

Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Ministerredegørelse til beretning nr. 23/2024 om Forsvarsministeriets beskyttelse af militære områder

Hermed fremsendes min redegørelse for de overvejelser og foranstaltninger, som beretningen om Forsvarsministeriets (FMN) beskyttelse af militære områder giver anledning til.

Jeg vil indledningsvis gerne understrege, at den nuværende situation ikke er tilfredsstillende, og at der skal rettes op på de kritiske mangler. Det er en grundpræmis for Forsvaret, at der skal være styr på sikkerheden omkring de militære områder. Militær sikkerhed er en nødvendighed for at kunne gennemføre opgaveløsningen.

I beretningen falder kritikken i tre dele.

- *For det første* påtaler Rigsrevisionen skarpt, at der har været alvorlige mangler i sikkerheden og anbefaler på den baggrund, at ministeriet straks udbedrer de mest kritiske mangler.
- *For det andet* konstateres det, at der ikke har været tilstrækkelig fremdrift i udbedringen af kendte mangler i sikkerheden.
- *For det tredje* vurderes ministeriets overblik over udbedringstiltag at være utilstrækkeligt, og derfor er der usikkerhed om ministeriets prioriteringer.

Jeg er helt enig med Statsrevisorerne i, at der er behov for, at arbejdet med at øge den militære sikkerhed gennemføres hurtigst muligt, og at ministeriet skal udbedre de mest kritiske mangler straks. Derfor har jeg bedt Forsvarskommandoen om at fremskynde de nødvendige tiltag samt udarbejde en plan for gennemførsel af de mest kritiske sikringsprojekter, der kan gennemføres parallelt med det bredere strategiarbejde.

Det er forsvarschefen, der har ansvaret for den militære sikkerhed. Med omorganiseringen af ministerområdet i februar 2025 har forsvarschefen ligeledes fået ansvaret for de fysiske rammer ved etablering af Etablissement- og Terrænkommendoen som én myndighed under Forsvarskommandoen. Det har givet forsvarschefens bedre mulighed for at eksekvere på nødvendige tiltag for at højne sikkerheden omkring de militære områder.

Dato: 12. november 2025

Enhed: Tilsyn, Revision og Regnskab
Sagsnr.: 2025/009273
Dok.nr.: 1162432
Bilag: Ingen

Forsvarsministeriet
Holmens Kanal 9
1060 København K

Tlf.: +45 7281 0000
Fax: +45 7281 0300
E-mail: fmn@fmn.dk
www.fmn.dk

EAN: 5798000201200
CVR: 25 77 56 35

Kritikken og den nuværende situation har givet anledning til, at der igangsættes seks konkrete tiltag. Der skal dels skabes overblik over manglerne, prioriteres de nødvendige midler til at løse dem samt løbende følges op for at sikre fremdrift. Samtidig skal der fremadrettet etableres en mere tidssvarende tilgang til beskyttelse af militære områder med et bedre prioriteringsgrundlag, så opståede sikringsbehov bliver løst rettidigt. Slutteligt vil jeg fremover involvere forligskredsen i tilstanden af den militære sikkerhed. De seks tiltag uddybes nedenfor.

1) Samlet og prioriteret plan over konkrete sikringsprojekter

Rigsrevisionen påtaler alvorlige mangler i sikkerheden og anbefaler, at de mest kritiske mangler udbedres straks.

Jeg har anmodet forsvarschefen om, at der i Forsvarskommandoen udarbejdes en samlet plan for gennemførelse af sikringsprojekter, og at udbedringstiltag igangsættes løbende parallelt med udarbejdelsen af planen. Planen skal omfatte håndtering af kritiske sikringsbehov med udgangspunkt i det nuværende trussels- og risikobillede. Derudover skal den prioritere og fastlægge rækkefølgen for gennemførelsen af sikringsprojekterne, således at de mest kritiske mangler udbedres først. Planen vil blive videreudviklet og udbygget i takt med, at overblikket over og kendskabet til manglerne styrkes.

Det bemærkes dertil, at Rigsrevisionen i beretningen har fremhævet tre konkrete eksempler i relation til alarmer, beskyttelse af klassificerede oplysninger og bevogtning.

