



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

Maj 2025

Rigsrevisionens notat om
beretning om

**politiets opgavevaretagelse
efter styrket terrorberedskab
og indførelse af midlertidig
grænsekontrol**

Opfølgning i sagen om politiets opgavevaretagelse efter styrket terrorberedskab og indførelse af midlertidig grænsekontrol (beretning nr. 15/2017)

23. april 2025

RN 1103/25

I. Baggrund og konklusion

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om politiets opgavevaretagelse efter styrket terrorberedskab og midlertidig grænsekontrol, som blev indført med politiets flerårsaftale for 2016-2019. Sagen blev indledt med en beretning i 2018. Opfølgningen sker med henblik på at vurdere, om Justitsministeriets initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorerne bemærkninger og Rigsrevisionens beretning. Vi har tidligere behandlet sagen i notater til Statsrevisorerne af 4. juli 2018 og 3. februar 2023.

2. Beretningen handlede om konsekvenserne af politiets ekstra resursetræk til terrorberedskab og midlertidig grænsekontrol. Konkret undersøgte Rigsrevisionen, hvad de to initiativer havde betydet for sagsbehandlingstider og sigtelsesprocenter på andre prioriterede områder, bl.a. grov borgerrettet kriminalitet og økonomisk kriminalitet. Udviklingen blev vurderet i forhold til niveauet i 2014 og 2015, som var det niveau, der var gældende, inden styrket terrorberedskab og midlertidig grænsekontrol blev indført. I beretningen indgik også udviklingen i politiets responstider.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det tilfredsstillende, at Rigspolitiet løbende havde omprioriteret med henblik på at kunne løse de prioriterede opgaver med terrorbekæmpelse og grænsekontrol. Statsrevisorerne konstaterede dog, at politiet ikke var lykkedes med at opretholde indsatsen på andre prioriterede områder, herunder den borgerrettede grove kriminalitet.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Personfarlig kriminalitet

I den forrige og i denne opfølgning anvender vi betegnelsen "personfarlig kriminalitet", som politiet nu anvender, i stedet for betegnelsen "grov borgerrettet kriminalitet", som vi anvendte i beretningen. Personfarlig kriminalitet dækker – med visse undtagelser – de samme typer kriminalitet som grov borgerrettet kriminalitet.

Afsoningssager

Afsoningssager er sager, hvor den tiltalte findes skyldig af anklagemyndigheden og idømmes fængselsstraf.

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.



Konklusion

Politiets responstider har næsten nået det niveau, der var gældende, inden det styrkede terrorberedskab og den midlertidige grænsekontrol trådte i kraft. Rigsrevisionen vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

Rigspolitiet har oplyst, at kriminalitetsbilledet og politiets resurssituation har ændret sig væsentligt de seneste 10 år, og at de ikke kommer til at forfølge målet om at nå sigtelsesprocenter og sagsbehandlingstider vedrørende personfarlig og økonomisk kriminalitet, som de så ud i 2014 og 2015. Rigsrevisionen vurderer derfor, at der ikke længere er grundlag for at følge sagen, og at den derfor kan afsluttes. Politiet har oplyst, at de i stedet følger et mål om, at sagsbehandlingstiden i gennemsnit højst må være 180 dage (165 dage for afsoningssager). Dette mål omfatter fra 2024 næsten alle politiets sagstyper, herunder personfarlig kriminalitet og økonomisk kriminalitet.

II. Status på sagen

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Opfølgningspunkt	Status
1. Politiets løbende tilpasning af den midlertidige grænsekontrol.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 4. juli 2018.
2. Justitsministeriets arbejde med at sikre, at sigtelsesprocenter og sagsbehandlingstider vedrørende personfarlig kriminalitet samt responstider og borgernes tryghed når det niveau, der var gældende, da det styrkede terrorberedskab og den midlertidige grænsekontrol trådte i kraft.	Den ene del om sigtelsesprocenter og sagsbehandlingstider samt responstider behandles og afsluttes i dette notat. Den anden del om borgernes tryghed blev afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 3. februar 2023.
3. Justitsministeriets arbejde med at sikre, at resultaterne på de i flerårsaftalen prioriterede områder – økonomisk kriminalitet, indbrud og cyberkriminalitet – ved udgangen af flerårsaftalen i 2019 ikke er ringere end ved udgangen af forrige flerårsaftale.	Punktet vedrørende indbrud behandles i forbindelse med opfølgningen på beretning nr. 8/2020 om politiets indsats for at rejse sigtelser for indbrud. Punktet vedrørende cyberkriminalitet blev afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 3. februar 2023. Punktet vedrørende økonomisk kriminalitet behandles og afsluttes i dette notat.

III. Justitsministeriets initiativer

5. Vi gennemgår i det følgende Justitsministeriets og Rigspolitiets initiativer i forhold til de udestående opfølgningspunkter.

