat være tale om fejl af systematisk karakter. I de tilfælde har ministeriet noteret de systematiske fejl i deres afsluttende breve til kommunerne.

42. Alt i alt har ministeriet fået flere forskellige indikationer på, at kommunerne ikke i alle tilfælde overholder lovens frister. Alligevel har ministeriet kun i begrænset omfang skaffet sig systematisk viden om, hvorvidt kommunerne giver flygtninge og familiesammenførte de lovpligtige indsatser til tiden, herunder om nogle ikke får den. Dette er på trods af, at antallet af flygtninge og familiesammenførte er steget markant siden 2022, hvilket har øget risikoen for, at kommunerne ikke overholder loven. Ministeriet har derfor hverken opdaget omfanget af kommunernes problemer med at give de lovpligtige indsatser til tiden eller taget initiativ til at imødegå problemerne.

Ministeriet har via Beskæftigelsesministeriet adgang til de samme data om kommunernes sagsbehandling, som vi har brugt til vores analyser i afsnit 2.1. Ministeriet benytter allerede i dag en række data til fx integrationsbarometeret og kan derfor relativt enkelt opgøre kommunernes overholdelse af lovens frister. Rigsrevisionen anbefaler, at ministeriet fremadrettet løbende foretager sådanne opgørelser.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har oplyst, at de vil begynde at følge med i de enkelte kommuners overholdelse af tidsfrister for opfølgning på kontrakt, danskuddannelse og virksomhedsrettede tilbud, hvis det kan gøres uden at give kommunerne ekstra opgaver med at indberette og registrere oplysninger. Vi kan konstatere, at kommunerne i udgangspunktet *ikke* vil blive pålagt en ekstra opgave, da alle data foreligger – enten i Udlændinge- og Integrationsministeriet, Beskæftigelsesministeriet eller i Danmarks Statistik.

Rigsrevisionen, den 13. november 2025

Birgitte Hansen

/Signe Blaabjerg Christoffersen

Bilag 1. Metodisk tilgang

Undersøgelsen bygger på data fra Udlændinge- og Integrationsministeriet, Beskæftigelsesministeriet (Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, herefter STAR) samt Danmarks Statistik. Vi har også gennemgået dokumenter som fx redegørelser, mødereferater, henvendelser til ministeriet fra relevante aktører, analyser samt statistikker fra ministeriet. Endelig har vi holdt møder med de to ministerier og tre kommuner samt gennemgået personsager fra to kommuner.

Møder

Vi har holdt møder med Udlændinge- og Integrationsministeriet, herunder også Styrelsen for International Rekruttering og Integration (herefter SIRI), samt Udlændingestyrelsen. Formålet med møderne har bl.a. været at få indsigt i de lovgivningsmæssige rammer for kommunerne, herunder hvordan frister opgøres og betydningen af de forlængede frister. Vi har også ønsket få indsigt i, hvordan Udlændinge- og Integrationsministeriet understøtter kommunernes integrationsindsats.

Vi har holdt møder med Beskæftigelsesministeriet (STAR) for at få indsigt i ministeriets data om flygtninge og familiesammenførte.

Endelig har vi holdt møder med tre kommuner. Kommunerne har forskellig størrelse og antal nytilkomne flygtninge og familiesammenførte. Vi har bl.a. drøftet arbejdsgange, registreringspraksis samt forståelse af lovgivningen. Det har givet indsigt i de kommunale sagsbehandleres faglige perspektiver og udfordringer. Endelig har kommunerne leveret materiale fra personsager, som vi har anvendt til at øge vores forståelse af kommunernes integrationsindsats.

Væsentlige dokumenter

Vi har gennemgået en række dokumenter, herunder:

- lov om integration af udlændinge i Danmark, dvs. lovbekendtgørelse nr. 1146 af 22. juni 2020, samt ændringslove og bemærkninger hertil
- lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, dvs. lovbekendtgørelse nr. 324 af 16. marts 2022, og ændringslove og bemærkninger hertil
- redegørelser, undersøgelser, evalueringer og statistikker mv. fra Udlændinge- og Integrationsministeriet samt underliggende myndigheder
- undersøgelser og evalueringer fra andre organisationer, som ministeriet har peget på som deres vidensgrundlag på området
- dokumentation fra de kommunale revisorer gennemgang af kommunernes årsregnskaber samt dokumentation for ministeriets opfølgning på den udførte revision og udmeldte kriterier
- referater af møder i forbindelse med ministeriets dialog med og rådgivning af kommuner
- korrespondancer mellem kommuner og ministeriet om juridiske spørgsmål
- databaseskrivelser fra STAR samt Udlændinge- og Integrationsministeriet.

Formålet med gennemgangen af dokumenterne har været at identificere de centrale lovkrav, som vi lægger til grund for analysen af kommunernes integrationsindsats, og at forstå data. Derudover danner gennemgangen grundlag for analysen af, hvordan Udlændinge- og Integrationsministeriet har understøttet kommunernes indsats. Det beskrives nærmere i det følgende.

Analyser af kommunernes integrationsindsats

Vi har undersøgt, om kommunerne giver flygtninge og familiesammenførte de lovpligtige indsatser til tiden. Det har vi gjort ved at gennemføre en række dataanalyser, der tager udgangspunkt i data fra Beskæftigelsesministeriet (STAR) og Udlændinge- og Integrationsministeriet. Vi har desuden gennemgået enkelte personsager.

I det følgende præsenterer vi datagrundlaget og de metodiske valg i undersøgelsen.

Data

Tabel A viser en oversigt over undersøgelsens datagrundlag.

