

Til Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Sagsnummer: 1-35-78-188-24

11. april 2025

Region Nordjyllands udtalelse til Rigsrevisionens beretning om forvaltningen af tilskud til tandlægebehandling

Region Nordjylland har i perioden september 2024 til april 2025 medvirket i Rigsrevisionens undersøgelse forud for beretning nr. 15/2024 om forvaltningen af tilskud til tandlægebehandling.

Statsrevisorerne afgav bemærkninger til beretningen d. 7. april 2025, hvilket afstedkommer, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet har anmodet Regionsrådet i Region Nordjylland om en udtalelse til beretningen om forvaltningen af tilskud til tandlægebehandling med henblik på ministerredegørelsen til Statsrevisorerne. Udtalelsen skal forholde sig til såvel beretningens indhold og konklusioner som til Statsrevisorernes bemærkninger.

Regionsrådets udtalelse fremgår af følgende.

Regionsrådets udtalelse

I forhold til beretningens første undersøgelsesspørgsmål konkluderer Statsrevisorerne, at Indenrigs- og Sundhedsministeriets forvaltning af rammerne for tilskud til voksentandplejen er ikke tilfredsstillende, idet ministeriet har reduceret tilskud til tandbehandling i strid med reglerne og ikke har fulgt op på årsagerne til de årlige budgetoverskridelser.

Regionsrådet har ikke bemærkninger til denne del af undersøgelsen, da den ikke omhandler Region Nordjylland. Region Nordjylland har oplevet flere uklarheder i forbindelse med administrationen af særloven og ser positivt på, at arbejdet med at udvikle ny model for voksentandplejen genoptages.

I forhold til beretningens andet undersøgelsesspørgsmål konkluderer statsrevisorerne, at regionernes kontrol med udbetalingen af tilskud til tandlæger ikke har været helt tilfredsstillende. Regionerne har en omfattende og effektiv kontrol før tilskuddet udbetales, men regionernes efterkontrol vurderes ikke tilstrækkelig effektiv og kan derfor styrkes. Rigsrevisionen anbefaler, at efterkontrollen styrkes og tilrettelægges med udgangspunkt i analyser af hvilke udbetalinger, der er mest risikofyldte og økonomisk væsentlige.

Regionsrådet noterer sig den kritisk, som Rigsrevisionen rejser af regionernes efterkontrol og anerkender, at det er regionernes forpligtelse at sikre, at tilskud til tandbehandling udbetales i overensstemmelse med bekendtgørelsens bestemmelser.

Statsrevisorerne bemærker, at konsekvensen af en utilstrækkelig kontrol er, at der er en risiko for, at nogle tandlæger modtager mere i tilskud, end de er berettigede til. Hertil vil Region Nordjylland tilføje, at Rigsrevisionen har fundet, at førkontrollen er omfattende og effektiv, hvilket har medvirket til, at der i langt de fleste tilfælde, kun er udbetalt tilskud til tandlæger, som er berettiget hertil efter bekendtgørelsens bestemmelser.

Ud over førkontrol gennemfører regionerne efterkontrol, fx om en ydelse er leveret, samt laver en årlig opgørelse over behandlingsmønsteret i hver enkelt tandlægeklinik (kontrolstatistik). Hvis Region Nordjylland modtager borgerhenvendelser eller finder fund i førkontrollen, der giver anledning til efterkontrol, prioriteres disse kontrolsager på lige fod med kontrolsager på de øvrige praksisområder, til dels ud fra væsentlighed og risiko.

Idet regionen ikke er modtager af ydelserne, er det vanskeligt at kontrollere, om de afregnede ydelser faktisk er leveret korrekt til patienten. Rigsrevisionen finder også, at det vil være meget omfattende for regionerne at kontrollere alle tandlægeydelser, der udbetales tilskud til. Rigsrevisionen vurderer derfor, at efterkontrollen af udbetalte tilskud til tandlæger er effektiv, hvis kontrollen målrettes de tandlæger og ydelser, hvor risikoen for fejl er størst.

Region Nordjylland har målrettet kontrollen mod de tandlæger og ydelser, der ud fra den årlige opgørelse af tandlægenes behandlingsmønster, har et afvigende behandlingsmønster. Region Nordjylland har i undersøgelsesperioden tildelt højstegrænser til 7 tandlæger. Endvidere har Region Nordjylland også tildelt advarsler med påbud om at tilpasse behandlingsmønsteret i tandklinikken. På den baggrund mener Region Nordjylland, at regionen allerede har fokus på efterkontrol af tilskudsafregning, delvist også på baggrund af en vurdering af væsentlighed og risiko ud fra den årlige opgørelse af behandlingsmønstre.

Udvælges en tandlæge til kontrol, kan denne kræve, at regionen foretager en journalgennemgang, før regionen pålægger tandlægen en øvre grænse for tilskud. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har oplyst i beretningen, at hvis en journalgennemgang for en patient viser, at behandlingen er acceptabel, bør regionen ikke tælle denne patient med i opgørelsen over tandlægens afvigende behandlinger. Region Nordjylland bemærker, at dette giver regionerne ret begrænsede muligheder for at sanktionere tandlæger med et afvigende behandlingsmønster. Region Nordjylland finder det problematisk, at det forhold, at en tandlæge har dokumenteret behandlingerne tilstrækkeligt i patientjournalen gør, at der ikke kan sættes en grænse for, hvor meget tandlægen kan overskride den økonomiske ramme.

Rigsrevisionen problematiserer, at regionernes kontrol af tandlægenes behandlingsmønstre kun i begrænset omfang fører til sanktioner, fx i form af en øvre grænse for tilskud. Denne kritik er vanskelig at rette op på, så længe det er uafklaret, om en journalgennemgang alene har et økonomisk formål eller rettere skal påse tandlægens faglighed.

På baggrund af Rigsrevisionens beretning nr. 13/2022 om kontrol med lægers honorarafregning fra 2023 har Region Nordjylland sammen med de øvrige regioner påbegyndt arbejdet med at styrke før- og efterkontrol ud fra analyser af hvilke ydelser, der er mest risikofyldte og økonomiske væsentlige i almen praksis. Når udviklingsarbejdet er gennemført, vil modellen også blive implementeret på de øvrige praksisområder, herunder tandlægeområdet. Modellen vil ud fra afregningsdata kunne vise hvilke ydelser, der har et statistik afvigende forbrug og dermed risiko for, at ydelsen anvendes forkert.

Ydermere har Region Nordjylland inden for det seneste år opnormeret kontrolfunktionen i forhold til efterkontrol på praksisområdet.

Mads Duedahl

Regionsrådsformand, Region Nordjylland