



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

Februar 2023

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

SKATs forvaltning af og Skatteministeriets tilsyn med refusion af udbytteskat

Opfølgning i sagen om SKATs forvaltning af og Skatteministeriets tilsyn med refusion af udbytteskat (beretning nr. 11/2015)

6. februar 2023

RN 1401/23

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om SKATs forvaltning af og Skatteministeriets tilsyn med refusion af udbytteskat, som blev indledt med en beretning i 2016. Vi har tidligere behandlet sagen i notater til Statsrevisorerne af 3. juni 2016, 10. marts 2020 og 28. oktober 2021. Rigsrevisionen har desuden i notat til Statsrevisorerne af 15. januar 2020 foretaget en faktuel gennemgang af det forlig, som Skattestyrelsen indgik med 61 amerikanske pensionsplaner mfl. i maj 2019.

Udbytteskat er en skat, som ejere af danske aktier betaler til statskassen, når ejerne får udbetalt udbytte af deres aktier. Når et dansk selskab udlodder aktieudbytte til sine aktionærer, indbetaler selskabet som udgangspunkt 27 % af udbyttet i udbytteskat til den danske statskasse. Skatteforvaltningen kan efterfølgende være forpligtet til at refundere udbytteskatten helt eller delvist til aktionæren, hvis aktionæren er skattepligtig i et andet land. Refusionen skyldes, at en række lande har en dobbeltbeskatningsoverenskomst med Danmark, der betyder, at hvis en udenlandsk ejer af danske aktier er skattepligtig i et land med ingen eller en lavere udbytteskat end den danske (27 %), kan aktionæren således være berettiget til at få refunderet udbytteskatten helt eller delvist, dvs. få refunderet differencen mellem de 2 skatteprocenter. Hvis sagsbehandlingstiden af refusionsansøgningen overskrider de lovregulerede tidsfrister, har aktionæren krav på rentegodtgørelse.



Konklusion

Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Skatteministeriet har færdigimplementeret et nyt fælles risikoregister for Skattestyrelsen. Rigsrevisionen baserer denne konklusion på følgende:

- Skattestyrelsen har taget det fælles risikoregister i brug. Registret vil ifølge Skatteministeriet indeholde alle identificerede risici og vil blive opdateret i forbindelse med den løbende risikoidentificering i Skattestyrelsen.

Rigsrevisionen finder, at denne del af sagen kan afsluttes.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Skatteministeriet har fra 1. januar 2022 implementeret en ny kontrolstrategi for refusionsanmodninger vedrørende udbytteskat, der medfører, at kontrollen tilrettelægges ud fra følgende principper:

- at der er en opdagelsesrisiko i alle sager
- at særligt risikofyldte sager udsøges til dybdegående kontrol
- at regelefterlevelsen følges over tid
- at evnen til at opdage og imødegå potentielle sager om svig fastholdes.

Den nye kontrolstrategi indeholder de emner for god kontrol, som Rigsrevisionen har lagt til grund i tidligere beretninger.

Skattestyrelsen er kommet med et estimat på, hvilken risiko kontrolstrategien medfører for udbetalinger af uberettiget refusion af udbytteskat til udenlandske aktionærer i perioden 2022-2026. Rigsrevisionen har i forbindelse med denne opfølgning ikke undersøgt, hvordan kontrollen i praksis er gennemført samt resultatet heraf. Rigsrevisionen kan derfor ikke vurdere, hvilke kontrolresultater den konkrete indretning af modellen indebærer i praksis. Ligeledes kan Rigsrevisionen ikke umiddelbart vurdere Skattestyrelsens estimat på eventuelle uberettigede udbetalinger af udbytteskat til udenlandske aktionærer.

Den nye kontrolstrategi - i kombination med, at der er tilført yderligere resurser til både kontrol- og udbetalingsopgaven - har ifølge Skatteministeriet betydet, at antallet af uafsluttede refusionsanmodninger er faldet. Primo 2022 var antallet ca. 93.100 sager, mens antallet ultimo december 2022 var ca. 76.800. Uanset nedgangen i antallet af sager betyder sagspuklen og den lange liggetid, at der er afsat et betydeligt beløb til rentegodtgørelse som følge af, at sagsbehandlingstiden overskrider de lovregulerede tidsfrister. Ministeriet forventer, med den nuværende strategi, bemanning og estimerede tilgang af sager, at Skattestyrelsen frem mod udgangen af 2026 vil opnå, hvad ministeriet betegner som "et acceptabelt leje for antallet af ubehandlede sager". Ved et "acceptabelt leje" forstår ministeriet, at sager som udgangspunkt afsluttes inden for den lovbestemte frist for rentegodtgørelse på 6 måneder fra modtagelsestidspunktet.