- I det ene eksempel om manglende reaktion fra en bevogtningsstyrke blev det indskærpet mundtligt over for garnisonskommandanten, at bevogtningsstyrken skal reagere på alle overfaldsalarmer.
- I det andet eksempel om beskyttelse af oplysninger er dette håndteret, idet de uvedkommende parter er flyttet ud af den pågældende bygning.
- I det tredje eksempel om manglende bevogtning har Forsvarskommandoen efterfølgende udarbejdet forslag til et sikringsprojekt med en elektronisk løsning i stedet for døgnbemandet vagt. Projektet vil indgå i planen for udbedring af de mest kritiske mangler.

Forsvarskommandoen har bekræftet, at den prioriterede plan er under udarbejdelse og vil foreligge senest den 1. december 2025.

2) Øget prioritering af sikringsområdet og tilførsel af nødvendige midler

Rigsrevisionen kritiserer, at der ikke har været tilstrækkelig fremdrift i udbedringen af mangler og har i en tidligere beretning kritiseret efterslæbet på etablisementsområdet. Én medvirkende årsag kan tilbageføres til udestående investeringer på etablisementsområdet, hvilket også blev fremlagt i regi af *Genopretning af Forsvarets Fundament*. Der

blev ved planen for Genopretningen af Forsvarets Fundament tilført ca. 2 mia. kr. i 2024-2033 til Forsvarets bygninger, herunder en akutpakke i 2024 til at håndtere de mest kritiske problemer. Derudover er der tilført yderligere midler til styrket bygningsvedligehold i 2025.

Det blev som en del af genopretningsplanen også besluttet at udarbejde en analyse for at afdække tilstanden af Forsvarets bygninger, omfanget af efterslæbet, udgifter og tidshorisonten for at genoprette balancen. Analysen af vedligeholdelseefterslæbet indeholder også sikringsområdet, og resultaterne blev offentliggjort i maj 2025. Analysen viser et betydeligt efterslæb. Det er derfor vigtigt, at der prioriteres midler på kort sigt, og at der på lang sigt igangsættes en genopretningsplan, der også omfatter sikringsområdet.

På kort sigt vil alle projekter på sikringsområdet, der kan nå at få afløb i 2025, blive prioriteret og finansieret fuldt ud. Forsvarskommandoen vil desuden have en ramme på 250 mio. kr. i 2026, så yderligere akutte mangler i den fysiske sikkerhed kan udbedres. I det omfang, det er muligt at få yderligere afløb, og der vil være et merbehov, kan der i tillæg til de 250 mio. kr. blive prioriteret yderligere. Forsvarskommandoen er derfor anmodet om at opgøre udgifterne for de allerede kendte sikringsprojekter i den prioriterede plan. Opgørelsen skal foreligge samtidigt med planen, dvs. senest den 1. december 2025.

Forøgelsen af den økonomiske ramme i 2025-2026 skal sikre, at Forsvarskommandoen kan gennemføre de mest nødvendige og presserende sikringsprojekter på kort sigt.

På længere sigt er der behov for en mere generel genopretningsplan for etablisementsområdet, der også omfatter sikringsområdet. Jeg forventer derfor i februar måned 2026 at komme med oplæg til forligskredsen, så der kan aftales og etableres en langsigtet løsning med finansiering.

3) *Ny strategi for at sikre tidssvarende beskyttelse af militære områder*
Rigsrevisionen kritiserer, at sikkerheden ved de militære områder ikke opfylder egne sikkerhedskrav. Der er derfor brug for, at Forsvarskommandoen anlægger en ny og tidssvarende tilgang til beskyttelsen af militære områder. Hvor der i dag fokuseres på beskyttelse med mekanisk sikring (låse, tykke mure og døre etc.) på de enkelte beskyttelseskrævende bygninger, vil der i fremtiden blive lagt mere vægt på perimetersikring, hvilket indebærer øget elektronisk overvågning mod eksterne områder. Dette kan evt. ske i kombination med en forøgelse af antallet af bevogtningsstyrker på de enkelte garnisoner.

Til at gennemføre arbejdet er der medio 2024 nedsat en styregruppe. Styregruppen er nu blevet forankret ved forsvarschefen og består derudover af chefer fra Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse, Forsvarets Efterretningstjeneste, Etablissement- og Terrænkoman-

doen, Hjemmeværnet samt departementet. Én af styregruppens hovedleverancer er at udarbejde en strategi indeholdende den nye tilgang til beskyttelsen af militære områder, så Forsvarets etableringer bliver bedre rustet til at imødegå spionage og sabotage.

