



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

August 2025

Rigsrevisionens notat om
beretning om

forvaltningen af tilskud til tandlægebehandling

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 15/2024 om forvaltningen af tilskud til tandlægebehandling****Indenrigs- og sundhedsministerens redegørelse af 11. juni 2025**

4. juli 2025

RN C112/25

1. Rigsrevisionen gennemgår i dette notat de initiativer, som indenrigs- og sundhedsministeren og regionerne har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner. Dette sker med henblik på at vurdere, om Indenrigs- og Sundhedsministeriets og regionernes initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning.

**Konklusion**

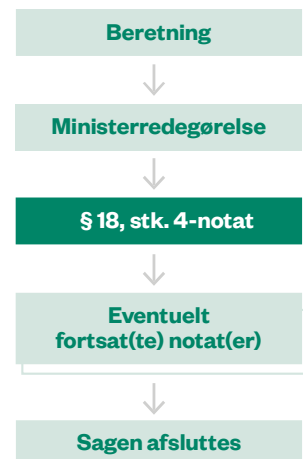
Rigsrevisionen finder, at indenrigs- og sundhedsministeren har redegjort for, hvordan ministeriet vil følge op på Statsrevisorernes bemærkninger og de væsentligste kritikpunkter i beretningen.

Ministeren anerkender, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet ikke har været opmærksomme på, at de i strid med reglerne har reduceret tilskuddet til behandling med frie priser. Ministeren oplyser, at ministeriet med det samme ændrede deres praksis, da Rigsrevisionen gjorde opmærksom på fejlen i forbindelse med undersøgelsen.

Rigsrevisionen vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemærker, at Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens undersøgelse samlet set understreger, at der er behov for, at forvaltningen af tilskud til tandlæger forbedres. Ministeren oplyser, at regeringen genoptog arbejdet med en ny tilskudsmodel sidste år, som skal sikre fortsat budgetsikkerhed på området samtidig med, at midlerne udnyttes bedst muligt til gavn for patienterne. Det er ministeriets forventning, at de politiske forhandlinger om en ny model afsluttes i 2. halvår 2025.

Indenrigs- og sundhedsministeren oplyser, at regionerne bakker op om Rigsrevisionens anbefaling om at tilrettelægge kontrollen mere systematisk og risikobaseret.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Regionerne oplyser, at de forventer at have gennemført en risiko- og væsentlighedsanalyse af tandlægeområdet inden for to år.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Indenrigs- og Sundhedsministeriets arbejde med at udvikle en ny model for voksentandplejen
- regionernes arbejde med at tilrettelægge efterkontrollen ud fra analyser af risiko og væsentlighed.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i april 2025 en beretning om forvaltningen af tilskud til tandlægebehandling. Beretningen handlede om Indenrigs- og Sundhedsministeriets forvaltning af rammerne for tilskud til behandling i voksentandplejen og om regionernes kontrol med udbetalingen af tilskud til tandlæger.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det utilfredsstillende, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet havde reduceret tilskud til tandlægebehandling i strid med reglerne, og at ministeriet ikke havde fulgt op på årsagerne til budgetoverskridelserne.

Statsrevisorerne bemærkede også, at dele af den regionale efterkontrol med udbetaling af tilskud til tandlægebehandling var mangelfuld og ikke risikobaseret.

4. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

5. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Gennemgang af ministerens redegørelse

Reduktion af tilskud til tandlægebehandlinger med frie priser

6. Statsrevisorerne bemærkede, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet siden 2018 havde reduceret tilskuddet til tandlægebehandlinger i alt 10 gange som følge af budgetoverskridelser. En del af reduktionen var sket for behandlinger, hvor tandlægerne frit kunne bestemme prisen. Dette er i strid med reglerne.

Indenrigs- og sundhedsministeren anerkender, at ministeriet ikke har været opmærksomme på reglerne for reguleringen af tilskuddet. Ministeren noterer sig også, at ministeriet med det samme ændrede praksis, da de blev gjort opmærksomme på uoverensstemmelsen i forbindelse med Rigsrevisionens undersøgelse, så ministeriet nu følger reglerne.

7. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at denne del af sagen kan afsluttes.

Indsigt i årsager til budgetoverskridelser

8. Statsrevisorerne bemærkede, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet ikke havde undersøgt, hvad budgetoverskridelserne skyldtes, eller om tandlægerne kategoriserede patienterne i overensstemmelse med Sundhedsstyrelsens retningslinjer. Der var en grundlæggende forskel mellem tandlægenes vurdering og Sundhedsstyrelsens forventninger til danskernes tandsundhed. Dette kunne være med til at forklare de gentagne budgetoverskridelser.

9. Indenrigs- og sundhedsministeren oplyser, at ministeren har noteret sig, at Statsrevisorerne vurderer, at der er behov for en øget indsigt i årsagerne til budgetoverskridelserne i voksentandplejen. Ministeren er enig i, at det er vigtigt, at ministeriet har et overblik over udgiftsudviklingen på området, herunder i forhold til eventuelle budgetoverskridelser.

