



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

December 2022

Rigsrevisionens notat om

**tilrettelæggelsen af en
større undersøgelse af
ministeriers og ministres
brug af betalingskort**

Tilrettelæggelsen af en større undersøgelse af ministeriers og ministres brug af betalingskort

24. november 2022

RN 1411/22

I. Indledning

1. Statsrevisorerne anmodede på deres møde den 19. september 2022 om en undersøgelse af ministeriers og ministres brug af betalingskort i perioden 2015-2022, jf. rigsrevisorlovens § 8, stk. 1. Dette notat beskriver, hvordan en større undersøgelse vil kunne tilrettelægges.

Undersøgelsen kan gennemføres, så Rigsrevisionen kan afgive en beretning til Statsrevisorerne i foråret 2023.

II. Baggrund

2. Det fremgår af Statsrevisorernes anmodning, at udgangspunktet for undersøgelsen er de gældende regler på området, hvilket vil sige cirkulære nr. 24 af 20. april 2010 om anvendelse af betalingskort og § 30 i bekendtgørelse nr. 116 af 19. februar 2018 om statens regnskabsvæsen mv.

Betalingskort kan udstedes til medarbejdere, der har behov herfor. Det er den enkelte institution, der afgør, hvilke medarbejdere der kan få udstedt et betalingskort.

Statsrevisorerne stillede følgende spørgsmål:

- Hvor stor en procentdel af chefer og medarbejdere i ministerierne har et betalingskort, og bruges betalingskort i overensstemmelse med reglerne?
- Hvor hyppigt opstår der fejl i anvendelse af betalingskort, fx hvis kortet anvendes til ikke-godkendte formål?
- Hvor udbredt er det, at ministre får betalingskort?
- Hvis en minister har betalingskort, hvad er begrundelsen herfor?
- Hvilke regler gælder i så fald for ministre, idet cirkulæret kun omfatter chefer og medarbejdere i staten?

Statsrevisorerne har endvidere bedt Rigsrevisionen – hvis muligt – om at anvende en case, som beskriver konkrete eksempler på ministres brug af kreditkort og baggrunden for udstedelsen af kreditkortet.

III. Tilrettelæggelsen af undersøgelsen

3. Formålet med undersøgelsen er at vurdere, om de ministre og embedspersoner, som har fået tildelt et betalingskort, bruger det i overensstemmelse med reglerne. I undersøgelsen vil vi besvare alle de spørgsmål, som Statsrevisorerne ønsker en gennemgang og vurdering af. Undersøgelsen vil forventeligt bestå af 2 hoveddele:

- kortlægning af *omfanget* af betalingskort i ministerierne
- undersøgelse af *anvendelsen* af betalingskort i ministerierne med henblik på at vurdere, om betalingskortene bruges i overensstemmelse med reglerne.

4. Undersøgelsen vil omhandle alle ministerier og virksomheder under ministerierne, som har en hovedkonto på finansloven. Selvejende institutioner og selvstændige offentlige virksomheder mv., hvor ansvaret for driften ligger hos en bestyrelse, indgår således ikke i undersøgelsen.

Rigsrevisionen vil i beretningen vise konkrete eksempler på ministres brug af betalingskort, som er fundet i gennemgangen af betalingskorttransaktioner. Rigsrevisionen vil herudover beskrive regelgrundlaget for brug af betalingskort for ministre og embedspersoner.

5. Undersøgelsen vil blive afgrænset til perioden 28. juni 2015 - 5. oktober 2022 og omfatter således brugen af betalingskort for ministre og embedspersoner i ministerierne i følgende regeringsperioder:

- **Venstre:** 28. juni 2015 - 28. november 2016
- **Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti:** 28. november 2016 - 27. juni 2019
- **Socialdemokratiet:** 27. juni 2019 - 5. oktober 2022.

6. Undersøgelsen omfatter betalingskort i staten. Vi definerer et betalingskort ud fra reglerne i cirkulærets § 1, stk. 1, som *"debet- og kreditkort, der er udstedt til statslige institutioner til brug for enten en bestemt medarbejder eller for institutionen som sådan"*.

Rigsrevisionen tolker cirkulærets regler, jf. § 1, som gældende for alle betalingskort i staten og dermed som gældende for alle, som har fået udstedt et kort af en statslig institution, uanset om kortholder er en minister eller en embedsperson

Betalingskort findes i 3 varianter:

- fysiske kreditkort (plastik)
- indkøbskonti (virtuelle)
- rejsekonti (virtuelle).

Indkøbskonti og rejsekonti er udstedt til brug for institutionen som sådan, jf. formuleringen i cirkulærets § 1, og brugen af disse konti kan derfor ikke kobles til en minister eller en embedsperson. Denne undersøgelse vil derfor kun omfatte de fysiske betalingskort, dvs. kort, som er udstedt til ministre og embedspersoner.

Benzinkort og andre betalingskort med begrænset anvendelse til køb af fx benzin, diesel m.m. vil ikke indgå i undersøgelsen, da disse kort kun kan anvendes til specifikke formål. Vi vil i en bilagsgennemgang desuden ikke kunne kontrollere, om et køb er anvendt i forbindelse med tjenestekørsel eller til privat kørsel.

Kortlægning af omfanget af betalingskort i ministerierne

7. I første del af undersøgelsen vil vi kortlægge omfanget af betalingskort i de forskellige ministerier og de underliggende virksomheder. Første del af undersøgelsen baserer sig på en analyse af betalingskortdata og skal skabe et overblik over, hvordan betalingskort er fordelt på ministre og embedspersoner (dvs. chefer og medarbejdere), og gøre det muligt at sammenligne udbredelsen af betalingskort på tværs af staten.

Vi forventer at kunne opgøre udbredelsen af betalingskort som en andel af ministre, der har haft et betalingskort i perioden 2015-2022, og en andel af embedspersoner, der har haft et betalingskort i perioden 2015-2022. Udbredelsen af betalingskort opdeles dermed i 2 undersøgelsesgrupper.

Denne del af undersøgelsen omfatter også de begrundelser, der måtte være for, at ministre har fået udleveret et betalingskort.

Vurdering af brug af betalingskort i ministerierne

8. I anden del af undersøgelsen vil vi analysere brugen af betalingskort, og hvorvidt og eventuelt hvor hyppigt betalingskort bruges ureglementeret af ministre og embedspersoner i henhold til reglerne på området.

9. Vi vil gennemgå alle ministres betalingskorttransaktioner, mens vi for gruppen af embedspersoner vil udtage en repræsentativ stikprøve af betalingskorttransaktioner i perioden 2015-2022. Vi vil gennemgå transaktionerne for at vurdere, om de er i overensstemmelse med centrale regler for brug af betalingskort. Vi vil primært vurdere, om betalingskortet kun har været anvendt til udgifter, som er arbejdsrelaterede og inden for kravene i cirkulæret. Vi vil også tjekke, om der foreligger bilag.

10. Rigsrevisionen skal for god ordens skyld understrege, at der undervejs vil kunne ske ændringer i forhold til det skitserede oplæg.

Bo Brabrand
sætterigsrevisor