



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

August 2025

Rigsrevisionens notat om
beretning om

**tilsynsindsatsen over for
ulovligt asbestarbejde**

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 12/2024 om tilsynsindsatsen over for ulovligt asbestarbejde**

Beskæftigelsesministerens redegørelse af 8. maj 2025

Beskæftigelsesministerens supplerende redegørelse af 20. maj 2025

13. juni 2025

RN C109/25

1. Rigsrevisionen gennemgår i dette notat de initiativer, som beskæftigelsesministeren vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner. Dette sker med henblik på at vurdere, om beskæftigelsesministerens initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning.

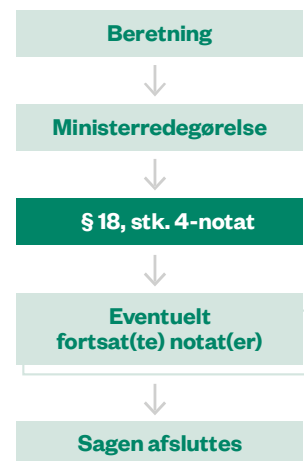
 Konklusion

Rigsrevisionen finder, at beskæftigelsesministeren har redegjort for, hvordan ministeriet vil følge op på Statsrevisorernes bemærkninger og de væsentligste kritikpunkter i beretningen.

Beskæftigelsesministeren oplyser, at ministeren tager Rigsrevisionens kritik meget alvorligt. Det er afgørende for ministeren, at Arbejdstilsynet anvender relevante data til at vurdere, hvor risikoen for ulovligt asbestarbejde er størst, så tilsynet kan målrettes og tilrettelægges så effektivt som muligt.

Beskæftigelsesministeren vil i forlængelse af Rigsrevisionens beretning have fokus på, hvordan Arbejdstilsynet bliver endnu bedre til at målrette tilsynet de steder, hvor risikoen for ulovligt asbestarbejde er størst, fx ved at bruge relevante data i udpegning og tilrettelæggelse af tilsynsindsatsen.

Beskæftigelsesministeren bekræfter også, at Arbejdstilsynet i juli 2024 udmeldte, at nedtagning af tage med asbest som udgangspunkt skal anmeldes. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at denne del af sagen kan afsluttes.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Arbejdstilsynets arbejde med systematisk at registrere, kombinere og anvende indsamlede oplysninger om asbestarbejde i udvælgelsen af arbejdssteder til tilsyn
- Arbejdstilsynets arbejde med at anvende data fra andre myndigheder, herunder data fra BBR og kommunale affaldsanmeldelser, i udvælgelsen af arbejdssteder til tilsyn.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i marts 2025 en beretning om tilsynsindsatsen over for ulovligt asbestarbejde. Beretningen handlede om Arbejdstilsynets grundlag for at vurdere, hvor risikoen for ulovligt asbestarbejde er størst. Rigsrevisionen undersøgte, om Arbejdstilsynet indsamler oplysninger om asbestarbejde, har en risikobaseret udvælgelse af asbestarbejde til tilsyn og bruger andre myndigheders data i udvælgelsen til tilsyn.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, kritiserede de, at Arbejdstilsynet under Beskæftigelsesministeriet ikke havde tilvejebragt et tilstrækkeligt grundlag for at vurdere, hvor risikoen for ulovligt asbestarbejde var størst, til brug for et målrettet tilsyn. Konsekvensen er, at Arbejdstilsynets tilsyn med asbestarbejde ikke er så effektivt, som det kunne være, hvorved flere ansatte i bygge- og anlægsbranchen udsættes for farligt asbeststøv.

4. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

5. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Gennemgang af Beskæftigelsesministerens redegørelse

Systematisk registrering og brug af oplysninger om asbest

Statsrevisorerne bemærkede, at Arbejdstilsynet ikke indsamler oplysninger om asbestarbejde fra deres tilsyn, som de kan bruge systematisk i tilsynet. Arbejdstilsynet har ikke en risikobaseret udvælgelse af asbestarbejde til tilsyn, men udvælger ud fra en konkret vurdering af asbestanmeldelser og klager.

