



**FOLKETINGET  
RIGSREVISIONEN**

**November 2022**

**Rigsrevisionens notat om  
beretning om**

**politiets patruljering og  
overvågningskameraer**

## Opfølgning i sagen om politiets patruljering og overvågningskameraer (beretning nr. 2/2021)

2. november 2022

RN 309/22

1. Rigsrevisionen gennemgår i dette notat de initiativer, som justitsministeren har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner. Dette sker med henblik på at vurdere, om Justitsministeriets initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning. Notatet følger op på sagen om politiets patruljering og overvågning, som blev indledt med en beretning i 2021. Vi har tidligere behandlet sagen i notat til Statsrevisorerne af 19. januar 2022.

### Konklusion

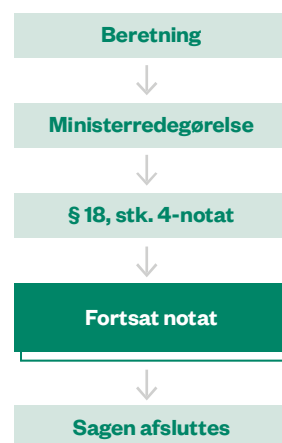
Justitsministeren har på baggrund af dialog med Statsrevisorerne ønsket at afgive en supplerende redegørelse. Ministeren oplyser, at politiet har påbegyndt et arbejde med at måle beredskabets performance, men oplyser ikke, om dette arbejde har resulteret i mål for politiets analysebaserede patruljering. Ministeren forventer at gøre GPS-data fra patruljebilerne tilgængelige for politikredsene, og at Rigspolitiet vil overveje, hvordan GPS-dataene kan bruges til at tilrettelægge politiets patruljering. Rigsrevisionen konstaterer dog, at justitsministeren godt 1 år efter beretningens afgivelse endnu ikke har taget konkrete initiativer i forhold til brugen af GPS-data.

Justitsministeren oplyser, at ministeren er enig i, at viden om overvågningskameraers effekt er relevant, og at rigspolitichefen har besluttet, at antallet af anmeldelser bør indgå i politikredsenes overvejelser om, hvor der skal opsættes overvågningskameraer.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Justitsministeriets arbejde for at sikre måling af beredskabets performance, herunder den analysebaserede patruljering, og om dette fører til konkrete mål
- Justitsministeriets arbejde med at gøre GPS-data fra patruljebilerne tilgængelige for politikredse og resultatet af Rigspolitiets overvejelser om, hvordan GPS-dataene kan bruges til at tilrettelægge politiets patruljering
- Justitsministeriets arbejde med at sikre, at lokationer til de resterende 150 overvågningskameraer finansieret af Akt 91 10/12 2020, som ikke var opsat ved beretningens afgivelse, udvælges, så politiet kan dokumentere, at kameraerne forventes at føre til størst mulig effekt.

### Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk)

## I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i oktober 2021 en beretning om politiets patruljering og overvågningskameraer. Beretningen handlede om Justitsministeriets indsats for dels at sikre målrettet patruljering, dels at sikre, at politiet har placeret overvågningskameraer, så kameraerne har ført til størst mulig effekt på bekæmpelsen af utryghedsskabende gadekriminalitet.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det utilfredsstillende, at Justitsministeriet ikke havde sikret, at politiets patruljering havde været mere målrettet kriminalitetsmønsteret. Undersøgelsen viste, at politiet i gennemsnit i 28 % af tiden havde patruljeret i områder, hvor kriminalitetsniveauet ikke lagde op til det.

Undersøgelsen byggede på Rigsrevisionens analyse af målrettet patruljering, hvor 5 politikredses patruljeringsmønster blev sammenholdt med kredsenes kriminalitetsmønster. Identifikationen af kriminalitetsmønsteret byggede på anmeldelser vægtet ud fra Rigspolitiets egen model for alvorlighed, så forskellige typer af kriminalitet ikke vejede lige tungt i forhold til behovet for patruljering.

Statsrevisorerne fandt det endvidere utilfredsstillende, at politiet ikke havde udvalgt lokationer til opsætning af overvågningskameraer på en måde, der sikrede størst mulig effekt på utryghedsskabende gadekriminalitet. Undersøgelsen viste, at en mere optimal opsætning af overvågningskameraerne kunne have dækket ca. 140 % flere anmeldelser.

Dette var ifølge Statsrevisorerne i strid med de intentioner, Folketinget havde, da flerårsaftalen for 2016-2019 for politiet blev indgået, og da bevillingerne til overvågningskameraer blev givet.

Statsrevisorerne pegede på, at politiet har potentiale for en mere effektiv resursestyring ved at opstille mål for sin patruljering. Statsrevisorerne anbefalede, at politiet i overensstemmelse med flerårsaftalen fra 2016 arbejder mere med analysebaseret patruljering. Politiet har også potentiale for i højere grad at målrette opsætning af fremtidige overvågningskameraer, hvis politiet tilvejebringer og benytter viden om effekten af kameraerne.