Tabel A

Undersøgelsens datagrundlag

Data	Indhold	Anvendelse i analyserne
Data fra Beskæftigelsesministeriet		
Det Fælles DataGrundlag (DFDG) Indeholder bl.a. oplysninger fra sagsbehandlernes indtastninger i kommunernes sagsbehandlingssystemer.	- Start- og slutdato for virksomhedsrettede tilbud. - Aktiveringstype. - Visitationskategori. - Start- og slutdato for visitation. - Dato for samtale. - Samtaletype. - Dato for underskrift af kontrakt. - Fritagelseskategorier. - Start- og slutdato for fritagelser.	Vi bruger variablene til at undersøge, om kontakten med personen er sket til tiden, og om personen har fået virksomhedsrettede tilbud til tiden.
Data om opholdsgrundlag	- Dato for første opholdsgrundlag. - Type af opholdsgrundlag.	Vi bruger variablene til at afgrænse populationen og fastsætte, hvornår kommunen overtager integrationsansvaret for personen.
Kommunernes Ydelsessystem En fælleskommunal it-løsning til ydelsesområdet. Indeholder oplysninger om udbetaling af forsørgelsesydelse i kommunerne.	Start- og slutdato for selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse.	Vi bruger variablene til at afgrænse populationen, til at fastsætte tidspunkt, vi måler frist fra, og til kontrol af, om personen modtager forsørgelsesydelse frem til fristen.
Data fra Udlændinge- og Integrationsministeriet		
Danskundervisningsdatabasen Indeholder oplysninger om danskuddannelse, der bliver indberettet af udbuderne af danskuddannelse.	- Dato for henvisning til danskuddannelse. - Kursistens start- og slutdato for uddannelsesmodul. - Danskuddannelsesmodul.	Vi bruger variablene til at undersøge, om personen bliver henvist til danskuddannelse til tiden.
Data fra CPR-registret fra Danmarks Statistik og Beskæftigelsesministeriet		
CPR-registret Indeholder grundlæggende personoplysninger om alle, der har et personnummer.	- Statuskode med angivelse af, om en person er aktiv eller inaktiv i CPR (dvs. har bopæl i Danmark) samt datoer herfor. - Bopælskommune. - Angivelse af ægtefælle bosiddende i Danmark. - Variabel, som angiver familie-ID og herved tillader identifikation af hjemmeboende børn. - Alder på personer og børn.	- Vi bruger variablene til at afgrænse populationen, til at fastsætte, hvornår kommunen overtager integrationsansvaret, og til at identificere, om personen tidligere har boet i Danmark. - Vi bruger variablene til deskriptive analyser af, om personen har ægtefælle bosiddende i Danmark, og om vedkommende er forælder til mindreårige børn.

Kilde: Rigsrevisionen.

Population og undersøgelsesperiode

Populationen omfatter alle personer, som i perioden 1. september 2021 - 30. juni 2024:

- har fået opholdstilladelse i Danmark som flygtning eller familiesammenført for første gang (herunder også personer, der er flygtet fra Ukraine)
- er registreret med bopæl i en kommune
- har modtaget forsørgelsesydelse.

Vi følger personerne og kommunernes indsats frem til den 31. december 2024. Det betyder, at vi kan følge alle personer i minimum et halvt år efter ankomsten til kommunen. Vi kan dog ikke følge alle i lige lang tid: Vi kan følge de personer, som er kommet tidligt, fx i 2022, i længere tid end dem, som er kommet sent, fx i juni 2024.

Vi har afgrænset populationen til personer, der er mindst 18 år på det tidspunkt, hvor de får deres opholdstilladelse. Det skyldes, at kommunerne ikke har pligt til at give mindreårige de indsats, vi undersøger. Vi har også afgrænset populationen til personer, der er yngre end 67 år, når vores undersøgelsesperiode slutter den 31. december 2024. Vi har gjort dette, fordi det er den gruppe af personer (18-66-årige), som primært må forventes at kunne få et arbejde og derigennem kunne forsørge sig selv. Ifølge loven er der i udgangspunktet ingen øvre aldersgrænse for, hvilke personer kommunerne skal give en indsats. Vi kan dog se, at ældre i høj grad fritages fra virksomhedsrettede tilbud.

Når vi har foretaget disse afgrænsninger, har vi en population på 21.831 personer.

For hver analyse laver vi yderligere afgrænsninger, som bl.a. afspejler de lovkrav, der knytter sig til hver enkelt indsats. Fx inkluderer vi kun personer, som vi kan følge helt frem til fristen for en given indsats. Dvs. at personer ikke indgår i analysen, hvis deres frist for at modtage en indsats ligger efter den 31. december 2024. På grund af dette udgår flere sent ankomne fra analysen af opfølgning på kontrakt, fordi fristen for nogle af dem rækker ud over undersøgelsesperioden. Vi beskriver hver af disse afgrænsninger senere i forbindelse med de enkelte analyser.

For hver analyse gælder det desuden, at personer udgår af analysen, hvis de stopper med at modtage forsørgelsesydelse (i mindst én kalendermåned), inden fristen for en indsats er nået. De indgår dog, hvis de har nået at få indsatsen, inden de stopper med at modtage ydelse.

En person indgår kun i vores analyser første gang, personen får opholdstilladelse som flygtning eller familiesammenført og modtager forsørgelsesydelse.

Hvis en person stopper med at modtage forsørgelsesydelse i mindre end én kalendermåned, indgår personen i analyserne, som om vedkommende ikke var stoppet med at modtage ydelse.

Måling af tidsfrister

Vi beskriver i tabel B væsentlige forhold i analyserne af kommunernes overholdelse af tidsfristerne.

Tabel B

Måling af tidsfrister

Tidspunkt, vi måler frist fra (friststart)

Som udgangspunkt løber fristen for en given indsats fra den dato, hvor en kommune overtager integrationsansvaret for en person, der har fået opholdstilladelse som flygtning eller familiesammenført.

