



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

Marts 2022

Rigsrevisionens notat om

**tilrettelæggelsen af en
større undersøgelse af
Forsvarsministeriets
opbygning af en
deployerbar brigade**

Tilrettelæggelsen af en større undersøgelse af Forsvarsministeriets opbygning af en deployerbar brigade

4. marts 2022

RN 402/22

I. Indledning

1. Rigsrevisionen igangsatte i december 2021 på eget initiativ en forundersøgelse af Forsvarsministeriets opbygning af en deployerbar brigade. Statsrevisorerne anmodede i januar 2022 om, at 2 spørgsmål bliver besvaret i forbindelse med den allerede igangsatte undersøgelse. Dette notat beskriver, hvordan spørgsmålene vil kunne indgå i undersøgelsen.

Undersøgelsen forventes gennemført, så Rigsrevisionen kan afgive en beretning til Statsrevisorerne omkring årsskiftet 2022/23.

II. Baggrund

2. Med "Aftale på forsvarsområdet 2018-2023" indgået af den daværende regering (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre tilføres Forsvaret et substantielt økonomisk løft, der indføres gradvist og ender med, at Forsvarets årlige bevilling i 2023 er styrket med 4,8 mia. kr. Tabel 1 viser det økonomiske grundlag for opbygningen af brigaden under den samlede forligsøkonomi til nye initiativer.

Tabel 1
Den samlede forligsøkonomi og opbygningen af brigaden (2018-priser)

(Mio. kr.)	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Samlet forligsøkonomi	500	750	1.700	1.900	2.871	4.800
Brigade	96	64	545	493	898	2.265

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af "Aftale på forsvarsområdet 2018-2023".

Det fremgår af aftalen, at "Forsvaret ved udgangen af forligningsperioden skal have flere operative enheder og soldater, end tilfældet er i dag, samt en mindre ledelsestruktur".

Forsvarschefen bekendtgjorde i november 2021, at man er nødt til at udskyde en række af de nye forligsinitiativer, som partierne har aftalt med "Aftale på forsvarsområdet 2018-2023".

3. Statsrevisorerne har på den baggrund anmodet om, at svar på følgende spørgsmål indgår i den allerede igangsatte undersøgelse:

- Har Folketinget modtaget retvisende, aktuelle og løbende oplysninger om budgetoverskridelser og/eller forsinkelser, herunder oplysninger om eventuelle afledte konsekvenser for den samlede forligsimplicering og forligsøkonomi?
- Har Folketinget modtaget de fornødne oplysninger i forbindelse med Finansudvalgets behandlinger af aktstykker på Forsvarsministeriets område?

4. Statsrevisorerne anmodede på deres møde den 17. januar 2022 om en undersøgelse af Forsvarsministeriets økonomistyring. I denne undersøgelse vil vi forventeligt behandle Forsvarsministeriets generelle budgetstyring og forligsøkonomi.

III. Tilrettelæggelsen af undersøgelsen

Forsvarsforliget

5. Det fremgår af forsvarsforliget, at partierne er enige om et 6-årigt rammeforlig, som udstikker den overordnede retning for udviklingen af Forsvarsministeriets område og den afsatte økonomi. Inden for de givne rammer får forsvarsministeren sammen med forsvarschefen mulighed for at tilrettelægge Forsvarets virke og nærmere organisering. Det fremgår endvidere af forsvarsforliget, at etableringen af en deployerbar brigade tager udgangspunkt i Hærens nuværende 1. brigade.

Undersøgelsen fokuserer på den del af forsvarsforliget, som specifikt vedrører opbygningen af den eksisterende 1. brigade til en deployerbar brigade.

Undersøgelsens dele

6. Vi forventer, at undersøgelsen vil falde i 3 dele. I den første del af undersøgelsen vil vi undersøge Forsvarsministeriets projektgrundlag. I den anden del vil vi undersøge Forsvarsministeriets styring af opbygningen af brigaden. I den tredje del vil vi undersøge Forsvarsministeriets orientering af Folketinget og ministeriets aktstykker til Finansudvalget og dermed besvare Statsrevisorerne spørgsmål.

7. Da Forsvarsministeriet ikke har en særlig forpligtelse til at orientere Folketinget om opbygningen af brigaden, vil vi give Statsrevisorerne det faktuelle grundlag for at kunne vurdere, om Folketinget har modtaget retvisende, aktuelle og løbende orienteringer om budgetoverskridelser og/eller forsinkelser. Vi vil vurdere, om Finansudvalget har fået de fornødne oplysninger i forbindelse med udvalgets behandlinger af aktstykker om brigaden.

Spørgsmålene lægger op til en analyse af det samlede forsvarsforlig. Vi vil dog afgrænse genstandsfeltet til at omhandle oplysninger, der relaterer sig til opbygningen af brigaden. Det skyldes, at det er det største initiativ i forliget og genstandsfelt for den allerede igangsatte undersøgelse. Det vil sige, at vi kun for brigaden vil undersøge, om Folketinget har modtaget retvisende, aktuelle og løbende oplysninger om budgetoverskridelser og/eller forsinkelser, og om Folketinget har modtaget de fornødne oplysninger i forbindelse med Finansudvalgets behandlinger af aktstykker.

8. Folketinget er blevet orienteret om opbygningen af brigaden gennem behandling af aktstykker og via spørgsmål fra Forsvarsudvalget. Derudover er forligskredsen blevet orienteret. Vi vil i besvarelsen af spørgsmål 1 basere os på materiale om opbygningen af brigaden, som Forsvarsministeriet har sendt til Forsvarsudvalget og forligskredsen fra 2018 og frem til undersøgelsens afslutning, herunder skriftlig dokumentation for mundtlige orienteringer og briefinger. Ved at sammenholde orienteringerne til Forsvarsudvalget og forligskredsen med ministeriets interne sagsdokumenter kan vi give Statsrevisorerne et faktisk grundlag for at vurdere, om orienteringerne har været retvisende, aktuelle og løbende. For at besvare den anden del af spørgsmålet om eventuelle afledte konsekvenser vil vi undersøge, om ministeriet har analyseret, hvilken betydning budgetoverskridelser og/eller forsinkelser på ét delprojekt har for øvrige delprojekter i brigadeopbygningen.

I besvarelsen af spørgsmål 2 vil vi undersøge, om Finansudvalget har modtaget de fornødne oplysninger i Forsvarsministeriets aktstykker vedrørende opbygningen af brigaden. Vi vil også undersøge, om ministeriets aktstykker retvisende gengiver ministeriets overblik over projektets økonomi, om aktstykkerne er gennemsigtige, og om aktstykkerne er forelagt rettidigt for Finansudvalget.

9. Rigsrevisionen skal for god ordens skyld understrege, at der undervejs vil kunne ske ændringer i forhold til det skitserede oplæg.

Lone Strøm