



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

Februar 2023

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

politiets indsats i forhold til at rejse sigtelser for indbrud

Opfølgning i sagen om politiets indsats i forhold til at rejse sigtelser for indbrud (beretning nr. 8/2020)

24. januar 2023

RN 1102/23

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om politiets indsats i forhold til at rejse sigtelser for indbrud, som blev indledt med en beretning i 2020.

Beretningen viste, at sigtelsesprocenten i sager om indbrud i privat beboelse var faldet, mens sagsbehandlingstiden på området var steget. Beretningen viste også, at der var forskelle i politikredsenes produktivitet i forhold til at rejse sigtelser på indbrudsområdet. Endelig viste beretningen, at politiets indsats mod indbrud i privat beboelse på nogle områder ikke var tilfredsstillende. Politiet havde således ikke nået sin målsætning om at køre ud til alle indbrud i privat beboelse, og politikredsenes levede heller ikke op til Rigspolitiets løbende anbefalinger om at optage flere fingeraftryk.

Vi har tidligere behandlet sagen i notat til Statsrevisorerne af 29. marts 2021.

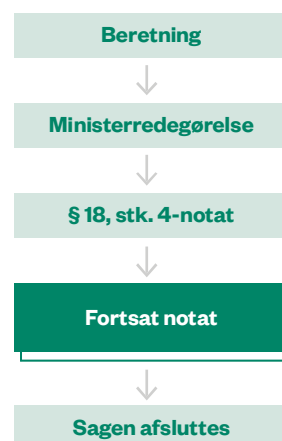
Konklusion

Sigtelsesprocenten i sager om indbrud i privat beboelse har udviklet sig positivt og er steget fra 11 % i 2019 til 13,8 % i 2022. Rigsrevisionen kan også konstatere, at Rigspolitiet i januar 2021 har udarbejdet en analyse, der fokuserer på de mulige årsager til forskellene i politikredsenes produktivitet. Rigsrevisionen vurderer, at disse dele af sagen kan afsluttes.

Sagsbehandlingstiden vedrørende sager om indbrud i privat beboelse er steget fra 95,8 dage i 2019 til 117,6 dage i 2022. Rigsrevisionen finder denne udvikling utilfredsstillende.

Rigsrevisionen konstaterer, at Rigspolitiet ikke kan dokumentere, at politiet lever op til politigarantien i sager om indbrud i privat beboelse. I 11,4 % af sagerne har politiet ikke sendt en patrulje til gerningsstedet, og Rigspolitiet kan ikke dokumentere, at der foreligger en aftale med borgeren om dette. Rigsrevisionen konstaterer endvidere, at andelen af indbrud i privat beboelse, hvor der er indsendt mindst ét fingeraftryk, er steget fra 2019 til 2022. Samtidig konstaterer Rigsrevisionen, at andelen af brugbare fingeraftryk i politiets efterforskning er faldet fra 18,2 % i 2019 til 16 % i 2022.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Politigarantien

Politigarantien indebærer, at politiet skal køre ud med det samme i sager om indbrud i privat beboelse og komme frem til borgerens hjem hurtigst muligt, hvis gerningspersonen fortsat er til stede i borgerens hjem. Hvis gerningspersonen ikke længere er til stede i hjemmet, skal politiet rykke ud inden for 24 timer efter, at borgeren har anmeldt indbruddet, medmindre borgeren selv har ønsket, at politiet ikke kommer eller kommer på et senere tidspunkt.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Justitsministeriets initiativer for at reducere sagsbehandlingstiden vedrørende indbrud i privat beboelse
- Justitsministeriets initiativer for at styrke efterforskningen, herunder om politiet lever op til garantien om at køre ud til indbrud i privat beboelse, og om politiet øger kvaliteten af fingeraftryk.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgang i december 2020 en beretning om politiets indsats i forhold til at rejse sigtelser for indbrud. Beretningen handlede om politiets indsats i forhold til at rejse sigtelser over for gerningspersoner, der begår indbrud i Danmark.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de, at Justitsministeriets initiativer for at styrke politiets indsats mod indbrud i privat beboelse ikke har været tilfredsstillende.

