



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

August 2023

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

**politiets patruljering og
overvågningskameraer**

Opfølgning i sagen om politiets patruljering og overvågningskameraer (beretning nr. 2/2021)

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om politiets patruljering og overvågningskameraer, som blev indledt med en beretning i 2021. Beretningen handlede om Justitsministeriets indsats for dels at sikre målrettet patruljering og dels at sikre, at politiet har placeret overvågningskameraer, så kameraerne har ført til størst mulig effekt på bekæmpelsen af utryghedsskabende gadekriminalitet.

Rigsrevisionen har tidligere behandlet sagen i notater til Statsrevisorerne af 19. januar 2022 og 2. november 2022.

Konklusion

Justitsministeriet anerkender behovet for analysebaseret patruljering, herunder brugen af mål og inddragelse af kriminalitetsmønstre, og finder, at opstilling af mål for patruljeringen kan være med til at sikre et mere effektivt resurseforbrug. Rigspolitiet vurderer imidlertid, at det på nuværende tidspunkt ikke er hensigtsmæssigt at prioritere fastlæggelse af nye mål for beredskabet, da den gældende flerårsaftale for perioden 2021-2023 har fokus på at forbedre sagsbehandlingstiden i straffesager. Ministeriet oplyser, at Rigspolitiet som led i en ny ledelses- og styringsmodel er indstillet på at fastsætte mål for beredskabet mv. Fastsættelse af sådanne mål har imidlertid en længere tidshorisont. Rigsrevisionen afslutter denne del af sagen, da Rigsrevisionen vurderer, at den ikke kan bringes videre inden for en overskuelig tidshorisont.

Justitsministeriet og Rigspolitiet er enige i, at GPS-data, herunder historiske GPS-data, er et vigtigt redskab i forhold til at planlægge og forbedre politiets patruljering. Ministeriet oplyser samtidig, at Rigspolitiet har væsentlige udfordringer på it-området, og at det derfor ikke er muligt at prioritere nye it-projekter før om 4-7 år, hvilket vil være en forudsætning for at kunne gøre GPS-data tilgængelige for politikredsene. Rigsrevisionen afslutter denne del af sagen, da Rigsrevisionen vurderer, at den ikke kan bringes videre inden for en overskuelig tidshorisont.

1. august 2023

RN 309/23

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Rigsrevisionen konstaterer, at Justitsministeriet havde udvalgt lokationer for de resterende 150 kameraer, som indgik i Rigsrevisionens undersøgelse, inden afgivelsen af beretningen i oktober 2021, og at konklusionerne fra beretningen derfor ikke kunne indgå i udvælgelsesprocessen. For ca. halvdelen af de 150 udvalgte kameralokationer foreligger der dokumentation for, at lokationerne er udvalgt på baggrund af systematiske analyser af kriminalitetsniveauet og de typer af kriminalitet, som overvågningskameraerne kan forventes at have den størst mulige effekt på. Justitsministeriet vil inddrage viden og data fra Rigsrevisionens beretning, hvis der bliver truffet beslutning om at opsætte yderligere overvågningskameraer. Rigsrevisionen vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i oktober 2021 en beretning om politiets patruljering og overvågningskameraer.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det utilfredsstillende, at Justitsministeriet ikke havde sikret, at politiets patruljering havde været mere målrettet kriminalitetsmønsteret. Undersøgelsen viste, at politiet i gennemsnit i 28 % af tiden havde patruljeret i områder, hvor kriminalitetsniveauet ikke lagde op til det.

Undersøgelsen byggede på Rigsrevisionens analyse af politiets patruljering i 5 politikredse, hvor patruljeringsmønsteret i hver politikredse blev sammenholdt med kredsens kriminalitetsmønster. Identifikationen af kriminalitetsmønsteret byggede på anmeldelser, der var vægtet ud fra Rigspolitiets egen model for alvorlighed, så forskellige typer af kriminalitet ikke vejede lige tungt i forhold til behovet for patruljering.

Statsrevisorerne fandt det endvidere utilfredsstillende, at politiet ikke havde udvalgt lokationer til opsætning af overvågningskameraer på en måde, der sikrede størst mulig effekt på utryghedsskabende gadekriminalitet. Dette var ifølge Statsrevisorerne i strid med de intentioner, Folketinget havde, da flerårsaftalen for 2016-2019 for politiet blev indgået, og da bevillingerne til overvågningskameraer blev givet.