Rigsrevisionen konstaterer videre, at Skatteministeriet fortsat ikke har afsluttet arbejdet med at undersøge, om der kan skabes en refusionsmodel baseret på nettoindeholdelse. Ministeriet har sideløbende med analysen af nettoindeholdelsesmodellen også analyseret 2 andre mulige modeller: en 15 %-model og en forbedret refusionsmodel. Ministeriet forventer, at Folketingets partier i løbet af 2023 orienteres om resultaterne af analysen med henblik på drøftelse af mulige løsningsmodeller.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- hvordan de nye principper i kontrolstrategien fungerer i praksis og resultatet heraf, herunder hvordan det sikres, at alle sager har en sandsynlighed for at blive udtaget til kontrol
- resultatet af Skatteministeriets arbejde med at nedbringe antallet af uafsluttede sager samt sager, der afventer udbetaling
- resultatet af Skatteministeriets arbejde med at undersøge nye refusionsmodeller til håndtering af udbytteskat.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i februar 2016 en beretning om SKATs forvaltning af og Skatteministeriets tilsyn med refusion af udbytteskat i perioden 1. januar 2010 - 5. august 2015. Statsrevisorerne anmodede i september 2015 Rigsrevisionen om at undersøge området på baggrund af den formodede svindel med refusion af udbytteskat for 6,2 mia. kr. Efter beretningens afgivelse anmeldte SKAT yderligere formodet svindel, så beløbet nu i alt udgjorde 12,7 mia. kr. Beretningens formål var at vurdere, om SKATs forvaltning af refusion af udbytteskat og Skatteministeriets tilsyn hermed havde været tilfredsstillende.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, påtalte de på det skarpeste, at SKAT havde ført en helt utilstrækkelig kontrol med udbetalingerne af refusion af udbytteskat, og at Skatteministeriets tilsyn havde været særdeles mangelfuldt. Statsrevisorerne konstaterede sammenfattende, at risikostyringen i SKAT og Skatteministeriet havde været helt utilstrækkelig.

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Opfølgningspunkt	Status
1. Resultatet af SKATs gennemgang af de berosatte anmodninger om refusion af udbytteskat og resultatet af gennemgangen af udbetalingerne foretaget via bankordningen.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 10. marts 2020.
2. Resultatet af Skatteministeriets udrulning af det koncernfælles rammeværk for risikostyring.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 28. oktober 2021.
3. Skatteministeriets og Skattestyrelsens arbejde med kontrol af anmodninger om refusion af udbytteskat, herunder resultatet af Skattestyrelsens arbejde med kontrolstrategien for området.	Behandles i dette notat.
4. Resultatet af Skatteministeriets arbejde med at undersøge, om der kan skabes løsninger baseret på nettoindeholdelse.	Behandles i dette notat.
5. Resultatet af Skattestyrelsens arbejde med at færdigimplementere et nyt fælles risikoregister for hele Skattestyrelsen.	Behandles i dette notat.

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

5. Vi redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen på de punkter, der ikke tidligere er afsluttet.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

6. Skatteministeriet gennemførte en organisationsændring pr. 1. juli 2018, hvor opgaven i forhold til udbytteskat overgik fra det daværende SKAT til Skattestyrelsen. Vi anvender i det følgende benævnelsen SKAT om perioden før organisationsændringen og Skattestyrelsen om perioden efter.

II. Skatteministeriets og Skattestyrelsens initiativer og arbejde

7. Vi gennemgår i det følgende Skatteministeriets og Skattestyrelsens initiativer og arbejde i forhold til de udestående opfølgingspunkter. Dette sker med henblik på at vurdere, om Skatteministeriets og Skattestyrelsens initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning. Gennemgangen er primært baseret på brevveksling med Skatteministeriet.