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgingspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgingspunkt	Status
1. Justitsministeriets initiativer for at øge sigtelsesprocenten og reducere sagsbehandlingstiden vedrørende indbrud i privat beboelse.	Behandles i dette notat.
2. Rigspolitiets videre arbejde med at analysere årsagerne til forskelle i politikredsenes produktivitet.	Behandles i dette notat.
3. Justitsministeriets initiativer for at styrke efterforskningen, herunder om politiet lever op til garantien om at køre ud til alle indbrud i privat beboelse, og om politiet øger andelen og kvaliteten af fingeraftryk.	Behandles i dette notat.

5. Vi redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen på ovenstående punkter.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Justitsministeriets initiativer

6. Vi gennemgår i det følgende Justitsministeriets initiativer i forhold til opfølgingspunkterne. Dette sker med henblik på at vurdere, om ministeriets initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning. Gennemgangen er baseret på redegørelser, opgørelser og dokumentation fra Justitsministeriet og Rigspolitiet.

Udviklingen i politiets sigtelsesprocent og sagsbehandlingstid på indbrudsområdet

7. Statsrevisorerne bemærkede, at der i forligsperioden 2016-2019 var sket et fald i antallet af sigtelser for indbrud i privat beboelse. Statsrevisorerne fandt det faldende antal af sigtelser for indbrud bekymrende, idet det har negativ indflydelse på borgernes tryghed og retsfølelse.

Det fremgik af beretningen, at sigtelsesprocenten var faldet fra 12,4 % i 2016 til 11 % i 2019.

Rigspolitiets opdaterede tal viser, at sigtelsesprocenten i privat beboelse har udviklet sig positivt og er steget fra 11 % i 2019 til 13,8 % i 2022. Sigtelsesprocenten er nu på et højere niveau end i 2016, som var det år, der var udgangspunktet for Rigsrevisionens analyse i beretningen.

8. Statsrevisorerne fandt også, at Justitsministeriets initiativer for at styrke politiets indsats mod indbrud i privat beboelse ikke var tilfredsstillende, idet politiets sagsbehandlingstid var steget.

Det fremgik af beretningen, at sagsbehandlingstiden for indbrud i privat beboelse var steget fra 89,5 dage til 95,8 dage (svarende til 7,1 %) fra 2016 til 2019.

Rigspolitiets opdaterede tal viser, at sagsbehandlingstiden for indbrud i privat beboelse er steget fra 95,8 dage i 2019 til 117,6 dage i 2022. Det svarer til en stigning på 22,8 %.

9. Justitsministeriet har oplyst, at det er ministeriets forventning, at flere af initiativerne i "Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023" vil kunne bidrage til at nedbringe sagsbehandlingstiderne i politiet, bl.a. på indbrudsområdet. Med aftalen gennemføres en nærhedsreform af politiet, der skal styrke politiets tilstedeværelse i hele Danmark med nye nærpolygonheder, ekstra lokalbetjente og flere beredskabspatruljer. Beredskabspatruljerne skal bl.a. gøre det muligt for politiet at være til stede i aften- og nattetimerne eller på andre tidspunkter, hvor det lokale politi vurderer, at behovet er størst for at sikre hurtig tilstedeværelse. Endvidere lægger aftalen op til at øge politistyrken med 450 ekstra politibetjente ved udgangen af 2023.

10. Rigsrevisionen konstaterer, at sigtelsesprocenten er steget fra 2019 til 2022, og vurderer, at denne del af opfølgingspunktet kan afsluttes. Rigsrevisionen finder det utilfredsstillende, at sagsbehandlingstiden i samme periode er steget markant. Derudover konstaterer Rigsrevisionen, at der med "Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023" er blevet igangsat initiativer, der sigter mod at nedbringe sagsbehandlingstiden på bl.a. indbrudsområdet. Rigsrevisionen vil fortsat følge Justitsministeriets initiativer for at reducere sagsbehandlingstiden vedrørende indbrud i privat beboelse.