Statsrevisorerne anbefalede, at politiet i overensstemmelse med flerårsaftalen fra 2016 arbejder mere med analysebaseret patruljering, og pegede på, at politiet har potentiale for en mere effektiv resursestyring ved at opstille mål for sin patruljering. Statsrevisorerne bemærkede også, at politiet har potentiale for i højere grad at målrette opsætning af fremtidige overvågningskameraer, hvis politiet tilvejebringer og benytter viden om effekten af kameraerne.

4. Rigsrevisionen afgav på baggrund af justitsministerens redegørelse til beretningen et notat til Statsrevisorerne den 19. januar 2022. Statsrevisorerne rettede den 1. juli 2022 henvendelse til ministeren på baggrund af notatet og stillede en række konkrete spørgsmål. Statsrevisorerne konstaterede, at ministerens redegørelse ikke oplyste om de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen gav ministeren anledning til at iværksætte. Ministeren afgav en supplerende redegørelse den 29. september 2022 på baggrund af Statsrevisorernes brev. Rigsrevisionen afgav derefter et notat den 2. november 2022 på baggrund af ministerens supplerende redegørelse. Da Statsrevisorerne behandlede notatet, bad de Rigsrevisionen om en hurtig opfølgning. Rigsrevisionen følger hermed op på de åbne opfølgningpunkter.

5. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

| Opfølgningspunkt | Status |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 1. Justitsministeriets arbejde for at sikre måling af beredskabets patruljering, herunder den analyse-baserede patruljering, og om dette fører til konkrete mål. | Behandles i dette notat. |
| 2. Justitsministeriets arbejde med at gøre GPS-data fra patruljebilerne tilgængelige for politikredse og resultatet af Rigspolitiets overvejelser om, hvordan GPS-dataene kan bruges til at tilrettelægge politiets patruljering. | Behandles i dette notat. |
| 3. Justitsministeriets arbejde med at sikre, at lokationer til de resterende 150 overvågningskameraer finansieret af Akt 91 10/12 2020, som ikke var opsat ved beretningens afgivelse, udvælges, så politiet kan dokumentere, at kameraerne forventes at føre til størst mulig effekt. | Behandles i dette notat. |

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

6. Vi redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen på ovenstående punkter.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

7. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Justitsministeriets initiativer

8. Vi gennemgår i det følgende Justitsministeriets initiativer i forhold til opfølgingspunkterne. Dette sker med henblik på at vurdere, om ministeriets initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning. Gennemgangen er baseret på Justitsministeriets redegørelse, en dokumentgennemgang og brevveksling med ministeriet.

Politiets måling af beredskabets patruljering

9. Statsrevisorerne pegede på, at politiet har potentiale for en mere effektiv resursestyring ved at opstille mål for sin patruljering. Statsrevisorerne anbefalede, at politiet i overensstemmelse med flerårsaftalen fra 2016 arbejder mere med analysebaseret patruljering.

10. Det fremgik af beretningen, at politiet ikke havde udarbejdet en strategi, opsat mål eller udviklet en metode til at måle, om politiet havde indfriet målsætningen fra flerårsaftalen om at arbejde med mere analysebaseret patruljering. Politiet havde iværksat 3 initiativer og gennemført beredskabsanalyser, men havde ikke indsamlet viden om, hvorvidt denne indsats bidrog til mere analysebaseret patruljering.

11. Justitsministeren oplyste i sin supplerende redegørelse af 29. september 2022, at det var ministerens klare opfattelse, at politiet generelt arbejder med at indfri de målsætninger, der er oplistet i flerårsaftalerne, og at det også gælder målsætningen om optimering af beredskabets arbejde ved bl.a. mere analysebaseret patruljering. Ministeren oplyste også, at politiet havde påbegyndt et arbejde i form af "Mit historiske beredskabsoverblik" for at levere data, som viser beredskabets performance på en række områder. Ministeren oplyste dog ikke, om der ville blive opstillet mål for politiets analysebaserede patruljering.

12. Justitsministeriet oplyser i forbindelse med denne opfølgning, at der ikke er fastsat nogle konkrete mål for beredskabets patruljering, og at der ikke er ikke planlagt målinger heraf, herunder af den analysebaserede patruljering.

Justitsministeriet oplyser, at politiet har udviklet it-værktøjet "Mit historiske beredskabsoverblik", der i et vist omfang understøtter den daglige styring af beredskabets opgaver i vagtcentralen og den strategiske styring. Værktøjet indeholder data om bl.a. responstid og tidsforbrug fordelt på beredskabets hovedopgaver og sagsbehandling.