Hvis personen ikke modtager forsørgelsesydelse inden for de første 31 dage efter datoen for kommunens overtagelse, anvender vi i stedet den dato, hvor personen for første gang begynder at modtage ydelse, som friststart.

Fristen for indsatser

Som udgangspunkt er fristen for kommunens indsatser som følger:

- *Kontrakt*: Én måned efter friststart. Kontrakten er indgået, når personen har underskrevet den. Det bemærkes, at alle ifølge loven i udgangspunkt skal indgå en kontrakt, men der kan være enkelte forbehold, der betyder, at den ikke er underskrevet.
- *Visitation*: Tre måneder efter friststart.
- *Opfølgning på kontrakt*: Kommunen skal følge op mindst fire gange inden for seks måneder, medmindre kontraktens mål opfyldes.

Perioden på seks måneder løber fra tidspunktet for visitation som job- eller aktivitetsparat. Da vi ikke kan identificere i data, hvornår den endelige visitation er foretaget, definerer vi fristen i analysen til at være ni måneder efter kommunens overtagelse af integrationsansvaret. Det svarer til tre måneder til visitationen + seks måneder til opfølgning.

- *Første virksomhedsrettede tilbud*: Én måned efter friststart.
- *Efterfølgende virksomhedsrettede tilbud*: Seks uger mellem virksomhedsrettede tilbud.
- *Danskuddannelse*: Én måned efter friststart.

Forlængede frister

I store dele af undersøgelsesperioden har kommunerne haft mulighed for at forlænge fristerne for de flygtninge og familiesammenførte, som de har ansvaret for. Vi forlænger fristerne som følger:

Periode	Forlængelse af frister
17. marts 2022 - 17. juni 2022	3 måneder
18. juni 2022 - 31. maj 2023	6 måneder
1. juni 2023 - 31. december 2024	3 måneder

Hvis fx en flygtning er kommet til en kommune den 1. april 2022, bliver fristerne for denne flygtning forlænget med tre måneder.

Fritagelser

Kommunen kan registrere, hvis en flygtning eller familiesammenført er fritaget fra eller har fravær fra indsatser. Fx kan en person være midlertidigt fritaget fra at deltage i virksomhedsrettede tilbud på grund af barsel og sygdom, eller hvis vedkommende inden for seks uger skal starte i job eller uddannelse.

Vi håndterer fritagelser og fraværperioder ved at forlænge fristen for en given indsats med det antal dage, som fritagelsen eller fraværet varer. Hvis en person fx er fritaget fra at deltage i virksomhedsrettede tilbud på grund af et barselsforløb, som er angivet til at vare 60 dage, forlænger vi fristen for det første virksomhedsrettede tilbud med 60 dage.

Vi har også taget højde for fritagelser og forlængede frister, når vi har beregnet, hvor længe indsatser er forsinkede.

Kontakten med flygtninge og familiesammenførte

Vi undersøger følgende angående kommunens kontakt med flygtninge og familiesammenførte, jf. tabel C.

Tabel C**Kontakten med flygtninge og familiesammenførte****Kontrakt**

Hvor stor en andel af flygtninge og familiesammenførte har:

- (A) indgået en kontrakt inden for den lovfastsatte frist
- (B) indgået en kontrakt efter fristen
- (C) ikke indgået en kontrakt inden for undersøgelsesperioden.

Alle flygtninge og familiesammenførte skal have en kontrakt, uanset om de modtager forsørgelsesydelse eller ej. I vores undersøgelse medtager vi dog kun personer, som modtager ydelse inden for 31 dage efter, at kommunen har overtaget ansvaret.

Visitation

Hvor stor en andel af flygtninge og familiesammenførte er:

- (A) blevet visiteret inden for den lovfastsatte frist
- (B) blevet visiteret efter fristen
- (C) ikke blevet visiteret inden for undersøgelsesperioden.

Opfølgning på kontrakt

Hvor stor en andel af flygtninge og familiesammenførte har:

- (A) fået fire samtaler inden for den lovfastsatte frist
- (B) fået fire samtaler efter fristen
- (C) ikke fået fire samtaler inden for undersøgelsesperioden.

Vi inkluderer samtaleformerne "CV-samtale", "jobsamtale" og "samtale om kontrakten efter integrationsloven".

Kilde: Rigsrevisionen.

Tabel D viser populationsstørrelse på baggrund af de relevante analyse-specifikke afgrænsninger.

Tabel D

Populationsstørrelse for analyserne af kontakten til flygtninge og familiesammenførte

	Populationsstørrelse
Kontrakt	Personer, som er udgået af den samlede population på 21.831 personer: • Modtog ikke forsørgelsesydelse inden for 31 dage efter kommunens overtagelse af ansvar: 857 personer. • Stoppede med at modtage forsørgelsesydelse inden fristen uden at have fået indsats forinden: 2.855 personer. Personer, som indgår i analysen: 18.119 personer.
Visitation	Personer, som er udgået af den samlede population på 21.831 personer: • Frist efter 31. december 2024: 20 personer. • Stoppede med at modtage forsørgelsesydelse inden fristen uden at have fået indsats forinden: 1.447 personer. Personer, som indgår i analysen: 20.364 personer.
Opfølgning på kontrakt	Personer, som er udgået af den samlede population på 21.831 personer: • Ingen kontrakt: 1.990 personer. • Frist efter 31. december 2024: 2.323 personer. • Stoppede med at modtage forsørgelsesydelse inden fristen uden at have fået indsats forinden: 10.699 personer. Personer, som indgår i analysen: 6.819 personer.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af data fra Beskæftigelsesministeriet.

Virksomhedsrettede tilbud

Vi undersøger følgende for virksomhedsrettede tilbud, jf. tabel E.

