



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

August 2024

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

folkeskolereformen

Opfølgning i sagen om folkeskolereformen (beretning nr. 10/2017)

29. juli 2024

RN 1407/24

I. Baggrund og konklusion

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om folkeskolereformen, som blev indledt med en beretning i 2018. Opfølgningen sker med henblik på at vurdere, om Børne- og Undervisningsministeriets initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning. Vi har tidligere behandlet sagen i notater til Statsrevisorerne af 22. maj 2018, 29. april 2021 og 8. maj 2023.

2. Beretningen handlede om folkeskolereformen og om Undervisningsministeriets (nu Børne- og Undervisningsministeriet) arbejde med at understøtte og følge op på implementeringen af reformen.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de, at Undervisningsministeriet generelt havde ydet en tilfredsstillende indsats for at få folkeskolereformen implementeret i kommunerne.

Statsrevisorerne fandt dog, at Undervisningsministeriet ikke havde fulgt tilfredsstillende op på, om kommunerne nåede målene med folkeskolereformen, og om kommunerne gennemførte indsatsen som forudsat.

Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at den kvalificerede undervisning var udfordret af, at antallet af timelønnede vikarer i folkeskoler og specialtilbud var steget med ca. 47 % i perioden 2014-2017. Det fremgik af beretningen, at Undervisningsministeriet ikke havde fulgt op på, i hvor høj grad vikarer blev anvendt i folkeskolen.

Konklusion

Rigsrevisionen konstaterer, at Børne- og Undervisningsministeriet ikke har igangsat initiativer, der eksplicit sigter mod at reducere brugen af vikarer i folkeskolerne, siden Rigsrevisionens seneste opfølgning i 2023. Ministeriet arbejder fortsat på at udvikle en model, der gør det muligt at følge brugen af vikarer i folkeskolen. Rigsrevisionen finder det utilfredsstillende, at sagen har trukket i langdrag.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Børne og Undervisningsministeriets initiativer i forhold til at reducere brugen af vikarer i folkeskolerne.

II. Status på sagen

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningsskema afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningsskema	Status
1. Resultatet af Børne- og Undervisningsministeriets undersøgelse af vikardækning i folkeskolen og af, hvor mange af de planlagte timer der gennemføres som planlagt, hvor mange der aflyses, og hvor mange der vikardækkes, og vikarernes baggrund.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 29. april 2021.
2. Resultatet af Børne- og Undervisningsministeriets og Finansministeriets undersøgelse af skolerens anvendelse af folkeskolelovens § 16 b.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 29. april 2021.
3. Børne- og Undervisningsministeriets initiativer i forlængelse af ovenfor nævnte undersøgelser.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 8. maj 2023.
4. Børne- og Undervisningsministeriets initiativer i forhold til at reducere brugen af vikarer.	Behandles i dette notat og følges fortsat.
5. Redegørelsen, som børne- og undervisningsministeren senest 5 år efter lovens ikrafttræden giver Folketinget om lovens virkning. Redegørelsen blev udskudt til foråret 2021.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 8. maj 2023.

III. Børne- og Undervisningsministeriets initiativer

5. Vi gennemgår i det følgende Børne- og Undervisningsministeriets initiativer i forhold til det udestående opfølgningsskema.

6. Opfølgningen er baseret på brevveksling med Børne- og Undervisningsministeriet.

Børne- og Undervisningsministeriets initiativer i forhold til at reducere brugen af vikarer

7. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at den kvalificerede undervisning var udfordret af, at antallet af timelønnede vikarer i folkeskoler og specialtilbud var steget med knap 47 % i perioden 2014-2017, og at vikarernes uddannelsesniveau ofte ikke levede op til folkeskolens kvalifikationskrav. Statsrevisorerne fandt det ligeledes utilfredsstillende, at Undervisningsministeriet ikke siden 2011 havde undersøgt, hvor stor en del af undervisningstimerne der var gennemført efter planen, hvor mange timer der var dækket af kvalificerede vikarer, og hvor mange timer der blev aflyst.

8. Undervisningsministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at Undervisningsministeriet havde igangsat en undersøgelse af vikardækningen i folkeskolen. Ministeren oplyste, at undersøgelsens resultater forventeligt ville foreligge i 2018. Ministeren ville – når undersøgelsens resultater forelå – overveje, om resultaterne ville give anledning til yderligere foranstaltninger.

9. Rigsrevisionen konstaterede i notat til Statsrevisorerne af 29. april 2021, at Børne- og Undervisningsministeriet havde gennemført en undersøgelse af vikardækningen i folkeskolen. Ministeriet oplyste desuden, at ministeriet i 2020 igangsatte et arbejde med at afdække mulighederne for at følge brugen af vikarer gennem skolernes administrative systemer. Dette arbejde blev dog udskudt bl.a. på grund af COVID-19, men genoptaget i december 2022, jf. Rigsrevisionens opfølgning i 2023.

10. Vores opfølgning viser, at Børne- og Undervisningsministeriet endnu ikke er i stand til at følge brugen af vikarer i folkeskolen.

Børne- og Undervisningsministeriet oplyser, at ministeriet i december 2023 har besluttet at arbejde videre med en konkret model, der skal gøre det muligt for ministeriet at følge vikardækningen i folkeskolen. Ministeriet vil på den baggrund vurdere behovet for eventuelt at igangsætte yderligere initiativer til at reducere brugen af vikarer. Rigsrevisionen vil forsat følge arbejdet med udviklingen af modellen og ministeriets vurdering af behov for yderligere tiltag.

11. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

Bo Brabrand
sætterigsrevisor