Skatteministeriets og Skattestyrelsens arbejde med kontrol af anmodninger om refusion af udbytteskat, herunder resultatet af Skattestyrelsens arbejde med kontrolstrategien for området

8. Statsrevisorerne bemærkede i forlængelse af Rigsrevisionens notat til Statsrevisorerne af 28. oktober 2021, jf. Endelig betænkning over statsregnskabet for 2020, at de fandt, at Skatteministeriets arbejde med at få genoprettet og forbedret forvaltningen af refusion af udbytteskat havde trukket unødigt i langdrag. Det gjaldt bl.a. tilrettelæggelsen af, hvordan kontrollen af anmodninger om refusion af udbytteskat skulle tilrettelægges fremadrettet. Statsrevisorerne bemærkede videre, at konsekvensen af den manglende fremdrift i arbejdet bl.a. havde været, at der siden 2016 og frem til udgangen af august 2021 var udbetalt ca. 516 mio. kr. i renter i forbindelse med de ubehandlede refusionsanmodninger.

Resultatet af arbejdet med kontrolstrategien

9. Skatteministeriet har oplyst, at Skattestyrelsen ultimo 2021 har implementeret en revideret kontrolstrategi for behandling af refusionsanmodninger om udbytteskat fra udenlandske aktionærer. Den nye strategi tager ifølge ministeriet afsæt i den viden og de erfaringer, som Skattestyrelsen løbende har fået gennem kontroller og analyser af området. Det gælder fx viden om tendenser, regelefterlevelse, kendskabet til aktionærer og resursebehov. Principperne i den nye og gældende kontrolstrategi omfatter ifølge ministeriet:

- at kontrollen fortsat tilrettelægges, så der er en opdagelsesrisiko i alle sager
- at særligt risikofyldte sager fortsat udsøges til nærmere kontrol
- at regelefterlevelsen fortsat følges over tid
- at evnen til løbende at opdage og imødegå potentielle sager om svig fastholdes.

Før den 1. september 2021 skete der udelukkende udbetaling af refusionsanmodninger på baggrund af materiel kontrol. Efter 1. september og frem til ultimo 2021 blev den materielle kontrol i udvalgte sager kombineret med en mindre dybdegående formel kontrol. Den nye kontrolstrategi fra 1. januar 2022 baserer sig fortsat på materiel og formel kontrol samt på en ny tilgang til sager med lavest risiko og væsentlighed. Rigsrevisionen kan konstatere, at den nye kontrolstrategi har medført en justering af tilrettelæggelsen af kontrolindsatsen, og at færre sager nu kontrolleres materielt i forhold til før 1. september 2021.

Kontrolmåder

Skattestyrelsen kontrollerer anmodningerne om refusion af udbytteskat på forskellige måder under hensyn til risiko og væsentlighed.

I den **formelle kontrol** foretages der bl.a. kontrol af ansøgningsbeløbet, refusionsprocenten, dobbeltbeskatningsoverenskomsten, og om der er en gyldig hjemstederklæring.

I den **materielle kontrol** foretages de samme skridt som i den formelle kontrol, men derudover kontrolleres der også for, om der reelt ligger aktier bag anmodningen, og om det er den retmæssige ejer, der ansøger.

Ifølge Skattestyrelsen indebærer kontrolstrategien, at der årligt i perioden 2022-2026 vil være risiko for, at der udbetales 93-119 mio. kr. i uberettiget refusion af udbytteskat til udenlandske aktionærer. Det svarer til ca. 3 % af det samlede ansøgte beløb. Det skal bemærkes, at disse beløb ifølge Skattestyrelsen beror på estimer, der er forbundet med betydelig usikkerhed, fordi de baserer sig på opstillede scenarier for den fremtidige sagstilgang.

