

Indenrigs- og sundhedsministeren

Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg

Dato: 16-03-2023
Enhed: DAICY
Sagsbeh.: DEPRUAS
Sagsnr.: 2214177
Dok. nr.: 2592132

Indenrigs- og Sundhedsministerens redegørelse vedr. Statsrevisorernes beretning 6/2022 om regionernes styring af vedligeholdelse af sygehusbygninger

Statsrevisorerne har 14. november 2022 fremsendt beretning nr. 6/2022 om Regionernes styring af vedligeholdelse af sygehusbygninger og har samtidig bedt om min redegørelse senest 16. marts 2023.

Da beretningen omhandler regionernes styring af vedligeholdelse af sygehusbygninger, har jeg bedt de fem regioner om at afgive udtalelser som bidrag til ministerredegørelsen. Regionernes udtalelser er opsummeret i redegørelsen, men er også vedlagt som bilag i deres fulde længde til orientering.

Beretningens indhold og konklusioner samt statsrevisorernes bemærkninger

Rigsrevisionen konkluderer,

- at Region Hovedstaden har en tilfredsstillende styring af opgaven med vedligeholdelse af sine sygehusbygninger
- at de øvrige regioner ikke har en helt tilfredsstillende styring. Det gælder særligt for bygningernes tekniske installationer såsom vandværk og ventilationssystemer
- at konsekvensen kan blive, at sygehusbygningerne bliver så nedslidte, at de fremtidige udgifter til at drive og vedligeholde bygninger bliver større, end de behøver at være.

Samlet vurderer Rigsrevisionen, at der er behov for retningslinjer for vedligeholdelse af sygehusbygninger, bedre data for bygningstilstanden og langsigtede planer for vedligeholdelse. Rigsrevisionen opfordrer Indenrigs- og Sundhedsministeriet til at tage initiativ til dette, fx i sammenhæng med de kommende forhandlinger med Danske Regioner om regionernes økonomi for 2024, hvor det er aftalt at drøfte vedligeholdelse og modernisering.

Statsrevisorerne har særligt hæftet sig ved, at ingen af de fem regioner har fælles standarder for vedligeholdelse af udvendige bygningsdele og tekniske installationer; at kun Region Hovedstaden har tilstrækkelige bygningssyn; samt at kun Region Hovedstaden har et tilfredsstillende overblik over bygningstilstanden og prioriterede oversigter over kommende arbejder i en langsigtet plan for vedligeholdelse af sygehusbygningerne.

Statsrevisorerne konstaterer, at der er behov for, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Danske Regioner tager initiativer til at etablere fælles retningslinjer for regionernes vedligeholdelse af sygehusbygninger, data for bygningernes tilstand og langsigtede planer for vedligeholdelse.

Regionernes bemærkninger og tiltag

- *Beretningens konklusion vedr. retningslinjer for vedligeholdelse af sygehusbygninger*

Region Midtjylland, Region Nordjylland, Region Hovedstaden og Region Sjælland har kommenteret Rigsrevisionens bemærkning om et behov for fælles standard for vedligeholdelse.

Region Midtjylland anfører, at *"der selvfølgelig er brug for et overblik over regionens bygningsmasse og deres tilstand, men dette overblik kan tilvejebringes på anden vis end ved standardiserede bygningsssyn. Region Midtjylland har i sit FM-system mulighed for løbende at registrere bygningernes tilstand, og hvis dette sker systematisk og vedvarende, er der ikke behov for et fuldstændigt bygningsssyn for eksempel hver fjerde år. Region Midtjylland arbejder hen i mod den løsning."*

Region Nordjylland bemærker, at *"i forhold til bemærkningen om uklar opgavefordeling i det regionale byggeregulativ, at regulativets overordnede retningslinjer efter regionens opfattelse i praksis har været tilstrækkelige til styring og planlægning af bygningsvedligeholdelse inden for de givne rammer, og der har således ikke tidligere været anledning til at overveje mere detaljerede retningslinjer. Regionen bemærker endvidere i forhold til Rigsrevisionens kritik af, at det regionale facility management-system (DALUX) ikke aktuelt indeholder fælles standarder for vedligeholdelse, som anvendes på alle hospitaler, ikke er korrekt, idet der arbejdes i samme regionale facility managementsystem (DALUX) på tværs af hospitalernes tekniske afdelinger ud fra ét regionalt indkøbt regionalt facility management-system (DALUX)."*

Regionsrådet i Region Sjælland konstaterer, at man tager Rigsrevisionens beretning til efterretning og overordnet set er enig i Rigsrevisionens konklusioner og bemærkninger.

