

Faktuelt notat til statsrevisorerne
om
vejledning om Finansministeriets ansvar og rolle i forbindelse med bevillings-
ansøgninger til Finansudvalget

I. Indledning

1. Jeg fandt i mit udvidede notat af 15. februar 2006 til statsrevisorerne om Finansministeriets ansvar og rolle i forbindelse med bevillingsansøgninger til Finansudvalget, at Finansministeriet burde sikre, at ministeriets ansvar og rolle blev beskrevet i en vejledning.
2. Finansministeriet har i august 2006 udarbejdet vejledningen. Vejledningen udgøres af 2 tekststykker, som er indsat på departementets hjemmeside og i ministeriets Økonomisk Administrative Vejledning.
3. I dette notat redegør jeg overordnet for og foretager en vurdering af Finansministeriets vejledning.

II. Vejledning om Finansministeriets behandling af aktstykker

4. Vejledningen er opdelt i 2 tekststykker om ”Finansministeriets budgetkoordinering” og ”Finansministeriets behandling af aktstykker”.

a. Finansministeriets budgetkoordinering

5. Det fremgår af vejledningen, at Finansministeriet forestår koordineringen af statens budgetlægning. Finansministeren fremsætter således regeringens forslag til bevillingslove for Folketinget på grundlag af bidrag fra de øvrige ministerier. De enkelte bevillingsforslag skal udarbejdes på grundlag af et overslag over de forventede indtægter og udgifter.

Som led i koordineringen af budgetlægningen kan Finansministeriet vurdere prioriteringens hensigtsmæssighed og budgetteringen realisme. Endvidere skal ministerierne indhente tilslutning fra Finansministeriet, forinden aktstykker forelægges for Finansudvalget.

6. Det fremgår videre, at herudover skal forslag til love, administrative forskrifter mv. forelægges for Finansministeriet. Forelæggelsespligten omfatter også bekendtgørelser, cirkulærer, vejledninger, redegørelser og programmer mv., som har væsentlige økonomiske, administrative eller personalemæssige konsekvenser for staten, kommuner eller regioner.

Finansministeriet kan i forbindelse med behandlingen af udkast til lovforslag mv. kræve oplyst tekniske beregningsforudsætninger samt andre forudsætninger, der er af betydning for vurderingen af de økonomiske konsekvenser.

b. Finansministeriets behandling af aktstykker

7. Det fremgår af vejledningen, at det er som led i Finansministeriets budgetkoordinering, at aktstykker inden fremsendelsen til Finansudvalget i udkast kræves forelagt for Finansministeriet. Formålet er således internt i regeringen at sikre finans- og udgiftspolitisk koordinering af regeringens forslag. Kravet blev indført ved Statsministeriets cirkulære nr. 98 af 25. juni 1924.

8. Det fremgår videre, at Finansministeriet i sammenhæng med de finans- og udgiftspolitiske synsvinkler inddrager overvejelser og eventuelt uddybende spørgsmål til det pågældende ministerium om:

- hensigtsmæssigheden af den ønskede disposition
- rimeligheden af omkostningerne til den ønskede disposition
- behovet for kompenserende besparelser
- konsekvenserne for andre områder
- koordination af eventuelle reservetræk.

9. Det fremgår endvidere, at Finansministeriet også behandler udkast til aktstykker ud fra en budgetteknisk og bevillingsretlig synsvinkel. Finansministeriet må påse, at forslagene er i overensstemmelse med gældende regler, formelt og teknisk i orden og i øvrigt forståelige. Ved gennemgangen søger Finansministeriet at sikre, at forslagene kan gennemføres inden for rammerne af de bevillingsretlige regler og de budgettekniske retningslinjer, herunder budgetvejledningen. Gennemgangen har endvidere til formål at sikre, at forskrifterne for den tekniske opbygning af aktstykker er overholdt.

Finansministeriets muligheder for at stå inde for de materielle oplysninger på finanslovforslag mv. er som udgangspunkt mere begrænsede. Det er således de enkelte ministerier, der står inde for beskrivelsen af sagsforholdene i aktstykker.

10. Det fremgår herudover, at intensiteten af Finansministeriets sagsbehandling afhænger af den enkelte sags karakter, herunder om der er tale om indholdsmæssigt og/eller teknisk komplicerede sager, og af, om der er behov for drøftelser med det pågældende ministerium om finansiering o.l.

III. Sammenfatning

11. Jeg kan konstatere, at Finansministeriet har udarbejdet en vejledning om Finansministeriets ansvar og rolle i forbindelse med bevillingsansøgninger til Finansudvalget.

12. Jeg finder, at vejledningens omfang giver et tilfredsstillende overblik over Finansministeriets sagsbehandling af udkast til aktstykker. Vejledningen afspejler Finansministeriets faktiske sagsbehandling, der omfatter en grundbehandling af alle aktstykker ved at gennemgå formalia, men som herudover er varierende som følge af et ledelses-

mæssigt skøn. Vejledningen giver dermed Finansudvalget, ressortministerier og andre interessenter indsigt i Finansministeriets muligheder og begrænsninger i sagsbehandlingen af udkast til aktstykker.

Kirsten Leth-Nissen

fg.