Skatteministeriet begrundet kontrolstrategien med, at det vil kræve et uforholdsmæssigt stort resurseforbrug helt at fjerne risikoen for fejludbetalinger, og at prioriteringen er sket ud fra en afvejning af resurseforbrug og provenusikring, herunder også i relation til kontrollen på andre områder i Skattestyrelsen. På baggrund af gennemførte kontroller og efterfølgende analyser af området er det Skattestyrelsens vurdering, at eventuelle fejludbetalinger skyldes utilsigtede fejl fra aktionærens side og ikke systematisk svigagtige forhold. Skattestyrelsens vurdering bygger også på den viden og erfaring, der er opbygget hos medarbejderne i kontrolenhederne gennem kontrolarbejdet de seneste år, på viden fra stikprøveundersøgelser og særudsøgninger samt på den viden, der stammer fra sagen om den tidligere formodede svindel på 12,7 mia. kr. Ministeriet har videre oplyst, at området fortsat er underlagt et meget højt kontrolniveau sammenlignet med andre områder i Skatteforvaltningen. Ultimo 2022 er ca. 125 årsværk beskæftiget med kontrollen af udbytteområdet.

Skatteministeriet vil løbende – på baggrund af ny viden og tendenser fra sagsbehandlingen – vurdere, om der er grundlag for at revidere kontrolstrategien igen.

10. Den nye kontrolstrategi indeholder de emner for god kontrol, som Rigsrevisionen har lagt til grund i tidligere beretninger. Emnerne omfatter bl.a., at:

- alle sager har en sandsynlighed for at blive udtaget til kontrol
- sager til kontrol udvælges på baggrund af en risikovurdering
- myndigheden har kendskab til, hvilken effekt kontrollen har på regelefterlevelsen.

Kontrolmodellens evne til at fange fejl i praksis afhænger i sagens natur af, hvordan man konkret anvender den, herunder især hvor fintmasket kontrollen er.

Rigsrevisionen er enig i, at der ved fastlæggelse af kontrolniveauet må ske en afvejning mellem risiko, væsentlighed og resurseforbrug. Rigsrevisionen har i forbindelse med denne opfølgning ikke undersøgt, hvordan kontrollen i praksis er gennemført samt resultatet heraf. Rigsrevisionen kan derfor ikke vurdere, hvilke kontrolresultater den konkrete indretning af modellen indebærer i praksis. Ligeledes kan Rigsrevisionen ikke umiddelbart vurdere Skattestyrelsens estimat på eventuelle uberettigede udbetalinger af udbytteskat til udenlandske aktionærer. Rigsrevisionen vil derfor følge, hvordan de nye principper i kontrolstrategien fungerer i praksis og resultatet heraf, herunder hvordan det sikres, at alle sager har en sandsynlighed for at blive udtaget til kontrol.

Status på kontrol og udbetaling af refusionsanmodninger

11. Skatteministeriet har oplyst, at der som en konsekvens af implementeringen af den reviderede kontrolstrategi fra ultimo 2021 afsluttes væsentligt flere sager end tidligere. Ministeriet har oplyst, at status pr. december 2022 er:

- Der er til og med december 2022 modtaget ca. 19.600 nye sager om refusion af udbytteskat. I samme periode har Skattestyrelsen afsluttet 35.900 sager.
- Antallet af uafsluttede refusionsanmodninger er faldet fra ca. 93.100 sager primo 2022 til 76.800 sager ved udgangen af december 2022.
- Blandt de 35.900 sager, der er afsluttet, er der 16.000 sager, der ultimo december 2022 endnu ikke er udbetalt.

Antal uafsluttede refusionsanmodninger ultimo december 2022 på ca. 76.800 vedrører et samlet ansøgt beløb på ca. 8,4 mia. kr., som Skatteministeriet skal betale renter af, hvis refusionen ikke udbetales inden 6 måneder efter, at Skattestyrelsen har modtaget refusionsanmodningerne, og en overskridelse af fristen ikke skyldes forhold hos anmoder. Ministeriet har ultimo november 2022 udbetalt i alt ca. 0,8 mia. kr. i renter på grund af forsinket sagsbehandling siden 2016, og der er ultimo december 2022 hensat yderligere i alt ca. 0,4 mia. kr. til renter vedrørende uafsluttede sager de kommende år.

