



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om statens overførsler
til kommuner og regioner i 2010

Marts
2012

revision
revision
revision

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 14/2010 om statens overførsler til kommuner og regioner i 2010

23. februar 2012

RN C601/12

Beskæftigelsesministerens redegørelse af 18. januar 2012

Social- og integrationsministerens redegørelse af 24. januar 2012

Økonomi- og indenrigsministerens redegørelse af 25. januar 2012

1. Dette notat handler om de initiativer, som ministrene har sat i værk som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens indhold og konklusioner.

Notatet indeholder følgende konklusion:

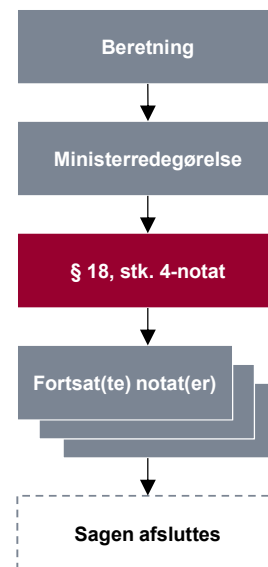
Jeg finder samlet set ministrenes redegørelser tilfredsstillende, da redegørelserne har forholdt sig til såvel Statsrevisorernes bemærkninger som beretningens indhold og konklusioner.

Ministeriernes regnskabsafklæggelse for 2010 vedrørende statsrefusion og bloktilskud til kommunerne og tilskud til regionerne vurderes samlet set at være rigtig. Social- og Integrationsministeriet bør dog have en fuldstændig og opdateret viden om udeståender i relation til administrationen af statsrefusionen. Social- og Integrationsministeriet og Beskæftigelsesministeriet vil desuden iværksætte flere initiativer for at styrke tilsynet med statsrefusionen til kommunerne.

Jeg vil derfor fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Social- og Integrationsministeriets arbejde med at udligne beløb på en mellemregningskonto, der anvendes i forbindelse med administrationen af statsrefusionen.
- Social- og Integrationsministeriets og Beskæftigelsesministeriets videre arbejde med at styrke tilsynet med statsrefusionen til kommunerne.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Kommunerne havde på undersøgelsestidspunktet endnu ikke fået etableret det it-system, der i 2009 blev forudsat etableret for at understøtte kommunernes anvendelse af andre aktører i beskæftigelsesindsatsen. Beskæftigelsesministeriet har oplyst, at jobcentrene planlægges at overgå til kommunal it-understøttelse den 23. januar 2012. Den kommunale it-understøttelse skal erstatte det statslige it-system Arbejdsmarkedsportalen, der samtidigt delvist lukkes.

Jeg vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Beskæftigelsesministeriets arbejde med at overvåge, at kommunerne har de rette it-systemer til at understøtte kommunernes anvendelse af andre aktører i udførelsen af den beskæftigelsesindsats, som ministeriet har udmeldt.

I. Baggrund

2. Jeg afgav i 2011 en beretning om revisionen af statens overførsler af refusion og tilskud til kommuner og regioner for 2010. I 2010 havde staten udgifter på 334,5 mia. kr. på disse områder, svarende til knap halvdelen af statens driftsudgifter i 2010.

Ordningerne blev i 2010 administreret af Beskæftigelsesministeriet, Socialministeriet, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration og Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Som følge af den seneste ressortomlægning er sagsområderne, som er omtalt i beretningen, nu fordelt mellem Social- og Integrationsministeriet, Beskæftigelsesministeriet og Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Social- og Integrationsministeriet og Beskæftigelsesministeriet administrerer statens refusion af kommunernes udgifter til en lang række borgerrettede ydelser, fx folkepension og kontanthjælp. Økonomi- og Indenrigsministeriet administrerer statens overførsler af tilskud til regioner og kommuner.

Rigsrevisionen undersøgte, om ministeriernes regnskabsaflæggelse vedrørende ordninger med statsrefusion og tilskud var rigtig. Rigsrevisionen undersøgte desuden Beskæftigelsesministeriets og kommunernes administration og hjemtagelse for ledige, hvis beskæftigelsesindsats er udlagt til andre aktører.

3. Statsrevisorerne konstaterede med tilfredshed, at regnskaberne for statens overførsler til kommuner og regioner i 2010 samlet set er rigtige, at der generelt er en betryggende regnskabsaflæggelse, og at ministeriernes tilsyn med statsrefusionen er tilfredsstillende.