Justitsministeriet oplyser, at ministeriet anerkender vigtigheden af analysebaseret patruljering, herunder brugen af mål og inddragelsen af kriminalitetsmønstre. Ministeriet oplyser desuden, at det også er Rigspolitiets opfattelse, at politiets fremtidige og fortsatte arbejde med at optimere beredskabets opgaveløsning, herunder patruljeringsindsatsen, med fordel kan understøttes af yderligere og mere specifikke data om fx beredskabets resurseanvendelse i forhold til de forskellige opgavetyper, der indgår i beredskabets samlede opgaveportefølje.

Justitsministeriet vurderer dog, at det ikke er hensigtsmæssigt at prioritere fastlæggelsen af nye mål i forhold til beredskabet, da den gældende flerårsaftale for 2021-2023 for politiet og anklagemyndigheden har et fokus på forbedring af politiets sagsbehandlingstider i straffesager. Ministeriet oplyser videre, at Rigspolitiet som led i en ny ledelses- og styringsmodel er indstillet på at fastsætte mål for beredskabet mv. Implementeringen af den nye ledelses- og styringsmodel har dog en længere tidshorisont.

13. Rigsrevisionen konstaterer, at politiet har udviklet it-værktøjet "Mit historiske beredskabsoverblik", som i et vist omfang kan anvendes til at planlægge politiets patruljeringsindsats ved hjælp af responstidsmålinger, tidsforbrug, mv. Rigsrevisionen bemærker dog, at værktøjet ikke bidrager med analyser af kriminalitetsmønsteret, idet det ikke trækker på data om kriminalitet.

Rigsrevisionen finder det positivt, at Justitsministeriet anerkender vigtigheden af analysebaseret patruljering, herunder brugen af mål og inddragelsen af kriminalitetsmønstre, og at Rigspolitiet er indstillet på at fastsætte mål for beredskabet. Rigsrevisionen konstaterer, at ministeriet ikke vurderer det hensigtsmæssigt på nuværende tidspunkt at fastsætte konkrete mål for beredskabets patruljering, herunder den analysebaserede patruljering, og at ministeriet ikke har planlagt målinger heraf.

Rigsrevisionen vurderer, at sagen ikke kan bringes videre inden for en overskuelig tidshorisont, og vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

Politiets indsats for at benytte GPS-data fra patruljebilerne i tilrettelæggelsen af politiets patruljering

14. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Justitsministeriet ikke havde sikret, at politiets patruljering havde været mere målrettet kriminalitetsmønsteret. Undersøgelsen viste, at politiet i gennemsnit i 28 % af tiden havde patruljeret i områder, hvor kriminalitetsniveauet ikke lagde op til det.

15. Rigsrevisionen viste i beretningen, hvordan politiets egne data kunne bruges til at undersøge, om patruljeringen var målrettet kriminalitetsmønsteret. Det fremgik også af beretningen, at sådanne analyser skulle ses i sammenhæng med politifaglig viden og lokalkendskab, og at analyserne skulle være et supplement til politiets øvrige analyser og målinger.

16. Justitsministeren oplyste i sin supplerende redegørelse af 29. september 2022, at ministeren og Rigspolitiet samstemmende mente, at GPS-data fra patruljebilerne kan være en værdifuld datakilde i forhold til at kunne planlægge og forbedre politiets opgaveløsning i beredskabet. Det var Rigspolitiets forventning, at udviklingen af it-understøttelsen i beredskabet i et vist omfang vil gøre disse GPS-data tilgængelige for politikredsene. Ministeren oplyste også, at Rigspolitiet ville overveje, hvordan Rigspolitiet kunne bruge beretningens analyser som ét blandt flere elementer i det fremtidige arbejde med at tilrettelægge politiets patruljering, herunder som supplement til øvrige analyser og målinger samt til politifaglig viden og lokalkendskab.

17. Justitsministeriet oplyser i forbindelse med denne opfølgning, at historiske GPS-data fra patruljebilerne stadig ikke er tilgængelige for politikredsene i en sådan form, at de kan anvendes til at tilrettelægge patruljeringen. Justitsministeriet og Rigspolitiet er enige med Rigsrevisionen i, at GPS-data, herunder også historiske GPS-data, er et vigtigt redskab i forhold til tilrettelæggelsen af politiets patruljering og politiets generelle forbedring af beredskabets opgaveløsning.