Skatteministeriet har oplyst, at der i forhold til de ca. 16.000 sager, der ultimo december 2022 er afgjort, men hvor der endnu ikke er sket udbetaling af refusionen, er en ventetid på udbetaling på ca. 5 måneder. Det skal bemærkes, at disse afgjorte sager, hvor udbetalingen endnu ikke er sket, fortsat kan være rentebærende, hvis refusionen ikke udbetales inden 6 måneder efter, at Skattestyrelsen har modtaget refusionsanmodningerne, og en overskridelse af fristen ikke skyldes forhold hos anmoder. Fra 1. oktober 2022 har ministeriet etableret en ny udbetalingsenhed i Frederikshavn, som varetager udbetalingsopgaven, og ministeriet forventer, at både sagsmængde og sagsbehandlingstid vil blive reduceret væsentligt i løbet af 1. kvartal 2023.

Skatteministeriet forventer i øvrigt med den nuværende kontrolstrategi, bemanning og estimerede tilgang af sager, at Skattestyrelsen frem mod udgangen af 2026 vil opnå et acceptabelt leje for antallet af ubehandlede sager, hvorved forstås, at sager som udgangspunkt afsluttes inden for den lovbestemte frist for rentegodtgørelse på 6 måneder fra modtagelsestidspunktet.

12. Rigsrevisionen vil fortsat følge resultatet af Skatteministeriets arbejde med at nedbringe antallet af uafsluttede sager samt sager, der afventer udbetaling.

Resultatet af Skatteministeriets arbejde med at undersøge, om der kan skabes løsninger baseret på nettoindeholdelse

13. Af Rigsrevisionens tidligere opfølgning, jf. notat til Statsrevisorerne af 10. marts 2020 fremgik det, at Skatteministeriet i 2018 havde oplyst, at en tværministeriel arbejdsgruppe anbefalede, at der blev indført en ny model for udbyttebeskatning baseret på nettoindeholdelse i stedet for den nuværende refusionsordning. Ministeriet oplyste, at modellen blev vurderet til at give tilstrækkelig sikkerhed mod svindel, samtidig med at der blev sikret en smidig og administrerbar løsning. Ministeriet forventede oprindeligt, at et lovforslag om vedtagelse af nettoindeholdelsesmodellen kunne fremsættes ultimo 2018, og at modellen kunne træde i kraft den 1. januar 2022.

Rigsrevisionen konstaterede i notatet af 10. marts 2020, at skatteministeren på daværende tidspunkt ikke havde fremsat et lovforslag om vedtagelse af nettoindeholdelsesmodellen.

Rigsrevisionen konstaterede videre i den seneste opfølgning, jf. notat til Statsrevisorerne af 28. oktober 2021, at Skatteministeriet i 2021 havde oplyst, at der var behov for en grundigere analyse af nettoindeholdelsesmodellen, inden lovforslaget kunne fremsættes. Parallelt med kvalificeringen af modellen var der desuden igangsat en foranalyse, der bl.a. skulle afdække omfanget af behovet for videreudvikling i Skatteforvaltningens eksisterende it-systemer, nyudvikling mv. Ministeriet oplyste dengang videre, at ministeriet forventede i løbet af 2021 at ville tage stilling til den videre proces, herunder også i forhold til lovforslaget.

14. Skatteministeriet har i forbindelse med denne opfølgning oplyst, at den grundigere analyse af nettoindeholdelsesmodellen har vist, at modellen er teknisk mulig, men at der er identificeret væsentlige risici og udfordringer i forhold til omfanget af it-udvikling, implementeringstid og modellens kompleksitet. Desuden har analysen vist, at modellen heller ikke er uden risici for svig. Foranalysen konkluderede, at en 15 %-model muligvis er et bedre alternativ.

Skatteministeriet har derfor sideløbende med analysen af nettoindeholdelsesmodellen også analyseret 2 andre mulige modeller: 1) en 15 %-model og 2) en forbedret refusionsmodel. Ministeriet forventer, at Folketingets partier i løbet af 2023 orienteres om resultaterne af analysen med henblik på drøftelse af mulige løsningsmodeller. De 2 modeller beskrives kort nedenfor.