Statsrevisorerne var enige i Rigsrevisionens anbefaling om, at Arbejdstilsynet fremadrettet skal arbejde systematisk med at registrere og kombinere forskellige oplysninger om asbestarbejde for at styrke grundlaget for at vurdere, hvor risikoen for ulovligt asbestarbejde er størst.

6. Beskæftigelsesministeren er enig med Rigsrevisionen i, at Arbejdstilsynet kan blive bedre til at bruge data i form af asbestanmeldelser, klager og Arbejdstilsynets tidligere reaktioner på lovovertrædelser i planlægningen af tilsyn. Arbejdstilsynet har oplyst ministeren om, at det med implementeringen af det ændrede asbestdirektiv den 21. december 2025 vil blive gjort obligatorisk for virksomheder at anmelde asbestarbejde på virk.dk. Sammen med en it-modernisering, som Arbejdstilsynet har afsluttet i 2025, er det en vigtig forudsætning for at kunne arbejde med data.

Beskæftigelsesministeren har endvidere bedt Arbejdstilsynet om at arbejde videre med Rigsrevisionens anbefalinger om at bruge tilsynets egne data mere systematisk til udvælgelse af virksomheder til tilsyn. I den forbindelse vil Arbejdstilsynet se på, om modellen for udpegnings af tilsyn på bygge- og anlægsområdet i sin helhed kan gøres endnu mere risikobaseret. Dette arbejde er igangsat, og på længere sigt vil Arbejdstilsynet se på muligheden for, om der kan udvikles en egentlig risikomodel, som indeholder data om bl.a. asbest. Arbejdstilsynet gennemfører en foranalyse i 2025.

7. Rigsrevisionen vil fortsat følge Arbejdstilsynets arbejde med systematisk at registrere, kombinere og anvende indsamlede oplysninger om asbestarbejde i udvælgelsen af arbejdssteder til tilsyn.

Anvendelse af data fra andre myndigheder

8. Statsrevisorerne bemærkede, at Arbejdstilsynet ikke har benyttet hjemlen til at indhente data fra andre myndigheder og offentlige registre som BBR og kommunale sager om byggeaffald. Statsrevisorerne bemærkede videre, at de ser et potentiale i, at Arbejdstilsynet anvender det datagrundlag, Rigsrevisionen har tilvejebragt som led i denne undersøgelse.

9. Beskæftigelsesministeren oplyser, at Arbejdstilsynet allerede i 2023 har gennemført et pilotprojekt om at bruge anmeldelser af byggeaffald til kommunerne. Dette projekt skal Arbejdstilsynet bygge videre på. Ministeren forventer, at Arbejdstilsynet senest i 2. halvår 2025 går i dialog med visse kommuner om muligheden for at få systematisk adgang til affaldsdataanmeldelser for på den baggrund at foretage en vurdering af værdien af oplysningerne. Ministeren har også bedt Arbejdstilsynet om at undersøge, hvordan eksterne data, herunder data fra BBR, bedst kan bruges til at udvælge arbejdssteder til tilsyn med asbestarbejde. Arbejdstilsynet har, allerede inden Rigsrevisionens undersøgelse blev afsluttet, indledt en undersøgelse af, om oplysninger fra byggesager i BBR kan anvendes som en relevant datakilde. Dette arbejde sker i dialog med Vurderingsstyrelsen og forventes afsluttet inden september 2025.

Beskæftigelsesministeren fremhæver dog samtidig, at Arbejdstilsynet vurderer, at potentialet for at finde uanmeldt asbestarbejde ved hjælp af anmeldelser af byggeaffald til kommunerne og registreringer af byggesager i BBR formodes at være mindre i dag på grund af en ny autorisationsordning. Ordningen vil ifølge ministeren forhåbentlig bidrage til, at de autoriserede virksomheder begår færre overtrædelser af asbestreglerne, og helt afholde de virksomheder, der ikke overholder reglerne, fra at gå i gang med at udføre den type arbejde.

