



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

Februar 2023

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

Skatteministeriets kontrol af selskabs- skatten for store selskaber

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 1/2022 om Skatteministeriets kontrol af selskabsskatten for store selskaber**

2. februar 2023

RN 1103/23

Skatteministerens redegørelse af 9. januar 2023

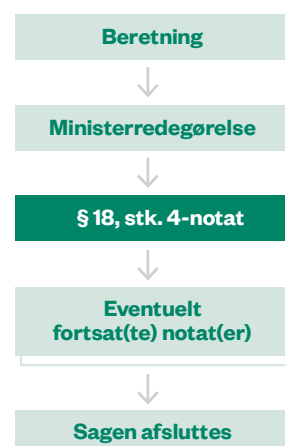
1. Rigsrevisionen gennemgår i dette notat de initiativer, som skatteministeren har iværksat og vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner. Dette sker med henblik på at vurdere, om Skatteministeriets initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning.

**Konklusion**

Skatteministeriet har på baggrund af beretningen iværksat en række initiativer vedrørende risikovurdering, kontrol og styringsgrundlag med henblik på at styrke kontrollen med selskabsskatten yderligere. Det fremgår af skatteministerens redegørelse, at ministeriet vil følge udviklingen og sikre, at kritikpunkterne samlet set bliver håndteret, herunder vurdere, om der er behov for at iværksætte yderligere initiativer.

Rigsrevisionen vil følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Skattestyrelsens arbejde med at øge fokus på økonomisk væsentlighed ved udvælgelse af store selskaber til kontrol i kategorien mellem risiko
- Skattestyrelsens initiativer for at styrke kontrollen af de mest risikofyldte selskaber
- Skattestyrelsens initiativer med henblik på at sikre, at internationale skatte- og regnskabsoplysninger fra de store selskaber anvendes systematisk i kontrollen
- Skattestyrelsens initiativer med henblik på at forbedre styringsgrundlaget og synliggøre resultaterne af kontrolindsatsen, herunder om styrelsen får overblik over, hvor mange kontrolsager der ankes, og om sagerne vindes eller tabes i ankeprocessen.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i november 2022 en beretning om Skatteministeriets kontrol af selskabsskatten for store selskaber. Beretningen handlede om Skattestyrelsens indsats over for store selskabers angivelse af selskabsskat i perioden 2015-2022.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det ikke helt tilfredsstillende, at Skatteministeriets kontrol af selskabsskatten for store selskaber ikke i tilstrækkelig grad havde minimeret risikoen for fejl i selskabernes angivelser af selskabsskat. Statsrevisorerne konstaterede, at der er potentiale for at styrke begrundelserne og kriterierne for udvælgelsen af selskaber til kontrol, gennemførelsen af kontrollen samt mål- og resultatstyringen på selskabsområdet.

4. Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

5. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Gennemgang af ministerens redegørelse

Skattestyrelsens risikovurderinger

6. Statsrevisorerne bemærkede, at Skattestyrelsen udvælger store selskaber til kontrol på baggrund af kvalitative risikovurderinger, der ikke i alle tilfælde er tilstrækkeligt begrundede og kvalitetssikrede. Desuden bemærkede Statsrevisorerne, at risikovurderingerne mere systematisk kan inddrage økonomisk væsentlighed.

Det fremgik af beretningen, at Skattestyrelsens udvælgelse af store selskaber til kontrol i kategorien mellem risiko er baseret på en kvalitativ vurdering, der ikke indeholder en systematisk vurdering af den økonomiske væsentlighed af risikoområderne i selskaberne. Konsekvensen er, at der er en risiko for, at selskaberne ikke altid udvælges til kontrol, selv om den økonomiske risiko er stor.

Skatteministeren oplyser, at ministeren har taget til efterretning, at der er potentiale for at styrke begrundelserne og kriterierne for udvælgelsen, bl.a. med inddragelse af økonomisk væsentlighed. Skattestyrelsen vil derfor fremadrettet øge fokus på økonomisk væsentlighed i processen for udvælgelse af store selskaber til kontrol for selskaber i kategorien mellem risiko.

7. Rigsrevisionen finder det positivt, at Skattestyrelsen vil arbejde med at inddrage økonomisk væsentlighed mere systematisk i risikovurderingerne af de store selskaber. Rigsrevisionen vil følge Skattestyrelsens arbejde med at øge fokus på økonomisk væsentlighed ved udvælgelse af store selskaber til kontrol i kategorien mellem risiko.

Skattestyrelsens udvælgelse af selskaber til kontrol

Skattestyrelsen opdeler de store selskaber i 3 risikokategorier: selskaber med høj risiko, selskaber med mellem risiko og selskaber med lav risiko. Skattestyrelsen skal ud fra egne retningslinjer kontrollere alle store selskaber med høj risiko, mens selskaber med lav risiko ikke skal kontrolleres. For gruppen med mellem risiko prioriteres og udvælges antallet af selskaber, der skal kontrolleres, ud fra, hvor mange kontroller der kan gennemføres på baggrund af de tildelte resurser.

Skattestyrelsens kontrol

8. Statsrevisorerne bemærkede, at Skattestyrelsen stort set gennemfører kontrollen af store selskaber i overensstemmelse med egne retningslinjer. Omfanget af kontrollen af selskaber med høj risiko lever imidlertid ikke fuldt ud op til styrelsens egne retningslinjer, og der er eksempler på, at risikoområder ikke er blevet kontrolleret eller er blevet fravalgt, uden at det er begrundet.

