

Afdeling: Praksis
Journal nr.: 22/59222
Dato: 25. april 2023

Udarbejdet af: BSL/TML
E-mail: tml@rsyd.dk
Telefon: 2920 1790

Udtalelse fra Region Syddanmark vedrørende Statsrevisorernes beretning om kontrol med lægers honorarafregning

Baggrund for udtalelsen

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har udbedt sig Region Syddanmarks bemærkninger til Statsrevisorernes beretning nr. 13/2022 om kontrol med lægers honorarafregning.

Beretningens hovedkonklusion er, at der samlet set ikke er ført en tilstrækkelig kontrol med afregningen af honorarer i perioden 2018 – medio 2021. Førkontrollen er blevet bedre siden medio 2021, men der er fortsat potentiale for forbedring. Regionernes efterkontrol er stadig ikke tilfredsstillende, fordi den ikke har været baseret på risiko og væsentlighed, og fordi regionerne ikke har anvendt data om afregningsmønstre tilstrækkeligt effektivt til at målrette kontrollen.

Beretningen påpeger endvidere, at regionernes mulighed for at føre en effektiv kontrol begrænses af de lovgivningsmæssige rammer, idet lovgivningen ikke giver regionerne ret til at kræve journalmateriale udleveret som dokumentation.

Statsrevisorerne bemærker desuden, at lægerne kan modsætte sig et tilbagebetalingskrav, og at sagen i så fald skal afgøres – i enighed – af regionens samarbejdsudvalg, hvorfra sagen kan gå videre til Landssamarbejdsudvalget.

Region Syddanmarks bemærkninger

Overordnede bemærkninger

Region Syddanmark anerkender beretningens overordnede konklusioner.

Der er over de seneste år sket en væsentlig forbedring i regionens kontrol med afregningen, men det er fortsat muligt at styrke kontrollen yderligere. Det arbejde pågår allerede og vil fortsætte, bl.a. på baggrund af rapportens anbefalinger.

Der er dog som udgangspunkt fortsat tale om et tillidsbaseret system, idet det ikke er muligt at kontrollere, at ydelsen har fundet sted i hvert enkelt tilfælde under de nuværende rammer.

Region Syddanmark finder det ligeledes relevant, at der kigges på de lovgivningsmæssige rammer for kontrollen.

Førkontrol

Regionen bemærker, at Statsrevisorerne anerkender det store kvalitetsløft, der er sket i kontrolindsatsen efter indførelse af afregningssystemet, LUNA, i 2021.

Der er med indførelsen af LUNA indført væsentligt flere valideringer, som skal sikre, at ydelserne er honorarværdige, før de udbetales. Dette medfører dels, at der sker færre uberettigede udbetalinger,

fordi betalingen stoppes, før der sker udbetaling, og dels at lægerne indsender langt færre regninger med fejl som følge af skærpede valideringsregler.

Der pågår fortsat et stort arbejde på tværs af regionerne med at harmonisere og udbygge valideringsreglerne.

Rapporten påpeger, at mange regninger fortsat kræver manuel behandling og skønsmæssige vurderinger, som der kun er fastsat begrænsede kriterier for. Regionerne arbejder i fællesskab på at opsætte vejledninger herfor. I det omfang, der kan fastsættes faste regler, forsøges dog i stedet opsat nye automatiserede valideringer i LUNA.

Efterkontrol

Beretningen påpeger, at Region Syddanmark ikke har en kontrolstrategi baseret på risiko og væsentlighed, som sikrer, at der udtages de sager til kontrol, som har den største effekt. Et sådan arbejde med en strategi for såvel før- som efterkontrol er igangsat i samarbejde med de øvrige regioner og forventes afsluttet inden udgangen af 2023.

Beretning påpeger endvidere, at der ikke i tilstrækkelig grad arbejdes systematisk med afregningsdata til at målrette kontrollen. Regionsrådet har i budget 2022 bevilget midler til en controllingenhed. Controllingenheden blev oprettet 1. april 2022 og har bl.a. til opgave at analysere datamateriale, herunder vurdere potentialet for udvikling af automatisering ("Robotter").

Enheden skal endvidere arbejde med efterkontrol i form af systematisk kontrol, opfølgning på afvigende afregning, foretage stikprøvekontroller samt gennemføre den til tider meget omfattende sagsbehandling, der følger i kølvandet på kontrolsager: Indhentning af høring fra praksis, journalgennemgang, henvendelser til patienter, dataanalyser og fremlæggelse af sager på samarbejdsudvalget. Controllingenheden dækker alle yderområder i praksissektoren.

Det bemærkes i den forbindelse, at sager om uretmæssig afregning er meget administrativt ressourcekrævende, når der skal kræves tilbagebetaling, og at det paritetiske system i visse tilfælde kan være en barriere for, at regionerne kan sikre tilbagebetaling i kontrolsager.

Regionen støtter rigsrevisionens konklusion om, at kontrolindsatsen vil kunne forbedres med klarere lovgivningsmæssige rammer, herunder for fremsendelse af dokumentation i form af journalmateriale.