Tabel E**Virksomhedsrettede tilbud****Første virksomhedsrettede tilbud**

Hvor stor en andel af jobparate flygtninge og familiesammenførte har:

- (A) fået et virksomhedsrettet tilbud inden den lovfastsatte frist
- (B) fået et virksomhedsrettet tilbud efter fristen
- (C) ikke fået et virksomhedsrettet tilbud inden for undersøgelsesperioden.

Det er ikke fastlagt i loven eller i vejledninger, hvornår et tilbud er defineret som givet. Vi har i denne analyse taget udgangspunkt i, at et virksomhedsrettet tilbud er givet, når en kommune har oprettet et konkret tilbud i deres sagsbehandlingssystem. Tilbuddet behøver altså ikke at være påbegyndt. Data viser, at der som oftest kun går få dage mellem, at et tilbud er oprettet, og en person er registreret som startet i et tilbud.

Efterfølgende virksomhedsrettede tilbud

Hvor stor en andel af jobparate flygtninge og familiesammenførte har:

- (A) altid fået et nyt virksomhedsrettet tilbud inden for fristen
- (B) mindst én gang oplevet, at der er gået mere end seks uger mellem virksomhedsrettede tilbud inden for undersøgelsesperioden.

Tiden mellem virksomhedsrettede tilbud måles som afstanden i dage mellem den dato, hvor ét virksomhedsrettet tilbud slutter, og den dato, hvor det efterfølgende tilbud faktisk starter.

Fristen for, hvor lang tid der må gå mellem de efterfølgende virksomhedsrettede tilbud, har været forlænget i en del af undersøgelsesperioden. Vi begynder at måle, når fristen ikke længere har kunnet forlænges. Dvs. tre eller seks måneder efter den dato, hvor kommunen overtog integrationsansvaret for en person.

Kilde: Rigsrevisionen.

Tabel F viser populationsstørrelse på baggrund af de relevante analyse-specifikke afgrænsninger.

Tabel F
Populationsstørrelse for analyserne af virksomhedsrettede tilbud

Analyse	Populationsstørrelse
Første virksomhedsrettede tilbud	Personer, som er udgået af den samlede population på 21.831 personer: • Frist efter 31. december 2024: 253 personer. • Stoppede med at modtage forsørgelsesydelse eller blev visiteret som aktivitetsparat inden fristen uden at have fået indsats forinden: 10.422 personer. Personer, som indgår i analysen: 11.156 personer.
Efterfølgende virksomhedsrettede tilbud	Personer, som er udgået af den samlede population på 21.831 personer: • Stoppede med at modtage forsørgelsesydelse eller blev visiteret som aktivitetsparat, inden analyseperioden begynder: 10.582 personer. • Intet virksomhedsrettet tilbud i analyseperioden: 3.390 personer. • Intet virksomhedsrettet tilbud, der følges af en periode på mindst seks uger i analyseperioden: 3.383 personer. Personer, som indgår i analysen: 4.476 personer.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af data fra Beskæftigelsesministeriet.

Danskuddannelse
Vi undersøger følgende for danskuddannelse, jf. tabel G.

Tabel G
Danskuddannelse

Henvisning til danskuddannelse
Hvor stor en andel af flygtninge og familiesammenførte er: (A) blevet henvist til danskuddannelse inden den lovfastsatte frist (B) blevet henvist efter fristen (C) ikke blevet henvist inden for undersøgelsesperioden. Alle flygtninge og familiesammenførte skal henvises til danskuddannelse, uanset om de modtager forsørgelsesydelse eller ej. I vores undersøgelse medtager vi dog kun personer, som modtager ydelse inden for 31 dage efter, at kommunen har overtaget ansvaret. Personer, som tidligere har opholdt sig i Danmark, indgår heller ikke, fordi de kan være blevet henvist i forbindelse med en tidligere opholdstilladelse.

Kilde: Rigsrevisionen.

Tabel H viser populationsstørrelse på baggrund af de relevante analyse-specifikke afgrænsninger.

Tabel H
Populationsstørrelse for analyserne af danskuddannelse

Analyse	Populationsstørrelse
Henvisning til danskuddannelse	Personer, som er udgået af den samlede population på 21.831 personer: • Tidligere ophold i Danmark: 433 personer. • Modtog ikke forsørgelsesydelse inden for 31 dage efter kommunens overtagelse af ansvar: 768 personer. • Frist efter 31. december 2024: 40 personer. • Stopped med at modtage forsørgelsesydelse inden fristen uden at have fået indsats forinden: 3.834 personer. Personer, som indgår i analysen: 16.756 personer.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af data fra Beskæftigelsesministeriet samt Udlændinge- og Integrationsministeriet.