6. Opfølgningen er baseret på redegørelser, opgørelser og dokumentation fra Justitsministeriet og Rigspolitiet.

Responstider samt sigtelsesprocenter og sagsbehandlingstider vedrørende grov borgerrettet kriminalitet (personfarlig kriminalitet)

Politiets responstider har næsten nået det niveau, der var gældende, inden det styrkede terrorberedskab og den midlertidige grænsekontrol trådte i kraft. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at denne del af sagen kan afsluttes.

Kriminalitetsbilledet og politiets resurssituation har ifølge Rigspolitiet ændret sig de seneste ti år, og politiet kommer derfor ikke til at forfølge målet om at opnå sigtelsesprocenter og sagsbehandlingstider for sager med personfarlig kriminalitet, som de så ud i 2014 og 2015. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at der ikke er grundlag for at følge sagen yderligere, og at denne del af sagen derfor kan afsluttes. Fra 2024 følger politiet generelle mål for sagsbehandlingstiden, som - bortset fra enkelte sagsområder - dækker alle politiets sager.

Responstider

7. Statsrevisorerne bemærkede, at politiets responstider var steget fra 2014 til 2017. Det fremgår af beretningen, at den gennemsnitlige responstid var steget fra 08:42 minutter i 1. halvår 2014 til 10:38 minutter i 2016, svarende til en stigning på ca. 22 %.

8. Ved vores seneste opfølgning i februar 2023 var politiets gennemsnitlige responstid 9:02 minutter ved udgangen af 1. halvår 2022, hvilket var ca. 4 % højere end i 2014.

9. Denne opfølgning viser, at den gennemsnitlige responstid i 2023 var 08:55 minutter. Politiets gennemsnitlige responstid har dermed haft en faldende tendens siden 2016 og har næsten nået det niveau, som var gældende, inden styrket terrorberedskab og midlertidig grænsekontrol blev indført.

Sigtelsesprocenter og sagsbehandlingstider

10. Statsrevisorerne bemærkede, at sigtelsesprocenten for grov borgerrettet kriminalitet (nu personfarlig kriminalitet) var faldet fra 2014 til 2017 og faldet langt mere end faldet i sigtelsesprocenten for de mindre alvorlige straffesager. Statsrevisorerne bemærkede også, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fra anmeldelse til sigtelse for sager om grov borgerrettet kriminalitet var steget fra 2014 til 2017.

11. I forbindelse med den seneste opfølgning i 2023 undersøgte Rigsrevisionen, om sigtelsesprocenten og sagsbehandlingstiden for personfarlig kriminalitet ved udgangen af 2022 havde nået det niveau, der var gældende i 2014. Opfølgningen viste, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2022 var ca. 49 dage, hvilket var en stigning siden 2014, hvor sagsbehandlingstiden var ca. 31 dage. Derudover var sigtelsesprocenten faldet fra ca. 90 % til under 80 %.

Tabel 1

Sigtelsesprocent og gennemsnitlig sagsbehandlingstid vedrørende personfarlig kriminalitet i perioden 2014-2023

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Sigtelsesprocent (%)	89,8	83,3	73,9	73,5	74,3	76,8	86,3	77,3	77,9	77,0
Gennemsnitlig sagsbehandlingstid (dage)	30,8	35,2	44,0	53,6	48,2	58,9	66,5	43,5	49,3	49,7

Note: Rigspolitiet opdaterer data løbende, i takt med at politiet afslutter sager for de forskellige år. Det indebærer, at tal for sagsbehandlingstiderne og sigtelsesprocenterne kan have ændret sig bagudrettet. Derudover anvender vi i denne opfølgning betegnelsen "person farlig kriminalitet", som – med visse undtagelser – dækker de samme typer kriminalitet som "grov borgerrettet kriminalitet", som vi anvendte i beretningen. Nogle af tallene afviger derfor fra de tal, som fremgår af beretning nr. 15/2017 og Rigsrevisionens notat fra 2023.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af Rigspolitiets opgørelse.

Det fremgår af tabel 1, at sigtelsesprocenten for sager vedrørende personfarlig kriminalitet var faldet til ca. 77 % i 2023, og at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid var ca. 50 dage. Hverken sigtelsesprocenten eller sagsbehandlingstiden har dermed nået det niveau, som var gældende i 2014, før styrket terrorberedskab og midlertidig grænsekontrol blev indført.

12. Rigspolitiet oplyser, at kriminalitetsbilledet og politiets resurssituation har ændret sig markant de seneste 10 år, hvilket vanskeliggør en sammenligning med situationen i 2014. Politiet kommer ifølge Rigspolitiet ikke til at forfølge målet om at opnå de samme sigtelsesprocenter og sagsbehandlingstider for sager med personfarlig kriminalitet, som man havde i 2014.