4. Rigsrevisionen afgav på baggrund af justitsministerens redegørelse af 20. december 2021 et notat til Statsrevisorerne af 19. januar 2022. Statsrevisorerne rettede den 1. juli 2022 henvendelse til justitsministeren på baggrund af notatet og stillede en række konkrete spørgsmål. Statsrevisorerne konstaterede, at justitsministerens redegørelse ikke oplyste om de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen gav ministeren anledning til at iværksætte. Justitsministeren har på baggrund af Statsrevisorernes brev afgivet en supplerende redegørelse den 29. september 2022. Rigsrevisionen har på den baggrund udarbejdet dette notat til Statsrevisorerne, hvor vi gennemgår de initiativer, som justitsministeren har iværksat.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk) og på [www.ft.dk/Statsrevisorerne](http://www.ft.dk/Statsrevisorerne).

5. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

## II. Gennemgang af justitsministerens supplerende redogørelse af 29. september 2022

6. Justitsministeren oplyser, at Rigsrevisionens beretning og Statsrevisorernes bemærkninger hertil kan kvalificere overvejelserne om, hvordan politiets patruljering og opsætning af overvågningskameraer kan styrkes.

### Politiets mål for analysebaseret patruljering

7. Statsrevisorerne påpegede, at politiet har potentiale for en mere effektiv resursestyring ved at opstille mål for sin patruljering. Statsrevisorerne anbefalede, at politiet i overensstemmelse med flerårsaftalen fra 2016 arbejder mere med analysebaseret patruljering. Statsrevisorerne bemærkede i den forbindelse, at det var et mål i flerårsaftalen, at politiet i højere grad skulle målrette patruljeringen på baggrund af systematiske analyser af kriminalitetsmønstre.

8. Det fremgik af beretningen, at politiet ikke havde udarbejdet en strategi, opsat mål eller udviklet en metode til at måle, om politiet har indfriet målsætningen fra flerårsaftalen om at arbejde med mere analysebaseret patruljering. Politiet havde iværksat 3 initiativer og gennemført beredskabsanalyser, men havde ikke indsamlet viden om, hvorvidt denne indsats bidrog til mere analysebaseret patruljering.

9. Justitsministeren oplyser, at analysebaseret patruljering skal ses som ét ud af en række initiativer fra flerårsaftalen 2016-2019, hvis målsætning er at optimere beredskabets samlede arbejde. Ministeren oplyser også, at det er ministerens klare opfattelse, at politiet generelt arbejder med at indfri de målsætninger, der er oplyst i flerårsaftalerne, og at det også gælder målsætningen om optimering af beredskabets arbejde ved bl.a. mere analysebaseret patruljering. Ministeren har tillid til den indsats, som politiet har ydet for at optimere den samlede anvendelse af beredskabet, herunder ved at indføre mere analysebaseret patruljering. Rigspolitiet har oplyst, at der forud for flerårsaftalen 2016-2019 ikke var tilgængelige data om beredskabets opgaveløsning. Det har derfor ikke været muligt at etablere en baseline. Rigspolitiet har oplyst, at politiet nu har påbegyndt et arbejde for at levere data, som viser beredskabets performance på en række områder, i form af "Mit historiske beredskabsoverblik". Ministeren oplyser ikke, om der er eller vil blive opstillet mål for politiets analysebaserede patruljering.

10. Rigsrevisionen konstaterer, at Justitsministeriet fremadrettet vil måle på beredskabets opgaveløsning, men at ministeriet ikke har opstillet mål for politiets analysebaserede patruljering. Rigsrevisionen vil følge Justitsministeriets arbejde for at sikre måling af beredskabets performance, herunder den analysebaserede patruljeringsindsats, og om dette fører til konkrete mål.

### **Politiets indsats for at benytte GPS-data fra patruljebilerne i tilrettelæggelsen af politiets patruljering**

11. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Justitsministeriet ikke havde sikret, at politiets patruljering havde været mere målrettet kriminalitetsmønsteret. Undersøgelsen viste, at politiet i gennemsnit i 28 % af tiden havde patruljeret i områder, hvor kriminalitetsniveauet ikke lagde op til det.

12. Rigsrevisionen viste i beretningen, hvordan politiets egne allerede tilgængelige data kunne bruges til at undersøge, om patruljeringen var målrettet kriminalitetsmønsteret. Det fremgik også af beretningen, at sådanne analyser skulle ses i sammenhæng med politifaglig viden og lokalkendskab, og at analyserne skulle være et supplement til politiets øvrige analyser og målinger.

13. Justitsministeren oplyser, at ministeren og Rigspolitiet samstemmende mener, at GPS-data fra patruljebilerne kan være en værdifuld datakilde i forhold til at kunne planlægge og forbedre politiets opgaveløsning i beredskabet. Historiske GPS-data er dog ikke umiddelbart tilgængelige for politikredsene. Det er Rigspolitiets forventning, at udviklingen af it-understøttelse i beredskabet i et vist omfang vil gøre disse GPS-data tilgængelige for politikredsene.