Statsrevisorerne bemærkede desuden en positiv udvikling i forhold til regnskabet for 2009, idet Beskæftigelsesministeriet – og de øvrige ministerier – som hovedregel overholdt de fastsatte frister for behandling af revisionsberetningerne for de kommunale regnskaber for regnskabsåret 2009, og at det tværministerielle samarbejde var styrket for at få en mere ensartet afrapportering fra de kommunale revisorer om den udførte revision.

Endvidere fandt Statsrevisorerne, at kommunernes tilsyn med dele af beskæftigelsesindsatsen, der udføres af andre aktører, ikke var helt tilfredsstillende, da kommunerne ikke i tilstrækkelig grad havde tilset, at andre aktører overholder persondataloven, så de lediges personoplysninger er sikret fortrolighed, og at kommunerne endnu ikke havde fået etableret det it-system, der i 2009 blev forudsat etableret for at understøtte beskæftigelsesindsatsen.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk.

II. Ministeriernes regnskabsaflæggelse

4. Som nævnt konstaterede Statsrevisorerne med tilfredshed, at regnskaberne for statens overførsler til kommuner og regioner i 2010 samlet set er rigtige, at der generelt er en betryggende regnskabsaflæggelse, og at ministeriernes tilsyn med statsrefusionen er tilfredsstillende.

5. I undersøgelsen fandt Rigsrevisionen det ikke tilfredsstillende, at Socialministeriet ikke havde det præcise billede af eventuelle udeståender med Beskæftigelsesministeriet, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration eller kommunerne, da en mellemregningskonto for afregning af statsrefusion ikke forelå afstemt.

6. Social- og integrationsministeren oplyser i sin redegørelse, at dette forhold er beklageligt, men at alle udeståender på mellemregningskontoen nu er identificeret og afstemt, og at ministeriet løbende udligner beløbene i samarbejde med kommunerne. Ministeren oplyser endvidere, at ministeriet ved seneste ajourføring af bekendtgørelsen, der regulerer området, har fået hjemmel til at regulere for meget modtaget statsrefusion over for kommunerne efter indsendelse af henholdsvis foreløbig og endelig restafregning.

7. Jeg finder det positivt, at Social- og Integrationsministeriet har identificeret og afstemt alle udeståender på mellemregningskontoen. Jeg vil fortsat følge ministeriets arbejde med og så at udligne de identificerede beløb.

III. Ministeriernes tilsyn med statsrefusionen

8. Statsrevisorerne bemærkede en positiv udvikling i forhold til regnskabet for 2009, idet Beskæftigelsesministeriet – og de øvrige ministerier – som hovedregel havde overholdt de fastsatte frister for behandling af revisionsberetningerne for de kommunale regnskaber for regnskabsåret 2009, og at det tværministerielle samarbejde var styrket for at få en mere ensartet afrapportering fra de kommunale revisorer om den udførte revision.

9. Rigsrevisionens undersøgelse viste, at Socialministeriet, Beskæftigelsesministeriet og Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration kunne styrke deres tilsyn ved i svarskrivelserne til kommunerne at tydeliggøre, om kommunalbestyrelsens opfølgning vurderes at være tilfredsstillende, og hvilke verserende sager om statsrefusion ministerierne vurderer som afsluttet. Tilsynet kunne endvidere styrkes ved, at der i revisionsberetningerne tydeligere blev oplyst om, hvorvidt konstaterede fejl vurderes at have refusionsmæssig betydning.

10. Beskæftigelsesministeren oplyser i sin redegørelse, at ministeriet har taget dette til efterretning.

11. Social- og integrationsministeren oplyser i sin redegørelse, at der er udarbejdet et bilag til ministeriets svarskrivelse til kommunerne. Det er forventningen, at bilaget vil give kommunalbestyrelsen et mere klart overblik over ministeriets stillingtagen til bemærkede områder, herunder om ministeriet finder kommunens initiativer tilstrækkelige, og om ministeriet fortsat vil følge en sag eller anser den for afsluttet. Ministeren oplyser endvidere, at der er udarbejdet et skema med oversigt over konstaterede fejl og mangler. Oversigten har til formål at sikre ensretning af revisors afrapportering af fejl og mangler.

Endelig oplyser social- og integrationsministeren, at ministeriet i en bekendtgørelse har præciseret, på hvilket niveau i den autoriserede kontoplan revisor skal redegøre for resultaterne af personsagsgennemgangen. Formålet hermed er at understøtte en yderligere ensretning af revisorerne af rapportering.

12. Jeg finder de oplyste initiativer i ministrenes redegørelser tilfredsstillende og vil følge ministeriernes videre arbejde med implementeringen af initiativerne.