Det fremgik af beretningen, at Skattestyrelsen ikke havde kontrolleret ca. 6 % af de mest risikofyldte selskaber. Den manglende kontrol omfattede også selskaber med høj risiko, som ikke havde betalt selskabsskat. Det fremgik videre af beretningen, at det i hovedparten af de udvalgte sager, hvor styrelsen havde fravalgt at kontrollere risikoområder i kontrolsagen, ikke var begrundet hvorfor. Dette er ikke i overensstemmelse med styrelsens egne retningslinjer.

Skatteministeren oplyser, at det er vigtigt at overholde egne retningslinjer, og at Skattestyrelsen vil arbejde med at forbedre overholdelsen af retningslinjerne, bl.a. gennem skriftlig instruktion og gennemførelse af stikprøver af, om gældende retningslinjer overholdes.

9. Rigsrevisionen finder det positivt, at Skattestyrelsen vil arbejde med at forbedre overholdelsen af retningslinjerne, så det sikres, at de mest risikofyldte selskaber kontrolleres. Rigsrevisionen vil følge Skattestyrelsens initiativer for at styrke kontrollen af de mest risikofyldte selskaber.

Brug af internationale kontroloplysninger

10. Statsrevisorerne bemærkede, at Skattestyrelsen kun i begrænset omfang har anvendt internationale skatteoplysninger (DAC 3- og DAC 4-oplysninger) i kontrollen. Det indebærer risiko for, at oplysningerne bliver forældede, og at det ikke opdages, om pengestrømme flyttes til skattelylande.

Skatteministeren oplyser, at ministeren er enig med Statsrevisorerne i, at det er vigtigt at anvende relevante internationale oplysninger i kontrollen. Ifølge ministeren har Skattestyrelsen styrket området de seneste år med flere årsværk. Der er udviklet og idriftsat en it-løsning, som stiller relevante udenlandske oplysninger til rådighed for at sikre, at oplysningerne bruges systematisk i kontrollen. Derudover vil Skattestyrelsen foretage yderligere udsøgninger og analyser af de internationale oplysninger for at vurdere oplysningernes relevans i kontrolarbejdet og styrke det samlede vidensgrundlag.

11. Rigsrevisionen vil følge Skattestyrelsens initiativer, så det sikres, at relevante internationale skatte- og regnskabsoplysninger fra de store selskaber anvendes systematisk i kontrollen.

Skattestyrelsens mål for og opgørelse af resultaterne af kontrolindsatsen

12. Statsrevisorerne bemærkede, at Skattestyrelsens mål for og opgørelse af resultaterne af kontrolindsatsen ikke har muliggjort en vurdering af, om styrelsen når de ønskede resultater, eller om kontrolindsatsen skal justeres.

Statsrevisorerne hæftede sig også ved, at Skattestyrelsen ikke har overblik over, hvor mange kontrolsager der ankes, herunder om sagerne vindes eller tabes.

Det fremgik af beretningen, at der var 3 forhold ved Skattestyrelsens opgørelse af nettoprovenuet af kontrolindsatsen, som betyder, at Skatteministeriet ikke kan vurdere, om styrelsen når de ønskede resultater. For det første havde Skattestyrelsens opgørelse af nettoprovenuet af kontrolindsatsen frem til midten af 2022 været fejlbehæftet på grund af en systemfejl. For det andet indgår også resultaterne for sager, som selskaberne selv beder om at få genoptaget, i nettoprovenuet. For det tredje påvirkes provenuet af en række skatteregler og forhold i selskaberne, der gør, at der ikke er en direkte sammenhæng mellem resultaterne af kontrolindsatsen og provenuet. Samlet betyder det, at Skattestyrelsen ikke har opgørelser for resultaterne af Skattestyrelsens egen kontrolindsats i opfølgningen, og styrelsen har ikke opstillet styringsrelevante mål for provenuet.

Skatteministeren oplyser, at ministeren er enig i, at det er vigtigt at have styringsrelevante mål for at vurdere, om styrelsen når de ønskede resultater. Ministeren oplyser, som det fremgik af beretningen, at den fejlbehæftede opgørelse af nettoprovenu er rettet med bagudgående virkning. Derudover har Skattestyrelsen igangsat en række projekter, der har til formål at øge styringsgrundlaget og synliggøre kontrolindsatsen.

Der fremgik også af beretningen, at Skattestyrelsen ikke følger resultaterne for de kontrolsager, som ankes, herunder i hvilket omfang sagerne vindes eller tabes.

13. Rigsrevisionen vil følge Skatteministeriets initiativer med henblik på at forbedre styringsgrundlaget og synliggøre resultaterne af kontrolindsatsen, herunder om Skattestyrelsen får overblik over, hvor mange kontrolsager der ankes, og om sagerne vindes eller tabes i ankeprocessen.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Statsrevisorernes mødebehandling og ministerredegørelse (r)	Behandlet i udvalg	Teknisk gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs-spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Skatteministeriets kontrol af selskabs-skatten for store selskaber (nr. 1/2022) 04-11-2022 Ministerredegørelse: Skatteministeren: 09-01-2023	Skatteudvalget: 11-01-2023 Finansudvalget: 12-01-2023					