Strategien forventes at foreligge snarest muligt og senest den 1. december 2025. Strategien skal skabe grundlag for også i fremtiden at kunne sikre, at mangler i sikkerheden håndteres, og at sikkerheden fremover er tidssvarende og tilstrækkelig i forhold til trusselsbilledet. Jeg har bedt Forsvarskommandoen om at fremskynde arbejdet samt sikre, at det bliver gennemført.

4) Fastlæggelse af proces for styrket gennemførelse af sikringsprojekter

Som tidligere anført, har Rigsrevisionen kritiseret, at der ikke har været tilstrækkelig fremdrift i udbedring af mangler i sikkerheden. Den manglende fremdrift kan også tilbageføres til en fragmenteret proces med utilstrækkelig opfølgning. Det finder jeg u hensigtsmæssigt og uholdbart.

Forsvarskommandoen er derfor i gang med at etablere en sammenhængende, transparent og dokumenteret proces, som skal sikre en effektiv håndtering af de konkrete, opståede sikringsbehov. I processen vil indgå alle skridt fra et konkret sikringsprojekt indmeldes, skaleres, prioriteres og planlægges, til at projektet ressourcefastsættes, godkendes og afleveres som udført.

Processen for gennemførelse af sikringsprojekter forventes at foreligge senest den 1. december 2025. Dette skal sikre, at fremtidige indmeldte sikringsbehov bliver udbedret. Jeg har også bedt Forsvarskommandoen om at fremskynde dette arbejde og sikre, at det bliver gennemført.

5) Konsekvent anvendelse af sikkerhedseftersyn til prioritering af sikringsprojekter

Rigsrevisionen har kritiseret ministeriets grundlag for at prioritere sikringsprojekter. Forsvarskommandoen vil derfor fremadrettet sikre en bedre anvendelse af de militære sikkerhedseftersyn i forhold til prioritering af sikringsprojekter.

Det bemærkes, at sikkerhedseftersynenes resultater dokumenteres i eftersynsrapporter, hvor der beskrives sårbarheder til udbedring. Forsvarskommandoen har oplyst, at eftersynsrapporterne fremover i højere grad vil blive anvendt som grundlag for tværgående prioritering af udbedring af mangler i den fysiske sikkerhed. Fremadrettet anlægges således en trussels- og risikobaseret tilgang, hvor eftersynsrapporterne vil blive anvendt til tværgående prioritering i sammenhæng med de indmeldte sikringsprojekter.

Forsvarets Efterretningstjeneste vil endvidere sikre, at den samlede proces for militære sikkerhedseftersyn dokumenteres, og at der etableres en tydelig sammenhæng til de gennemførte fysiske sikringsprojekter.

En ny målrettet proces for anvendelse af militære sikkerhedseftersyn skal være godkendt af forsvarschefen senest den 1. december 2025. Dette skal ligeledes føre til, at overblikket over og gennemførslen af udbedring af mangler forbedres. Dette arbejde er ligeledes anmodet fremskyndet og sikret gennemført.

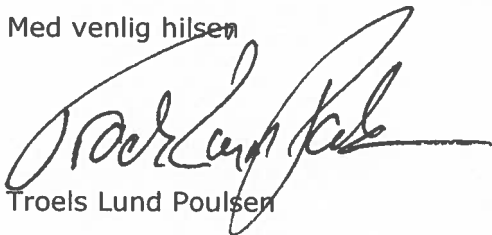
6) Styrket og løbende opfølgning på den militære sikkerhed

Forsvarskommandoen vil med udgangspunkt i den samlede plan kvartalsvist skulle rapportere på fremdriften i gennemførsel af sikringsprojekterne til Forsvarsministeriets departement. Der vil endvidere blive implementeret løbende rapportering på den militære sikkerhed til politisk niveau.

Som led heri vil jeg fremover involvere forligskredsen i tilstanden af den militære sikkerhed. De nærmere detaljer for rapporteringen til forsvarsforligskredsen vil blive fastlagt i samarbejde med kredsen.

Kopi af denne redegørelse sendes til Rigsrevisionen til orientering.

Med venlig hilsen



Troels Lund Poulsen