14. Justitsministeren oplyser også, at Rigspolitiet i forbindelse med Rigsrevisionens undersøgelse nøje har overvejet og analyseret Rigsrevisionens analyser, data og forslag i forhold til en eventuel forbedring af elementer på området for patruljering. Rigspolitiet har indhentet Rigsrevisionens metodebeskrivelse og datafiler for de undersøgte politikredse. Rigspolitiet vil overveje, hvordan de kan bruge beretningens analyser som ét blandt flere elementer i det fremtidige arbejde med at tilrettelægge politiets patruljering, herunder som supplement til øvrige analyser og målinger samt politifaglig viden og lokalkendskab. Det er Rigspolitiets opfattelse, at Rigsrevisionens analyse kan give anledning til lokale overvejelser om politikredsenes disponering af resurser på et overordnet plan, og at analysen kan være til inspiration for politikredsene.

15. Rigsrevisionen finder det positivt, at Rigspolitiet har en forventning om, at de vil gøre GPS-data fra patruljebilerne tilgængelige for politikredsene, skønt det dog udestår at vise, i hvilket omfang det vil ske. Rigsrevisionen finder det også positivt, at Rigspolitiet har iværksat en proces, hvor de overvejer, hvordan de kan bruge GPS-data om patruljering til at tilrettelægge politiets patruljering. Rigsrevisionen konstaterer dog samtidig, at justitsministeren godt 1 år efter beretningens afgivelse endnu ikke har taget konkrete initiativer i forhold til brugen af GPS-data.

Rigsrevisionen vil fortsat følge Justitsministeriets arbejde med at gøre GPS-data fra patruljebilerne tilgængelige for politikredsene samt følge resultatet af Rigspolitiets overvejelser om, hvordan GPS-dataene kan bruges til at tilrettelægge politiets patruljering.

### **Politiets udvælgelse af kameralokationer**

16. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at politiet ikke havde udvalgt lokationer til opsætning af overvågningskameraer på en måde, der sikrede størst mulig effekt på utryghedsskabende gadekriminalitet. Undersøgelsen viste, at en mere optimal opsætning af overvågningskameraerne kunne have dækket ca. 140 % flere anmeldelser. Statsrevisorerne hæftede sig også ved, at politiet kunne have opnået mellem 660 og 1.920 flere sigtelser på et år, hvis overvågningskameraerne var blevet opsat på de steder, hvor der var mest gadekriminalitet. Statsrevisorerne påpegede, at politiet har potentiale for i højere grad at målrette opsætning af fremtidige overvågningskameraer, hvis politiet tilvejebringer og benytter viden om effekten af kameraerne.

17. Justitsministeren oplyser, at rigspolitchefen på en koncernbriefing i politiets koncernledelse den 27. april 2022 har tilkendegivet, at kriminalitetsbelastning opgjort ved antallet af anmeldelser bør indgå i politikredsens overvejelser om, hvor overvågningskameraer skal opsættes. Ministeren oplyser også, at kvantitative dataanalyser skal suppleres af kvalitative vurderinger på baggrund af det lokalkendskab, som politikredsene opnår ved at være i områderne dagligt.

18. Justitsministeren er enig i, at det er relevant, at politiet ved opsætning af yderligere overvågningskameraer i efterforskningsøjemed tager højde for den viden, der foreligger om kameraernes effekt, herunder hvilke typer kriminalitet kameraerne har en effekt på.

19. Rigsrevisionen finder det positivt, at rigspolitchefen har besluttet, at antallet af anmeldelser bør indgå i politikredsens overvejelser om, hvor overvågningskameraer skal opsættes.

Rigsrevisionen vil følge Justitsministeriets arbejde med at sikre, at lokationer til de resterende 150 overvågningskameraer finansieret af Akt 91 10/12-2020, som ikke var opsat ved beretningens afgivelse, udvælges, så politiet kan dokumentere, at kameraerne forventes at føre til størst mulig effekt.

Birgitte Hansen

## Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.) og dato for Stats- revisorernes mødebehandling	Ministerredegørelse	Behandlet i udvalg (SR/RR = teknisk gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen)	Udvalgsspørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd (SR = Statsreviso- rerne har afholdt møde med ministe- ren)	§ 20-spørgsmål
Politiets patruljering og overvågnings- kameraer (nr. <a href="#">2/2021</a> ) 15-10-2021	Justitsministeren: <a href="#">20-12-2021</a> <a href="#">29-09-2022</a>	Finansudvalget: <a href="#">28-10-2021</a> Retsudvalget: <a href="#">28-10-2021</a>	Justitsministeren: <a href="#">12-01-2022</a> (98) <a href="#">12-01-2022</a> (99) <a href="#">12-01-2022</a> (100) <a href="#">12-01-2022</a> (101)	Finansudvalget <a href="#">12-01-2022</a> 30-05-2022 (SR)	<a href="#">Anmeldt 01-11-2021</a> <a href="#">Besvaret: 09-11-2021</a>