Supplerende analyser

Sammenligning af kommuner

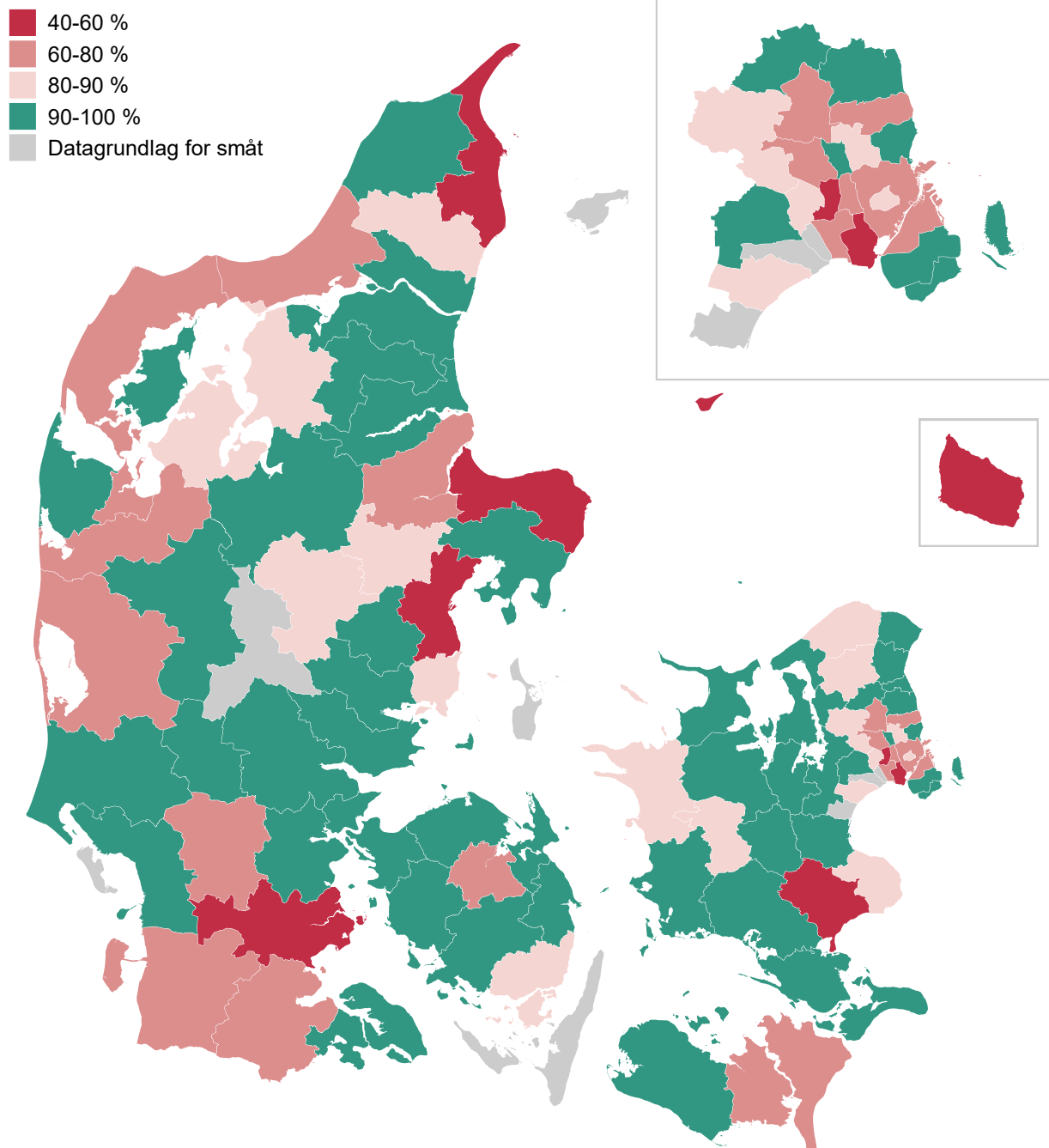
Vi har undersøgt, om der er forskelle mellem kommunerne i forhold til opfølgning på kontrakt, virksomhedsrettede tilbud og henvisning til danskuddannelse.

Vi har ekskluderet enkelte personer i analyserne om opfølgning på kontrakt og virksomhedsrettede tilbud, hvis de flytter fra én kommune til en anden. Vi viser kun resultaterne for kommuner, hvor mindst ti personer burde have fået indsatsen, og hvor det ikke er muligt at identificere grupper på under tre personer, der har fået eller ikke fået indsatsen inden for fristen.

Figur A og B viser, hvor stor en andel af personerne i de forskellige kommuner som henholdsvis har fået fulgt op på kontrakten og er blevet henvist til danskuddannelse inden for fristen. Figuren vedrørende virksomhedsrettede tilbud er i beretningens boks 6.

Figur A

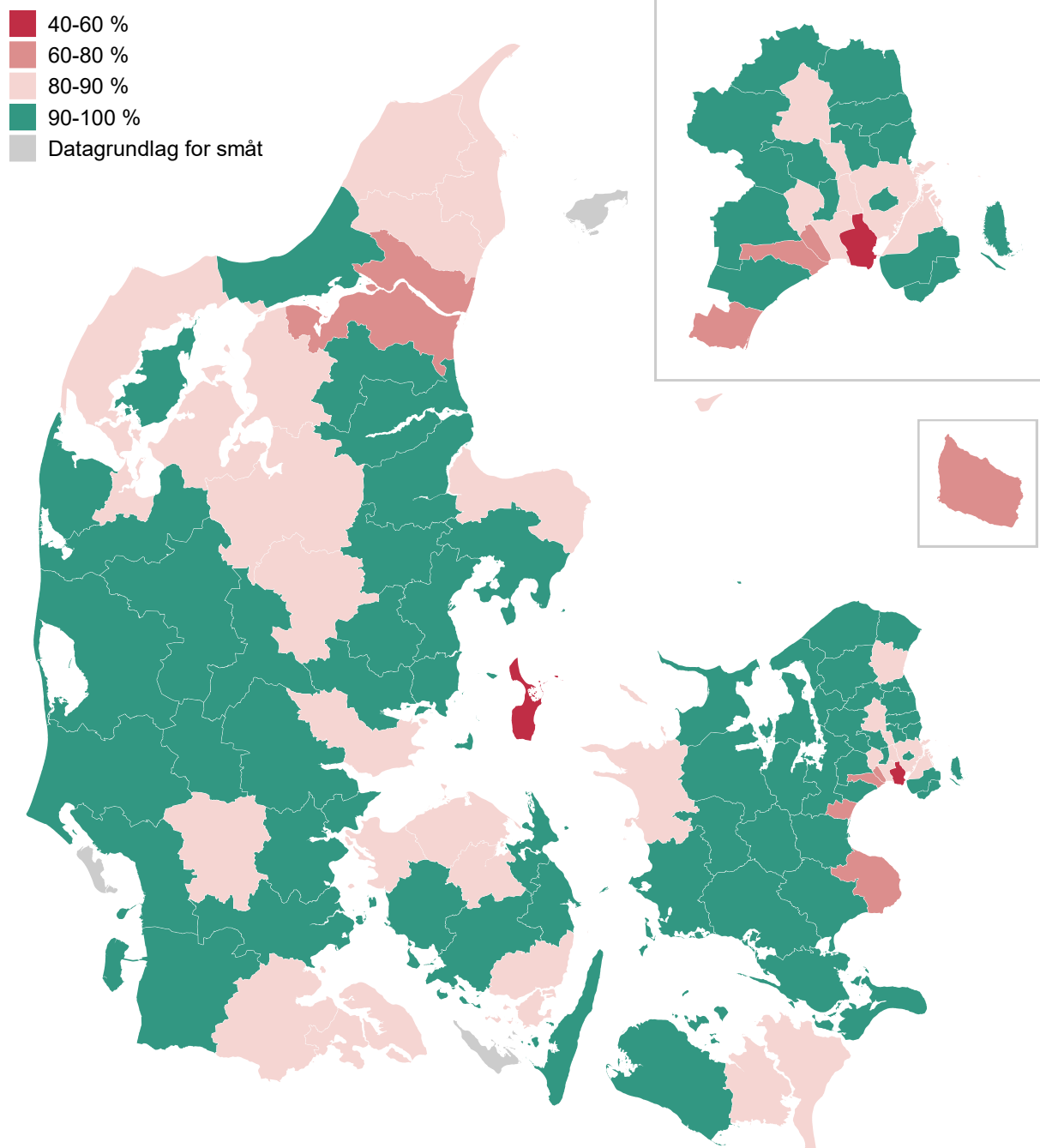
Fristoverholdelse i kommunerne i forhold til opfølgning på kontrakt i perioden september 2021 - december 2024



Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af data fra Beskæftigelsesministeriet.

Figur B

Fristoverholdelse i kommunerne i forhold til henvisning til danskuddannelse i perioden september 2021 - december 2024



Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af data fra Beskæftigelsesministeriet samt Udlændinge- og Integrationsministeriet.

Vi henviser til bilag 2 for de kommunespecifikke resultater.

Robusthedsanalyser

Vi har undersøgt, om undersøgelsens resultater ændrer sig, hvis vi ændrer på, hvordan vi afgrænser analyserne.

Flytning mellem kommuner

Vi har undersøgt, hvordan resultaterne ændrer sig, hvis personer flytter til en anden kommune end den, de er blevet visiteret til af Udlændingestyrelsen. Hvis det sker, skal den nye kommune godkende overtagelsen af ansvaret for integrationen af personen. Hvis den nye kommune ikke godkender overtagelsen af ansvaret, og personen alligevel flytter dertil, kan den pågældendes forsørgelsesydelse blive sat ned eller ophøre. Den nye kommune er i den forbindelse ikke forpligtet til at yde andre indsatser end at henvise til og give danskuddannelse.

Vi har lavet robusthedsanalyserne ved at tage de personer ud, som er flyttet til en anden kommune. Vi har gjort det ved at lade dem udgå fra den dato, hvor de flytter til en anden kommune, hvis de ikke allerede har fået indsatsen inden denne dato. Ændringen har ikke betydning for resultaterne.

Anvendte fraværs- og fritagelseskoder

Det er ikke entydigt for alle fraværs- og fritagelseskoder, om en registrering på dem skal føre til en forlængelse af fristerne.

I de analyser, som er rapporteret i beretningen, har vi *medtaget* fraværs- og fritagelseskoder, hvor vi eller ministeriet ikke entydigt har kunnet vurdere, om de skulle medtages eller ej. Dvs. at i de tilfælde, hvor vi har været i tvivl om, hvorvidt en fraværs- eller fritagelseskode var relevant, har vi medtaget registreringer på koden og forlænget fristen for en given indsats. I robusthedsanalyserne har vi anvendt en mere restriktiv tilgang. Her har vi *ikke* medtaget de fraværs- og fritagelseskoder, hvor det har været uklart, om de skulle medtages eller ej.

Vi finder, at hvis vi tager højde for færre fraværs- og fritagelseskoder, vil andelen af personer, som får de forskellige indsatser til tiden, falde med ca. 1 procentpoint på tværs af analyserne. Det giver dermed ikke substantielt anderledes resultater.

Afgrænsning af alder

Vi har undersøgt, hvordan resultaterne ændrer sig, hvis vi inkluderer personer, der fylder 67 år eller mere i undersøgelsesperioden. Vi har gjort dette, fordi der ifølge loven i udgangspunktet ikke er en øvre aldersgrænse for, hvilke flygtninge og familiesammenførte kommunerne skal give indsatser efter integrationsloven. Fristoverholdelsen i forhold til det første virksomhedsrettede tilbud falder marginalt, når vi inkluderer ældre personer i analysen. Når ændringerne er marginale skyldes det, at ældre i høj grad fritages fra virksomhedsrettede tilbud. Vi har derfor fastholdt at vise resultaterne for de 18-66-årige i beretningen.

Når ældre fritages fra virksomhedsrettede tilbud, afspejler det i de fleste tilfælde, at kommunerne har vurderet, at et tilbud ikke er relevant for dem. Vi kan konstatere, at kommunerne i disse tilfælde også i mindre grad foretager opfølgning på kontrakt og henviser til danskuddannelse.

Personsager fra udvalgte kommuner

Vi har indhentet og gennemgået otte personsager fra to kommuner. Formålet med gennemgangen har været at øge vores forståelse af flygtninges og familiesammenførtes forløb og at kunne anvende eksempler i beretningen. De indhentede sager er ikke repræsentative på tværs af opholdsgrundlag og kommuner. Kommunerne har dog givet udtryk for, at der er tale om typiske sager i deres kommune.