Årsager til forskelle i politikredsene produktivitet

11. Det fremgik af beretningen, at politikredsene vest for Storebælt generelt opnåede bedre resultater i perioden end politikredsene øst for Storebælt, idet beregninger viste, at politikredsene øst for Storebælt hen over perioden 2016-2019 kunne have rejst ca. 5 % flere sigtelser, hvis de havde været ligeså produktive som politikredsene vest for Storebælt (opgjort som lønkroner pr. sigtelse).

Statsrevisorerne fandt det på den baggrund hensigtsmæssigt, at Justitsministeriet og Rigspolitiet analyserede årsagerne til, at politikredsene vest for Storebælt generelt havde opnået bedre resultater end politikredsene øst for Storebælt, både hvad angår udviklingen i sigtelsesprocenten og i sagsbehandlingstiden.

12. Rigsrevisionen har i forbindelse med opfølgningen på beretningen modtaget og gennemgået Rigspolitiets kvantitative analyse af forskellene mellem politikredsene vest og øst for Storebælt fra januar 2021. Analysen viser, at politikredsene i Vestdanmark for så vidt angår indbrud i privat beboelse har flere anmeldelser og sigtelser samt en højere sigtelsesprocent end politikredsene i Østdanmark. I perioden 2016-2019 lå antallet af anmeldelser i Vestdanmark på 57.734, mens antallet i Østdanmark i samme periode lå på 57.127 anmeldelser. Antallet af sigtelser lå i perioden på 7.842 i Vestdanmark, mens antallet af sigtelser i Østdanmark i samme periode lå på 6.286. I perioden 2016-2019 lå sigtelsesprocenten i Vestdanmark på 13,6 %, mens sigtelsesprocenten i Østdanmark lå på 11 %.

Derudover viser Rigspolitiets analyse en tendens til, at politikredsene i Vestdanmark henlægger færre sager om indbrud i privat beboelse, samtidig med at de genoptager flere sager, efter de har været henlagt.

Rigspolitiets analyse viser også, at politikredsene i Vestdanmark i højere grad inddrager flere ældre forhold, når de sigter. Det forhold, at politikredsene i Vestdanmark genoptager flere henlagte sager, kan ifølge Rigspolitiet betyde, at politikredsene i Vestdanmark har rejst flere sigtelser end politikredsene i Østdanmark. Forskellene skyldes efter Rigspolitiets opfattelse, at politikredene i Vestdanmark har en mere opsøgende tilgang til at rejse sigtelser ud fra kredsene samlede tilgængelige resurser.

Rigspolitiet angiver også i analysen, at forskellene i produktivitet i Vest- og Østdanmark kan være et udtryk for forskelle i kvaliteten af efterforskningen, som har indflydelse på sigtelsesprocenten. Rigspolitiet kan derfor ikke afvise forskelle i sporsikring som en mulig forklaring på produktivitetsforskellene mellem landsdelene.

Rigspolitiet vurderer samlet set, at der er tale om mindre forskelle mellem politikredsene vest og øst for Storebælt for så vidt angår sigtelsesprocent og produktivitet, der hænger sammen med forskelle i politikredsene måde at vurdere sagerne på.

13. Rigspolitiet oplyser endvidere, at de har et generelt fokus på at styrke politiets arbejde med at bekæmpe indbrudskriminalitet. Samtidig oplyser Rigspolitiet, at de ikke har iværksat eksplicite initiativer for at mindske forskellene i sigtelsesprocenten og sagsbehandlingstiden mellem politikredsene vest og øst for Storebælt.