Region Hovedstaden bemærker, at regionen gerne deler sine erfaringer, hvis der i regi af Indenrigs- og Sundhedsministeriet igangsættes et arbejde om fælles retningslinjer for vedligehold, bedre data om bygningstilstanden og planlægning.

- *Regionernes tiltag vedr. vedligeholdelse af sygehusbygninger*

Region Syddanmark, Region Nordjylland, Region Midtjylland og Region Hovedstaden gør opmærksom på, at der pågår indsatser som udvikler arbejdet med at styre vedligeholdelsen af sygehusbygninger.

Region Syddanmark har på baggrund af bl.a. Rigsrevisionens beretning igangsat et projekt, som sætter fokus på den fremadrettede planlægning af bygningsssyn, herunder sikring af en højere grad af systematik og standardisering af bygningsssyn og tilstandsregistreringer på regionens bygninger. Mere konkret implementerer regionen onlineplatformen DaluxFM til registrering og vurdering af bygningsdelenes samlede tilstand.

Region Nordjylland har ligeledes valgt at iværksætte initiativer på baggrund af Rigsrevisionens beretning, herunder implementering af regelmæssige byggesyn og elektronisk dokumentation i DALUX.

Region Midtjylland har bl.a. igangsat tiltag med henblik på at tydeliggøre rammer og ansvarsfordeling for vedligeholdelsesarbejdet og arbejder løbende med at etablere fælles standarder og retningslinjer for ejendomsdriften. Regionen bemærker, at man

forventer at den løbende indsats for at udvikle arbejdet med vedligeholdelse vil kunne imødekomme Rigsrevisionens moderate kritik af regionens styring af sygehusenes vedligeholdelse. Region Midtjylland bemærker dog samtidig, at der fortsat må være en opmærksomhed på sammenhængen mellem den indsats og de ressourcer der går til dokumentation, styring og planlægning af vedligeholdelse, og de ressourcer der efterfølgende er mulighed for at investere i den reelle vedligeholdelsesopgave, herunder sammenhængen med den regionale anlægsramme.

Region Hovedstaden har også oplyst, at regionen er i gang med at implementere fælles standarder for vedligehold på tværs af regionens hospitaler.

Region Sjælland bemærker, at man som opfølgning på Rigsrevisionens beretning vil have fokus på opdatering af de overordnede retningslinjer for bygningsvedligeholdelse, implementering af fælles standarder for vedligeholdelse på sygehusene, udførelse af bygningssyn af de tekniske installationer og udførelse af årlig opfølgning over de gennemførte vedligeholdelsesarbejder.

- *Bemærkninger vedr. finansiering af vedligeholdelse af sygehusbygninger*

Region Midtjylland og Region Hovedstaden fremhæver at vedligeholdelsen af sygehusbygninger er betinget af hårde prioriteringer inden for de regionale anlægsbevillinger.