15. Den grundlæggende tanke bag en 15 %-model er at nedsætte indeholdelsesprocenten til 15 % for udbytte vedrørende aktier, der er ejet af udenlandske aktionærer. De 15 % er samtidig den sats, som langt de fleste udenlandske aktionærer allerede er berettigede til. Modellen vil ifølge Skatteministeriet reducere antallet af refusionsansmodninger, give administrative besparelser og forebygge svig. En 15 %-model anslås at nedbringe mængden af refusionsansmodninger med op til 85 % og resurseforbruget til sagsbehandling med 40-50 % årsværk i forhold til i dag. Risikoen for uretmæssig udbetaling og svindel med refusion af udbytteskat falder, når indeholdelsesprocenten nedsættes fra 27 % til 15 %, mens der dog, ligesom i dag, vil skulle udføres kontrol af udbytterefusioner fra 15 % og ned. Ministeriet bemærker, at modellen vil medføre et behov for få ekstra årsværk til kontrol af fuldt skattepligtige personer (danske aktionærer), som vil få et øget incitament til at omgå reglerne for fuldt skattepligtige.

Nettoindeholdelsesmodel

Den anbefalede model baseret på nettoindeholdelse bygger på et nettoindeholdelsesprincip i stedet for refusion. Det indebærer, at der indeholdes udbytteskat med den korrekte skattesats allerede i forbindelse med udbetaling af udbytte til udenlandske aktionærer fra danske selskaber. Således vil der ikke være et behov for efterfølgende refusion af for meget indeholdt udbytteskat.

16. En *forbedret refusionsmodel* indebærer, at Skattestyrelsen søger at afdække mulighederne for at få bedre it-understøttelse til tilbagesøgningen af for meget betalt udbytteskat og til den efterfølgende kontrol af modtagne refusionsanmodninger. I dette arbejde indgår også overvejelser om automatisering af forskellige proces- og sagsbehandlingsskridt. Foreløbigt omfatter disse tiltag ifølge ministeriet forhold, som i givet fald vil kunne gennemføres inden for rammerne af den nuværende lovgivning, og hvor it- og dataløsninger udviklingsmæssigt vurderes at være relativt små. Konkret er der udarbejdet en række forslag til forbedret it-understøttelse, der indgår i arbejdet med at forbedre sagsbehandlingen af sager om refusion af udbytteskat.

17. Rigsrevisionen vil fortsat følge resultatet af Skatteministeriets arbejde med at undersøge nye refusionsmodeller til håndtering af udbytteskat.

Resultatet af Skattestyrelsens arbejde med at færdigimplementere et nyt fælles risikoregister for hele Skattestyrelsen

18. I forbindelse med Rigsrevisionens beretning påtalte Statsrevisorerne på det skarpeste, at Skatteministeriets tilsyn havde været særdeles mangelfuldt, og at ministeriet ikke havde taget initiativ til at undersøge området nærmere, selv om ministeriet modtog en række indikationer på risici, og selv om simple analyser af udviklingen ville have vist, at der var problemer med refusion af udbytteskat.

Ved Rigsrevisionens opfølgning i 2021, jf. notat til Statsrevisorerne af 28. oktober 2021, konstaterede Rigsrevisionen, at Skattestyrelsen havde foretaget et stort arbejde med at identificere og indarbejde risici i et nyt fælles risikoregister. Medio 2021 havde alle 7 styrelser under Skatteministeriet således udarbejdet et risikobillede, der indeholdt hver styrelses væsentligste risici. Arbejdet med risikobillederne er baseret på en såkaldt 7-3-model, der tilsiger, at alle relevante ledelsesniveauer i styrelserne som udgangspunkt definerer 7 risici og rapporterer de 3 væsentligste risici videre. Primo september 2021 var alle identificerede risici dog ikke indarbejdet i det fælles risikoregister, hvorfor Rigsrevisionen i sit notat af 28. oktober 2021 måtte konstatere, at risikoregistret endnu ikke var taget fuldt ud i brug.

19. Skatteministeriet har i forbindelse med denne opfølgning oplyst, at alle identificerede risici nu er indarbejdet i risikoregistret, og at registret er taget fuldt i brug i Skattestyrelsen. Ministeriet har videre oplyst, at der foregår en løbende risikoidentificering i Skattestyrelsen, og at eventuelle nye risici registreres i risikoregistret efter godkendelse på underdirektørniveau. Risikoregistret udvikles ifølge ministeriet i takt med modenheden i Skattestyrelsen med henblik på, at risikostyringen sker løbende og så aktuelt som muligt.

20. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Skattestyrelsen har færdigimplementeret et fælles risikoregister for hele Skattestyrelsen. Rigsrevisionen vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.