Analyser af ministeriets understøttelse af kommunernes integrationsindsats

Vi har gennemgået materiale for at afdække, hvilken viden ministeriet har om, hvorvidt kommunerne giver flygtninge og familiesammenførte de forskellige indsatser til tiden, herunder om der er flygtninge og familiesammenførte, der slet ikke får en indsats.

Dataindsamling, statistik og analyser

Vi har bedt ministeriet om at redegøre for og fremsende de analyser, undersøgelser, redegørelser mv., som ministeriet har eller har fået udarbejdet om kommunernes overholdelse af kravene i integrationsloven. Ministeriet har i den forbindelse henvist til ministeriets nøgletal på Det Nationale Integrationsbarometer samt flere undersøgelser, herunder bl.a. evalueringer, kortlægninger og litteraturstudier.

Vi har gennemgået materialet. Vi har undersøgt, om der er oplysninger om udfordringer i kommunerne med at give flygtninge og familiesammenførte de lovpligtige indsatser til tiden.

Endelig har vi undersøgt, hvordan ministeriet har reageret på denne viden på baggrund af ministeriets redegørelser og dokumentation.

Kontakt med kommuner

Vi har indhentet dagsordner og referater fra kommunale netværksmøder, som SIRI har planlagt og afholdt med kommuner fra september 2021 til og med 2024. Vi har gennemgået referater og henvendelser for at se, om de har givet ministeriet viden om udfordringer i kommunerne med at overholde loven.

SIRI får også henvendelser og spørgsmål fra kommuner på mail og i forbindelse med besøg eller arrangementer. SIRI har oversigter over de henvendelser og spørgsmål, som de har modtaget. I oversigterne fremgår der for hver henvendelse eller spørgsmål et emne og en kort beskrivelse af, hvad henvendelsen eller spørgsmålet drejer sig om. Vi har indhentet SIRI's oversigter for 2021-2024. Vi har på den baggrund vurderet, hvilke henvendelser og spørgsmål der kunne vedrøre de indsatser, vi undersøger, og har derpå indhentet yderligere materiale for dem.

De kommunale revisorer

Vi har gennemgået endelige resultater fra den kommunale revision for regnskabsårene 2022-2024. Vi har brugt kommunalrevision.star.dk som kilde. Vi har ikke gennemgået resultaterne for 2021, da resultaterne for dette år ikke er digitaliseret.

Vi har systematisk afdækket revisorernes resultater i forhold til kriterier, som både ministeriet og de kommunale revisorer har fastsat vedrørende kommunernes indsatser og fristerne i loven. Vi har gennemgået kriterierne vedrørende finanslovskonto *14.71.03. Aktive tilbud og danskuddannelse til udlændinge under program*.

Vi har efterfølgende gennemgået ministeriets afsluttende breve til kommunerne for regnskabsåret 2022 for at undersøge, hvordan ministeriet har reageret på revisorernes resultater. Vi har valgt 2022, fordi de kommunale revisorer for to kommuner har afgivet revisionsbemærkninger til ét eller flere kriterier og/eller ikke har afgivet en revisorerklæring på én eller flere finanslovskonti for dette år. Det er også det år, hvor ministeriet fandt en kommunes administration utilfredsstillende i forhold til bl.a. finanslovskonto *14.71.03. Aktive tilbud og danskuddannelse til udlændinge under program*. Ministeriet har tilkendegivet, at alle kommuner havde en tilfredsstillende administration i 2023.

Der er endelige resultater for regnskabsåret 2024 for 97 kommuner. Københavns Kommune har først frist for at indlæse resultaterne den 30. november 2025. Ministeriet har derfor ikke haft mulighed for at reagere på de endelige resultater for 2024 ved afgivelsen af denne beretning.

Kvalitetssikring

Undersøgelsen er kvalitetssikret via vores interne procedurer for kvalitetssikring, som omfatter høring hos de reviderede samt ledelsesbehandling og sparring med chefer og medarbejdere i Rigsrevisionen. Alle kommuner har desuden fået kortene til orientering og haft mulighed for at reagere.

Standarderne for offentlig revision

Revisionen er udført i overensstemmelse med standarderne for offentlig revision, herunder standarderne for større undersøgelser (SOR 3). Standarderne fastlægger, hvad brugerne og offentligheden kan forvente af revisionen, for at der er tale om en god faglig ydelse. Standarderne er baseret på de grundlæggende revisionsprincipper i rigsrevisionernes internationale standarder (ISSAI 100-999).

Bilag 2. Kommunespecifikke resultater

Tabel I

Fristoverholdelse for det første virksomhedsrettede tilbud, opfølgning på kontrakt og henvisning til danskuddannelse i landets kommuner i perioden september 2021 - december 2024