Justitsministeriet oplyser desuden, at udviklingen af it-understøttelsen til beredskabet i perioden siden afgivelsen af justitsministerens supplerende redegørelse ikke har givet bedre muligheder for at gøre historiske GPS-data tilgængelige for arbejdet med at planlægge og forbedre beredskabets opgaveløsning. Det skyldes ifølge ministeriet, at Rigspolitiet har væsentlige udfordringer på it-området og derfor har gennemført en replanlægning af og prioritering af politiets it-projektportefølje i 2023. Det betyder ifølge ministeriet, at en række projekter lukker eller udskydes, så der er fokus på de højest prioriterede og mest kritiske projekter for dansk politi. Det er ministeriets vurdering, at prioriteringen af udskudte projekter realistisk set tidligst kan påbegyndes i 2024, og at det herefter vil tage 4-7 år, før alle de udskudte projekter er gennemført. Det betyder derfor også, at det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at prioritere nye projekter, fx øget adgang til og brug af historiske GPS-data.

18. Rigsrevisionen finder det positivt, at Justitsministeriet og Rigspolitiet er enige i, at GPS-data kan være en værdifuld datakilde i forhold til beredskabets opgaveløsning. Rigsrevisionen konstaterer dog, at ministeriet ikke har planer om konkrete initiativer, som kan gøre GPS-data fra patruljebilerne tilgængelige for politikredsene, og at der tidligst vil blive taget nye initiativer herom om 4-7 år.

Rigsrevision vurderer, at sagen ikke kan bringes videre inden for en overskuelig tids-horisont, og vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Politiets udvælgelse af kameralokationer

19. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at politiet ikke havde udvalgt lokationer til opsætning af overvågningskameraer på en måde, der sikrede størst mulig effekt på utryghedsskabende gadekriminalitet. Statsrevisorerne bemærkede, at politiet kunne have opnået mellem 660 og 1.920 flere sigtelser på et år, hvis overvågningskameraerne var blevet opsat på de steder, hvor der var mest gadekriminalitet. Statsrevisorerne pegede på, at politiet har potentiale for i højere grad at målrette opsætning af fremtidige overvågningskameraer, hvis politiet tilvejebringer og benytter viden om effekten af kameraerne.

20. Ved beretningens afgivelse var 150 overvågningskameraer endnu ikke opsat. Derfor skrev Rigsrevisionen i notat af 19. januar 2022, at vi ville følge Justitsministeriets arbejde med at sikre, at lokationer til de resterende 150 overvågningskameraer udvælges, så politiet kan dokumentere, at kameraerne forventes at føre til størst mulig effekt.

21. Justitsministeriet oplyser i forbindelse med denne opfølgning, at lokationerne for de resterende 150 overvågningskameraer allerede blev udvalgt, inden afgivelsen af beretningen i oktober 2021. Konklusionerne fra beretningen kunne derfor ikke indgå i udvælgelsesprocessen. Ministeriet oplyser, at de 150 kameraer skulle have være opsat inden udgangen af 2022, men at fristen blev udskudt til den 31. marts 2023 på grund af udfordringer med at fremskaffe hardwarekomponenter. Ministeriet oplyser desuden, at politiet vil inddrage viden og data fra Rigsrevisionens beretning, hvis der bliver truffet beslutning om opsætning af yderligere overvågningskameraer.

Rigsrevisionens gennemgang viser, at der for 78 af de 150 lokationer, svarende til 52 % af lokationerne, foreligger dokumentation for, at lokationerne er udvalgt på baggrund af systematiske analyser af kriminalitetsniveauet og de typer af kriminalitet, som overvågningskameraerne kan forventes at have den størst mulige effekt på. For de resterende 72 lokationer ligger der ikke systematiske analyser til grund for udvælgelsen.

22. Rigsrevisionen finder det positivt, at politiet fremadrettet vil inddrage viden og data fra Rigsrevisionens beretning til udvælgelse af lokationer til overvågningskameraer. Opsætningen af de 150 overvågningskameraer på de udvalgte lokationer er afsluttet, og Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at denne del af sagen kan afsluttes.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

| Beretning (nr.), dato for Statsrevisorernes mødebehandling og ministerredegørelse(r) | Behandlet i udvalg | Teknisk gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen | Udvalgs-spørgsmål (nr.) | Indkaldt til samråd | Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren | § 20-spørgsmål |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| Politiets patruljering og overvågningskameraer (nr. 2/2021) 15-10-2021 Ministerredegørelser: Justitsministeren: 20-12-2021 Justitsministeren (supplerende): 29-09-2022 | Finansudvalget: 28-10-2021 Retsudvalget: 28-10-2021 | | Justitsministeren: 12-01-2022 (98) 12-01-2022 (99) 12-01-2022 (100) 12-01-2022 (101) | Finansudvalget: 12-01-2022 | Finansministeren 30-05-2022 | Anmeldt: 01-11-2021 Besvaret: 09-11-2021 |