Rigsrevisionen finder, at selv hvis autorisationsordningen vil have en positiv effekt, har oplysninger om byggeaffald og nedrivninger fra BBR stor værdi med henblik på at identificere uanmeldt asbestarbejde. Undersøgelsen viser, at der kun har været anmeldt asbestarbejde på 15 % af de tilsyn, hvor Arbejdstilsynet har fundet ulovligt asbestarbejde. Der vil formentlig også fremadrettet være virksomheder, som ikke anmelder asbestarbejde.

10. Rigsrevisionen vil fortsat følge Arbejdstilsynets arbejde med at anvende data fra andre myndigheder, herunder data fra BBR og kommunale affaldsanmeldelser, i udvælgelsen af arbejdssteder til tilsyn med asbestarbejde.

Nedrivning af asbestholdige bølgetage

11. Statsrevisorerne bemærkede, at grænseværdien for støvniveauet i asbestarbejde i januar 2022 blev sænket, men der gik 2,5 år, fra grænseværdien trådte i kraft, til virksomhederne blev oplyst om, at nedrivning af asbesttage skal anmeldes, og at de skærpede krav til sikkerhed skal følges.

Autorisationsordning

Autorisationsordning for nedrivning af asbest betyder, at nedrivning af asbest kun må udføres af virksomheder, der er autoriseret til det. Ordningen er trådt i kraft den 1. januar 2025.

12. Beskæftigelsesministeren fremhæver, at Arbejdstilsynet har oplyst ministeren om, at der i 2022 ikke var grundlag for at konkludere, at den skærpede grænseværdi for asbest blev overskredet, når asbestholdige bølgetage blev revet ned. Det fremgik af beretningen, at Arbejdstilsynet iværksatte yderligere undersøgelser, efter grænseværdien blev sænket. Undersøgelserne viste, at det er yderst vanskeligt at fjerne plader med asbest på en måde, hvor støvniveauet holder sig under den nye grænseværdi. Ministeren tilkendegiver i sin redegørelse, at ministeren selvfølgelig gerne havde set, at den viden havde været tilgængelig tidligere, men at en udmelding, som kan betyde skærpede krav og øgede omkostninger for danske virksomheder, skal ske på et oplyst grundlag.

13. Det fremgik af beretningen, at grænseværdien for støvniveau ved asbestarbejde i januar 2022 blev sænket til et niveau, hvor nedtagning af tage med asbest – ifølge målinger refereret i Arbejdstilsynets daværende juridiske vejledning – ikke længere kunne forventes at ligge under grænseværdien, hvis pladerne var bare let forvitrede. Rigsrevisionen fastholder på den baggrund, at det er utilfredsstillende, at der gik 2,5 år, fra den nye grænseværdi var trådt i kraft, til virksomheder via Arbejdstilsynets hjemmeside blev oplyst om, at nedrivning af asbesttag som udgangspunkt skal anmeldes, og at de skærpede krav til sikkerhed skal følges.

14. Rigsrevisionen finder at denne del af sagen kan afsluttes, idet Arbejds-
tilsynet i juli 2024 udmeldte, at nedtagning af tage med asbest som ud-
gangspunkt skal anmeldes.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Stats- revisorernes mødebehandling og minister- redegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs- spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Tilsynsindsatsen over for ulovligt asbestarbejde (nr. 12/2024) 10-03-2025 Minister- redegørelse: Beskæftigelses- ministeren: 08-05-2025 Beskæftigelses- ministeren (supplerende): 20-05-2025	Finansudvalget: 13-03-2025			Beskæftigelses- udvalget: 18-03-2025 18-03-2025		