Kommune	Første virksomhedsrettede tilbud	Opfølgning på kontrakt	Henvisning til danskuddannelse
Albertslund Kommune	72 %	83 %	89 %
Allerød Kommune	37 %	90-100 %	93 %
Assens Kommune	64 %	90-100 %	92 %
Ballerup Kommune	80 %	74 %	94 %
Billund Kommune	69 %	100 %	92 %
Bornholms Regionskommune	16 %	26 %	78 %
Brøndby Kommune	44 %	68 %	87 %
Brønderslev Kommune	58 %	88 %	82 %
Dragør Kommune	63 %	100 %	92 %
Egedal Kommune	71 %	83 %	91 %
Esbjerg Kommune	39 %	97 %	95 %
Fanø Kommune	-	-	-
Favrskov Kommune	77 %	84 %	91 %
Faxe Kommune	28 %	43 %	92 %
Fredensborg Kommune	81 %	90-100 %	82 %
Fredericia Kommune	50 %	90-100 %	93 %
Frederiksberg Kommune	63 %	85 %	91 %
Frederikshavn Kommune	39 %	46 %	88 %
Frederikssund Kommune	46 %	93 %	95 %
Furesø Kommune	43 %	61 %	85 %
Faaborg-Midtfyn Kommune	41 %	92 %	96 %
Gentofte Kommune	62 %	93 %	95 %
Gladsaxe Kommune	27 %	87 %	94 %
Glostrup Kommune	79 %	50 %	92 %
Greve Kommune	57 %	89 %	97 %
Gribskov Kommune	69 %	83 %	94 %
Guldborgsund Kommune	17 %	76 %	89 %
Haderslev Kommune	11 %	57 %	98 %
Halsnæs Kommune	64 %	100 %	93 %
Hedensted Kommune	42 %	94 %	82 %
Helsingør Kommune	64 %	90-100 %	92 %
Herlev Kommune	64 %	100 %	88 %
Herning Kommune	34 %	97 %	90 %

Tabel I – fortsat

Fristoverholdelse for det første virksomhedsrettede tilbud, opfølgning på kontrakt og henvisning til danskuddannelse i landets kommuner i perioden september 2021 - december 2024

Kommune	Første virksomhedsrettede tilbud	Opfølgning på kontrakt	Henvisning til danskuddannelse
Hillerød Kommune	29 %	82 %	94 %
Hjørring Kommune	50 %	93 %	85 %
Holbæk Kommune	54 %	91 %	92 %
Holstebro Kommune	41 %	68 %	96 %
Horsens Kommune	39 %	91 %	93 %
Hvidovre Kommune	56 %	47 %	51 %
Høje-Taastrup Kommune	51 %	100 %	92 %
Hørsholm Kommune	89 %	100 %	93 %
Ikast-Brande Kommune	34 %	-	91 %
Ishøj Kommune	44 %	-	73 %
Jammerbugt Kommune	71 %	67 %	92 %
Kalundborg Kommune	48 %	83 %	88 %
Kerteminde Kommune	67 %	100 %	91 %
Kolding Kommune	70 %	96 %	96 %
Københavns Kommune	53 %	66 %	82 %
Køge Kommune	41 %	90-100 %	98 %
Langeland Kommune	0-25 %	-	90-100 %
Lejre Kommune	70 %	100 %	91 %
Lemvig Kommune	64 %	90 %	90 %
Lolland Kommune	44 %	100 %	94 %
Lyngby-Taarbæk Kommune	38 %	71 %	91 %
Læsø Kommune	-	-	-
Mariagerfjord Kommune	44 %	90-100 %	93 %
Middelfart Kommune	80 %	100 %	90 %
Morsø Kommune	33 %	100 %	92 %
Norddjurs Kommune	47 %	30 %	90 %
Nordfyns Kommune	37 %	100 %	90 %
Nyborg Kommune	52 %	100 %	90 %
Næstved Kommune	70 %	90-100 %	98 %
Odder Kommune	50 %	88 %	92 %
Odense Kommune	32 %	69 %	85 %
Odsherred Kommune	62 %	90-100 %	93 %
Randers Kommune	36 %	71 %	94 %
Rebild Kommune	64 %	90-100 %	91 %

Tabel I – fortsat

Fristoverholdelse for det første virksomhedsrettede tilbud, opfølgning på kontrakt og henvisning til danskuddannelse i landets kommuner i perioden september 2021 - december 2024

Kommune	Første virksomhedsrettede tilbud	Opfølgning på kontrakt	Henvisning til danskuddannelse
Ringkøbing-Skjern Kommune	13 %	70 %	94 %
Ringsted Kommune	79 %	90-100 %	96 %
Roskilde Kommune	47 %	96 %	94 %
Rudersdal Kommune	30 %	90 %	92 %
Rødovre Kommune	52 %	79 %	80 %
Samsø Kommune	-	-	46 %
Silkeborg Kommune	44 %	89 %	88 %
Skanderborg Kommune	59 %	92 %	93 %
Skive Kommune	63 %	86 %	89 %
Slagelse Kommune	56 %	98 %	95 %
Solrød Kommune	56 %	-	78 %
Sorø Kommune	67 %	82 %	92 %
Stevns Kommune	30 %	82 %	79 %
Struer Kommune	25 %	69 %	88 %
Svendborg Kommune	44 %	81 %	83 %
Syddjurs Kommune	83 %	91 %	96 %
Sønderborg Kommune	56 %	97 %	89 %
Thisted Kommune	49 %	80 %	90 %
Tønder Kommune	39 %	72 %	97 %
Tårnby Kommune	70 %	100 %	93 %
Vallensbæk Kommune	60 %	-	73 %
Varde Kommune	11 %	90-100 %	91 %
Vejen Kommune	80 %	73 %	88 %
Vejle Kommune	40 %	94 %	91 %
Vesthimmerlands Kommune	37 %	83 %	90 %
Viborg Kommune	70 %	95 %	88 %
Vordingborg Kommune	75 %	94 %	94 %
Ærø Kommune	-	-	-
Aabenraa Kommune	25 %	71 %	87 %
Aalborg Kommune	62 %	96 %	78 %
Aarhus Kommune	42 %	57 %	96 %

Note: Vi viser kun resultaterne for kommuner, hvor mindst ti personer burde have fået indsatsen, og hvor det ikke er muligt at identificere grupper på under tre personer, der har fået eller ikke fået indsatsen inden for fristen. For nogle kommuner viser vi af samme grund fristoverholdelsen i et interval.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af data fra Beskæftigelsesministeriet og Udlændinge- og Integrationsministeriet.