IV. Kommunernes administration af beskæftigelsesindsatsen udlagt til andre aktører

13. Statsrevisorerne bemærkede, at kommunernes tilsyn med dele af beskæftigelsesindsatsen, der udføres af andre aktører, ikke var helt tilfredsstillende. Kommunerne havde således ikke i tilstrækkelig grad tilset, at andre aktører overholder persondataloven, så de lediges personoplysninger er sikret fortrolighed. Desuden havde kommunerne endnu ikke fået etableret det it-system, der i 2009 blev forudsat etableret for at understøtte beskæftigelsesindsatsen.

14. Beskæftigelsesministeren oplyser i sin redegørelse, at Arbejdsmarkedsstyrelsen den 25. oktober 2011 har udsendt en vejledning til kommunerne om jobcentrenes pligt til at anmelde andre aktører til Datatilsynet. Ministeren oplyser endvidere, at styrelsen også i december 2011 – som led i overgangen til den kommunale it-understøttelse af andre aktører – på ny har vejledt kommunerne om deres tilsynsforpligtelse til andre aktørers overholdelse af persondataloven.

Endvidere oplyser beskæftigelsesministeren, at dele af det statslige it-system Arbejdsmarkedsportalen lukkes den 23. januar 2012, hvor det er planlagt, at jobcentrene overgår til en kommunal it-understøttelse af andre aktører. Ministeren oplyser i den forbindelse, at Arbejdsmarkedsstyrelsen forventer, at de kommunale it-systemer vil sikre en fremadrettet systemunderstøttelse af beskæftigelsesindsatsen hos andre aktører.

15. Jeg finder beskæftigelsesministerens initiativer tilfredsstillende. Jeg vil fortsat følge Beskæftigelsesministeriets arbejde med at overvåge, at kommunerne har de rette it-systemer til at understøtte kommunernes anvendelse af andre aktører i udførelsen af den beskæftigelsesindsats, som ministeriet har udmeldt.

V. Gennemgangen af regionernes regnskaber

16. Rigsrevisionen konstaterede i undersøgelsen, at én region ikke i tilstrækkelig grad havde afsluttet opfølgningen af alle revisionsbemærkningerne vedrørende regnskabsåret 2008, hvorfor revisionsbemærkningerne blev videreført til 2009. Endvidere kunne Rigsrevisionen konstatere, at revisor i 2 regioner ikke havde afgivet en blank påtegning af årsregnskaberne.

17. Økonomi- og indenrigsministeren oplyser i sin redegørelse, at ministeriet har sendt beretningens indhold og konklusioner samt Statsrevisorernes bemærkninger til regionsrådene til udtalelse.

18. Region Hovedstaden oplyser, at regionen havde 2 revisionsbemærkninger vedrørende regnskabsåret 2008, som fortsat var uafsluttede i beretningen for 2009. Regionen oplyser, at der for 2010 er foretaget opfølgning, som er afsluttet med regionsrådets behandling af regnskabet for 2010.

Region Nordjylland oplyser, at regionen anerkender påtegningens forbehold ved regionens regnskab. Det er dog sammenfattende regionens vurdering, at regnskabet for 2009 tegner et retvisende billede. Det fremgår endvidere af økonomi- og indenrigsministerens redegørelse, at regionen oplyser, at revisionens påtegning af regionens regnskab for 2010 er uden forbehold.

Region Midtjylland, Region Syddanmark og Region Sjælland har ikke haft bemærkninger til beretningen eller til Statsrevisorernes bemærkninger.

19. Økonomi- og indenrigsministeren oplyser i sin redegørelse, at det er ministerens indtryk – på baggrund af Rigsrevisionens bemærkninger og regionernes udtalelser – at regnskabsaflæggelsen og revisionen af regnskaberne fortsætter den positive udvikling, der kunne konstateres med regionernes regnskaber for 2008.

VI. Næste skridt i sagen

20. Jeg vil i den kommende beretning om statens overførsler til kommuner og regioner i 2011 følge:

- Social- og Integrationsministeriets arbejde med at udligne beløb på en mellemregningskonto, der anvendes i forbindelse med administrationen af statsrefusionen.
- Social- og Integrationsministeriets og Beskæftigelsesministeriets videre arbejde med at styrke tilsynet med statsrefusionen til kommunerne.
- Beskæftigelsesministeriets arbejde med at overvåge, at kommunerne har de rette it-systemer til at understøtte kommunernes anvendelse af andre aktører i udførelsen af den beskæftigelsesindsats, som ministeriet har udmeldt.

Henrik Otbo