14. Rigsrevisionen kan konstatere, at Rigspolitiet i januar 2021 har udarbejdet en kvantitativ analyse, der analyserer de mulige årsager til forskellene i politikredsnes produktivitet. Rigsrevisionen vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Politikredsnes efterforskning af indbrud på gerningsstedet

15. Statsrevisorerne bemærkede, at politiet er kørt ud til en større andel indbrud i privat beboelse, idet politiet i 2019 kørte ud til knap 85 % af anmeldelserne om indbrud i privat beboelse mod knap 64 % i 2016. Statsrevisorerne bemærkede dog, at politiet i 2019 endnu ikke havde nået sin målsætning om at køre ud til alle indbrud i privat beboelse.

16. I forbindelse med Rigsrevisionens notat til Statsrevisorerne af 29. marts 2021 oplyste Justitsministeriet, at der med "Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023" blev indført en politigaranti i sager om indbrud i privat beboelse af hensyn til borgernes tryghedsfølelse. Politigarantien indebærer, at politiet skal køre ud med det samme og komme frem til borgernes hjem hurtigst muligt, hvis gerningspersonen fortsat er til stede i borgerens hjem. Hvis gerningspersonen ikke længere er til stede i hjemmet, skal politiet rykke ud inden for 24 timer efter, at borgeren har anmeldt indbruddet, medmindre borgeren selv har ønsket, at politiet kommer på et senere tidspunkt.

17. Rigspolitiets opgørelse viser, at andelen af indbrud i privat beboelse, hvor der er sendt mindst én patrulje, var på 88,6 % i 2022. Rigsrevisionen kan på den baggrund konstatere, at der i de resterende 11,4 % af tilfældene ikke er sendt en patrulje til gerningsstedet. Rigspolitiet har ikke opgjort, i hvor stor en del af de resterende tilfælde der foreligger en aftale med borgeren om, at politiet ikke skal rykke ud, fx hvis politiet i dialog med borgeren er nået frem til, at det ikke er formålstjenligt at køre ud til gerningsstedet, fordi gerningsstedet allerede er opryddet. Rigspolitiet kan dermed ikke dokumentere, at politiet lever op til politigarantien.

18. Det fremgik desuden af beretningen, at politikredsene ikke levede op til Rigspolitiets vejledning og løbende anbefalinger om at optage flere fingeraftryk. Det fremgik også af beretningen, at andelen af anmeldte indbrud, hvor politiet tog fingeraftryk, var uændret (3,1 %) fra 2017 til 2019, men at succesraten for fingeraftryk, dvs. andelen af indsendte effekter med brugbart fingeraftryk, faldt fra 25,6 % i 2017 til 18,2 % i 2019.

19. Rigspolitiets opgørelse viser, at andelen af indbrud i privat beboelse, hvor der er indsendt mindst ét fingeraftryk, lå på 6,3 % i august 2022, mens antallet lå på 3,1 % i 2019. Det svarer til mere end en fordobling i perioden. Samtidig er andelen af brugbare fingeraftryk dog faldet fra 18,2 % i 2019 til 16 % i 2022.

20. Rigsrevisionen konstaterer, at politiet i 11,4 % af sagerne om indbrud i privat beboelse ikke har sendt en patrulje til gerningsstedet. Rigspolitiet kan ikke opgøre, om der i disse tilfælde er indgået en aftale med borgeren om, at det ikke er formålstjenligt at køre ud til gerningsstedet. Rigspolitiet kan dermed ikke dokumentere, i hvilket omfang politiet lever op til politigarantien. På den baggrund vil Rigsrevisionen fortsat følge politiets arbejde med at køre ud til indbrud i privat beboelse.

Rigsrevisionen konstaterer også, at andelen af indbrud i privat beboelse, hvor der er indsendt mindst ét fingeraftryk, er steget fra 2019 til 2022, men at andelen af brugbare fingeraftryk i samme periode er faldet. Rigsrevisionen vil fortsat følge politiets arbejde med at øge kvaliteten af fingeraftryk i efterforskningen.

Birgitte Hansen