Region Midtjylland bemærker i den forbindelse, at *"Rigsrevisionen anfører, at regionerne i 2022 modtager 7,35 mia. kr. til anlægsudgifter. Heraf skal 4,85 mia. kr. anvendes til kvalitetsfundsprojekterne, dvs. at anvendelsen af disse er nøje aftalt mellem den enkelte region og ministeriet – og kan ikke indgå i en prioritering til f.eks. løbende vedligehold. Der resterer således på landsplan 2,5 mia. kr. til regionernes øvrige anlægsprojekter, herunder den løbende investering i udskiftning af medicoteknisk udstyr, IT – og de større vedligeholdelsesprojekter på bygningsmassen. I 2023 er beløbet mindre. Der er således i regionerne behov for en hård prioritering, når der skal findes finansiering af hospitalernes vedligeholdelsesprojekter."*

Region Hovedstaden påpeger at beretningen kun i mindre omfang har forholdt sig til finansieringsmulighederne for at få genoprettet og fastholdt bygningernes tilstand, og anfører, at den har gjort Rigsrevisionen bekendt med *"at budgetmæssige udfordringer på anlægsområdet i Region Hovedstaden i 2023 har betydning for prioriteringen af renoveringsindsatsen."* Regionen bemærker endvidere, at *"I 2023 er det nødvendigt midlertidigt at bremse store dele af renoveringsplanen med undtagelse af energirenoveringerne."*

- *Bemærkninger vedr. forhandlinger om regionernes økonomi for 2024*

I Region Hovedstadens bidrag bemærker regionen, at *"Region Hovedstaden vil i regi af Danske Regioner frem imod økonomiforhandlingerne for 2024 sammen med de fire andre regioner arbejde aktivt på, at Økonomiaftalen for 2024 tager højde for det renoverings- og vedligeholdelsesbehov, som alle regioner står overfor."*

Indenrigs- og Sundhedsministeriets foranstaltninger og overvejelser

- *Overvejelser ift. beretningens indhold og konklusioner*

Jeg kvitterer for beretningens konklusioner og anbefalinger, herunder vurderingen af, at utilstrækkelig styring af vedligeholdelsesopgaven i regionerne kan medføre, at sygehusbygningerne bliver så nedslidte, at de fremtidige udgifter til at drive og vedligeholde bygningerne bliver større, end de behøver at være.

- *Overvejelser ift. regionernes bemærkninger*

Jeg kan konstatere, at alle fem regioner anfører, at de enten har iværksat tiltag eller overvejer at iværksætte tiltag, som udvikler arbejdet med at vedligeholde de regionale sygehusbygninger.

Jeg vil samtidig gerne kvittere for, at regionsrådene på eget initiativ har taget ansvar for at styrke styringen af deres opgave med at vedligeholde sygehusbygningerne.

- *Indenrigs- og Sundhedsministeriets tiltag*

I beretningen konkluderer Rigsrevisionen, at der er behov for retningslinjer for vedligeholdelse af sygehusbygninger, bedre data for bygningstilstanden og langsigtede planer for vedligeholdelse, og opfordrer samtidig Indenrigs- og Sundhedsministeriet til at tage initiativ til dette, fx i sammenhæng med de kommende forhandlinger med Danske Regioner om regionernes økonomi for 2024, hvor det er aftalt at drøfte vedligeholdelse og modernisering.

Med hensyn til Rigsrevisionens opfordring skal det bemærkes, at ansvaret for vedligeholdelse af sygehusbygninger ligger hos regionerne. Jeg ser dog frem til at drøfte dette emne med Danske Regioner i regi af de kommende forhandlinger om regionernes økonomi for 2024.

Jeg kan derudover tilføje, at regeringen, *jf. regeringsgrundlaget*, vil fremlægge et forslag til en sundhedsfond til vedligeholdelse og modernisering af sygehuse samt teknologi og digitalisering.

- *Overvejelser ift. statsrevisorernes bemærkninger*

Statsrevisorerne udtrykker grundlæggende samme vurdering af regionernes styring af vedligeholdelse af sygehusbygninger, som fremgår af beretningen.

Statsrevisorerne konstaterer, at der er behov for, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Danske Regioner tager initiativer til at etablere fælles retningslinjer for regionernes vedligeholdelse af sygehusbygninger, data for bygningernes tilstand og langsigtede planer for vedligeholdelse.

Denne opfordring tager jeg til mig og henviser til min bemærkning herom ovenfor.

Afsluttende bemærkninger

En kopi af denne redegørelse er sendt til Rigsrevisionen.

Med venlig hilsen



Sophie Løhde