2024-mål for sagsbehandlingstiden

Målsætningen for sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til afgørelse af tiltalepørgsmålet skal i gennemsnit i 2024 højst være 180 dage. Målsætningen gælder for alle sager, bortset fra sager vedrørende ATK og sager om melde-, opholds- og underretningspligt. Målsætningen for sagsbehandlingstiden for afsoningssager skal i gennemsnit i 2024 højst være 165 dage.

13. I forhold til sagsbehandlingstiderne blev der med politiets flerårsaftale for 2021-2023 fastsat generelle målsætninger for sagsbehandlingstiden for samtlige straffesager og et mål om sagsbehandlingstiden for sager om personfarlig kriminalitet. Flerårsaftalen blev efterfølgende forlænget til og så at omfatte 2024. I forbindelse med forlængelsen af flerårsaftalen er målsætningen ændret, så der ikke længere er et specifikt mål for sagsbehandlingstiden vedrørende sager om personfarlig kriminalitet. Rigspolitiet følger i stedet et generelt mål for sagsbehandlingstiden, som omfatter næsten alle politiets sagsområder.

I forhold til sigtelsesprocenten på området er der ikke fastsat målsætninger, og Rigspolitiet har oplyst, at de ikke finder det hensigtsmæssigt at følge specifikke niveauer for sigtelsesprocenten.

Sigtelsesprocenter og sagsbehandlingstider vedrørende økonomisk kriminalitet

Politiet oplyser, at den økonomiske kriminalitet har ændret karakter de seneste ti år. Der er sket en vækst i særligt den it-relaterede økonomiske kriminalitet, som betyder, at politiet ikke længere søger at opnå de samme sigtelsesprocenter og sagsbehandlingstider, som man havde i 2015. Politiet oplyser, at de også på dette område i stedet vil følge mål for sagsbehandlingstiden, som omfatter alle sager.

Rigsrevisionen konstaterer, at politiet ikke kommer til at forfølge målet om at opnå sigtelsesprocenter og sagsbehandlingstider vedrørende sager om økonomisk kriminalitet, som de så ud i 2015. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at der ikke er grundlag for at følge sagen yderligere, og at denne del af sagen derfor kan afsluttes.

14. Statsrevisorerne bemærkede, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager vedrørende økonomisk kriminalitet var steget fra 2015 til 2017. Det fremgik desuden af beretningen, at sigtelsesprocenten for sager vedrørende økonomisk kriminalitet var faldet.

15. Ved vores seneste opfølgning i 2023 var sigtelsesprocenten i 2022 ca. 80 %, og den gennemsnitlige sagsbehandlingstid var ca. 350 dage.

Tabel 2

Sigtelsesprocent og gennemsnitlig sagsbehandlingstid vedrørende økonomisk kriminalitet i perioden 2014-2023

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Sigtelsesprocent (%)	79,9	67,7	66,1	62,7	65,4	87,4	71,9	78,8	65,7
Gennemsnitlig sagsbehandlingstid (dage)	121,5	189,3	198,8	191,5	257,0	277,2	321,0	355,4	279,6

Note: Rigspolitiet opdaterer data løbende, i takt med at politiet afslutter sager for de forskellige år. Det indebærer, at tal for sagsbehandlingstiderne og sigtelsesprocenterne har ændret sig bagudrettet, og at nogle af tallene derfor afviger fra de tal, som fremgår af beretning nr. 15/2017 og Rigsrevisionens notat fra 2023.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af Rigspolitiets opgørelse.

Det fremgår af tabel 2, at sigtelsesprocenten vedrørende sager om økonomisk kriminalitet var faldet til 66 % i 2023, og at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid var ca. 280 dage. Opfølgningen viser dermed, at sigtelsesprocenten er under sigtelsesprocenten for 2015, og at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager med økonomisk kriminalitet er over niveauet for 2015, hvor sagsbehandlingstiden var ca. 122 dage.

Økonomisk it-kriminalitet

Rigsrevisionen afgav i juni 2023 beretning nr. 20/2022 om politiets efterforskning af digitale seksualforbrydelser og økonomisk it-kriminalitet. I beretningen behandles bl.a. sagsbehandlingstiderne på området. Rigsrevisionen følger fortsat sagen.

16. Rigspolitiet oplyser, at ændringer i kriminalitetsbilledet, herunder en kraftig vækst i it-relateret kriminalitet de seneste ti år, betyder, at også den økonomiske kriminalitet har en anden karakter og kompleksitet i dag. Rigspolitiet finder det derfor ikke længere relevant at søge at opnå et mål om sigtelsesprocenter og sagsbehandlingstider for sager med økonomisk kriminalitet, der svarer til niveauet i 2015.

Området for økonomisk kriminalitet indgår ligesom personfarlig kriminalitet i det generelle mål om sagsbehandlingstider, som er fastsat i forbindelse med politiets flerårsaftale.

17. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

Birgitte Hansen