10. Indenrigs- og sundhedsministeren er også enig i, at tandlægenes kategorisering af patienterne kan have indvirket på de samlede udgifter til tilskud, og at tandlægerne derfor også skal betale en eventuel rammeoverskridelse tilbage, hvis der udbetales flere tilskudsmidler, end der er afsat.

Ministeren oplyser, at det har været vanskeligt at udarbejde et måltal for inddelingen af borgere i rød, gul og grøn kategori, og at Sundhedsstyrelsen har oplyst, at deres måltal fra 2017 byggede på usikre estimater. Rigsrevisionen bemærker, at dette også fremgår af beretningen. Det fremgår også, at Sundhedsstyrelsen selv ved udgivelsen af måltallene i 2017 påpegede, at der var behov for yderligere analyser.

Indenrigs- og sundhedsministeren oplyser, at der siden 2018 alene har været mindre overskridelser af den samlede økonomiske ramme i branchen på ca. 40 mio. kr. årligt, svarende til ca. 2,5 %, og at rammeoverskridelser i den størrelsesorden er forventelige. Af den årsag har Indenrigs- og Sundhedsministeriet ikke fundet det nødvendigt at gennemføre analyser af de bagvedliggende årsager til budgetoverskridelserne. Ministeren oplyser derudover, at der er tale om en midlertidig ordning, hvilket ifølge ministeriet har mindsket behovet for at gennemføre omfattende analyser af de bagvedliggende årsager til budgetoverskridelserne. Rigsrevisionen bemærker, at den midlertidige ordning har fungeret i 6 år.

Ministeren oplyser, at det vil indgå som et led i arbejdet med en ny model for voksentandplejen, hvordan tilskudsordningen kan tilrettelægges bedst muligt. Ministeren oplyser, at den nye tilskudsmodel både skal sikre fortsat budgetsikkerhed på området, og at midlerne udnyttes bedst muligt til gavn for patienterne. Ministeren oplyser, at det er afgørende med en effektiv forvaltning af tilskud til tandpleje, og at ministeriet derfor vil tage samlet stilling til organiseringen og styringen af området. Målet er at indrette tilskudsordningen på en måde, der sikrer, at resurserne anvendes der, hvor behovet er størst.

Grøn, gul og rød kategori

Ifølge en klinisk retningslinje skal tandlægerne inddele patienterne i kategorier ud fra deres sygdomstilstand og risikofaktorer som fx dårlig mundhygiejne og forbrug af tobak og læskedrikke. Patienter i grøn kategori har raske tænder, mens patienter i gul og rød kategori har forskellige grader af behandlingskrævende tandsygdom.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet oplyser, at det første politiske møde med Folketingets partier om en ny model for voksentandplejen er afholdt. Det er ministeriets forventning, at de politiske forhandlinger afsluttes i 2. halvår 2025

11. Rigsrevisionen vil fortsat følge Indenrigs- og Sundhedsministeriets arbejde med udvikle en ny model for voksentandplejen.

Regionernes efterkontrol af tilskud

12. Statsrevisorerne bemærkede, at regionernes efterkontrol af de udførte behandlinger kunne styrkes. Statsrevisorerne var enige i Rigsrevisionens anbefaling om, at det kunne ske ved at analysere, hvilke udbetalinger der var mest risikofyldte og økonomisk væsentlige.

13. Indenrigs- og sundhedsministeren oplyser på baggrund af regionsrådenes udtalelser, at regionerne allerede nu har fokus på efterkontrollen med tilskudsafregningen. Regionsrådene anerkender, at der er et behov for at styrke efterkontrollen med udbetaling af tilskud til tandlægebehandling. Regionerne bakker derudover op om Rigsrevisionens anbefaling om at tilrettelægge kontrollen mere systematisk og risikobaseret.

14. Region Hovedstaden bemærker i sin redegørelse, at de lovgivningsmæssige rammer ikke i tilstrækkelig grad understøtter regionernes forpligtelse til at føre en effektiv efterkontrol. Indenrigs- og Sundhedsministeriet oplyser, at ministeriet ikke tidligere er blevet gjort opmærksomme på dette, men at ministeren er åben over for at justere de lovgivningsmæssige rammer, hvis regionerne ikke har de rette rammer for at kunne føre en effektiv kontrol. Rigsrevisionen vil følge regionernes rammer for kontrol som en del af opfølgningen på udviklingen af en ny model for voksentandplejen.

Regionerne oplyser, at de forventer at have gennemført en risiko- og væsentlighedsanalyse af tandlægeområdet inden for to år. Regionerne er i gang med at afklare, om arbejdet skal foregå tværregionalt eller i den enkelte region.

15. Rigsrevisionen vil fortsat følge regionernes arbejde med at tilrettelægge efterkontrollen ud fra analyser af risiko og væsentlighed.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Stats- revisorernes mødebehandling og minister- redegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs- spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Forvaltningen af tilskud til tand- lægebehandling (nr. 15/2024) 07-04-2025 Minister- redegørelse: Indenrigs- og sund- hedsministeren: 11-06-2025 Udtalelser fra regionerne: Flere udtalelser	Finansudvalget: 10-04-2025 Sundhedsudvalget: 22-04-2025		Indenrigs- og sund- hedsministeren: 23-04-2025 (472)			