



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

September 2025

Rigsrevisionens notat om
beretning om

Energinets outsourcing af driften af forsynings- kritisk it-infrastruktur

Opfølgning i sagen om Energinets outsourcing af driften af forsyningskritisk it-infrastruktur (beretning nr. 14/2021)

27. august 2025

RN 708/25

I. Baggrund og konklusion

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om Energinets outsourcing af driften af forsyningskritisk it-infrastruktur, som blev indledt med en beretning i april 2022. Opfølgningen sker med henblik på at vurdere, om de initiativer, som klima-, energi- og forsyningsministeren har stillet Statsrevisorerne i udsigt i lyset af Statsrevisorerne bemærkninger og Rigsrevisionens beretning, er gennemført. Vi har tidligere behandlet sagen i notater til Statsrevisorerne af 28. juni 2022, 3. januar 2023, 2. juni 2023 og 22. maj 2024.

2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet nedsatte på baggrund af beretningen en ekspertgruppe, som skulle følge Energinets implementering af tiltag til at forbedre it-sikkerheden. Rigsrevisionens opfølgning er baseret på ekspertgruppens anbefalinger og vurderinger.

3. Beretningen handlede om, hvorvidt Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og Energinet havde håndteret outsourcingen af driften af den forsyningskritiske it-infrastruktur ansvarligt.

4. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det kritisabelt, at Energinet ikke i tide havde orienteret Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet om outsourcingen, selv om Energinet ifølge loven er forpligtet til at orientere om væsentlige forhold i Energinets virksomhed.

Statsrevisorerne fandt, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets og Energinets håndtering af outsourcingen af den forsyningskritiske it-infrastruktur samlet set ikke havde været ansvarlig. Det havde ført til en unødigt risiko for kompromittering af forsyningssikkerheden.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Medlemmer af ekspertgruppen

- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
- Center for Cybersikkerhed
- Energistyrelsen
- Ekstern konsulent.



Konklusion

Rigsrevisionens opfølgning viser, at ekspertgruppen har vurderet, at Energinet har implementeret de udestående tiltag til forbedring af it-sikkerheden på tilfredsstillende vis.

Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

II. Status på sagen

5. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningspunkt	Status
1. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets arbejde med at præcisere rammerne for Energinets orienteringspligt i ministeriets retningslinjer for ejerskabsvaretagelse af og kommunikation med Energinet.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 2. juni 2023.
2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets opfølgning på ekspertgruppens redegørelse om sikkerheden i Energinet.	Behandles og afsluttes i dette notat.
3. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets arbejde med at sikre en klar opdeling af tilsynsopgaver.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 3. januar 2023.

III. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets initiativer

6. Vi gennemgår i det følgende Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets initiativer i forhold til det udestående opfølgningspunkt.

7. Gennemgangen er baseret på en dokumentgennemgang og brevudveksling med Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet samt møde med ministeriet, Energinet og ekspertgruppen.

Sikring af it-sikkerheden

8. Statsrevisorerne bemærkede, at Energinets egen risikovurdering af it-sikkerheden i forbindelse med outsourcingen havde vist, at Energinet i lange perioder ikke havde levet op til gældende it-sikkerhedskrav. Hertil kom, at Rigsrevisionen flere gange havde peget på alvorlige sikkerhedsproblemer.

9. Klima-, energi- og forsyningsministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet havde sammensat en ekspertgruppe med deltagelse af Center for Cybersikkerhed, en ekstern konsulent og repræsentanter fra ministeriet.

10. Det fremgik af Rigsrevisionens notat til Statsrevisorerne af 3. januar 2023, at ekspertgruppen fik til opgave at undersøge de områder, hvor Rigsrevisionen havde identificeret sikkerhedsbrister, at rådgive og vejlede Energinet om, hvordan Energinet kan håndtere sikkerhedsbristerne, og at udarbejde en samlet redegørelse om sikkerhedsniveauet i Energinet.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet modtog i november 2022 ekspertgruppens redegørelse om it-sikkerheden i Energinet. Redegørelsen bekræftede bl.a. Rigsrevisionens fund. Ekspertgruppen kom med en række anbefalinger til Energinet om tiltag, som Energinet burde igangsætte for at kunne højne it-sikkerheden til et acceptabelt niveau på kort og langt sigt. Efter anmodning fra ministeriet udarbejdede Energinet en handlingsplan med milepæle for implementering af en række konkrete tiltag. Der blev sat mål om, at tiltag på kort sigt skulle implementeres inden udgangen af 1. kvartal 2023, og at tiltag på langt sigt skulle implementeres inden udgangen af 2023. Ekspertgruppen har løbende modtaget statusnotater om implementeringen af tiltagene og har løbende fulgt op på handlingsplanen.

11. Det fremgik af Rigsrevisionens notat til Statsrevisorerne af 22. maj 2024, at ekspertgruppen vurderede, at Energinet var nået i mål med flere tiltag, men at der fortsat udestod tiltag, som skulle have været gennemført senest ultimo 2023. Opfølgningen viste desuden, at Energinet endnu ikke havde afsluttet implementeringen af to væsentlige tiltag, som bl.a. lå til grund for beretningen.

I Endelig betænkning over statsregnskabet for 2023 fandt Statsrevisorerne det kritisabelt, at Energinet mere end 2 år efter, at beretningen blev afgivet, fortsat ikke havde implementeret to væsentlige tiltag. I lyset af sagens alvor forventede Statsrevisorerne, at implementeringen af anbefalingerne til forbedring af Energinets it-sikkerhed blev fremskyndet.

12. Vores opfølgning viser, at ekspertgruppen primo juli 2025 har vurderet, at Energinet har implementeret de udestående tiltag til forbedring af it-sikkerheden på tilfredsstillende vis.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har oplyst, at særligt tre af de tiltag, som Energinet har implementeret, har været omfattende og komplekse at gennemføre. Det drejer sig om netværkssikkerhed for forsyningskritiske systemer, opgradering eller udskiftning af styringsenheder og implementering af nye systemer og processer for adgangs- og passwordstyring.

Ministeriet har videre oplyst, at Energinet i perioden fra 2022 og frem også har styrket den ledelsesmæssige styring med etablering af et selvstændigt direktionsområde med ansvar for fysisk og digital sikkerhed, digitale løsninger og it. Der er også indført fast rapportering og uddannelse i cybersikkerhed af Energinets bestyrelse. Ministeriet vurderer på den baggrund, at sikkerhedsniveauet i Energinet er løftet væsentligt siden 2022. Arbejdet med sikkerhedsområdet videreføres i de kommende år som følge af et fortsat stigende trusselsbillede, herunder med implementeringen af lov om styrket beredskab i energisektoren.

13. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

14. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Stats- revisorernes mødebehandling og minister- redegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs- spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Energinets out- sourcing af driften af forsyningskritisk it-infrastruktur (nr. 14/2021) 25-04-2022 Minister- redegørelse: Klima-, energi- og forsynings- ministeren: 02-06-2022 Udtalelse fra Energinets bestyrelse: 24-05-2022	Finansudvalget: 28-04-2022 Klima-, Energi- og Forsynings- udvalget: 22-06-2022	Finansudvalget: 09-06-2022	Klima-, energi- og forsynings- ministeren: 30-08-2022 (460)	Finansudvalget (lukket samråd): 30-08-2022		