



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om forvaltningen af
eksterne lektorer og undervisnings-
assistenter ansættelsesforhold

Januar
2013

revision
revision

revision

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 19/2011 om forvaltningen af eksterne lektors og undervisningsassistents ansættelsesforhold

Beskæftigelsesministerens redegørelse af 22. november 2012

Uddannelsesministerens redegørelse af 29. november 2012

Finansministerens redegørelse af 30. november 2012

28. december 2012

RN D901/12

1. Dette notat handler om de initiativer, som beskæftigelsesministeren, uddannelsesministeren og finansministeren vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens indhold og konklusioner.

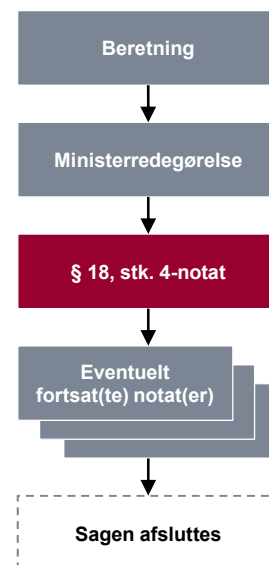
Notatet indeholder følgende konklusion:

Uddannelsesministeren har sendt et brev til universiteterne, hvor forståelsen af reglerne i lov om tidsbegrænset ansættelse indskærpes, og ministeren vil i medfør af sin tilsynsforpligtelse følge op over for universiteterne, hvis der fortsat er regler, der ikke bliver administreret korrekt. Finansministeren vil i forbindelse med kommende overenskomstforhandlinger arbejde på at sikre, at reglerne understøtter en effektiv forvaltning. Beskæftigelsesministeren noterer sig, at beretningen ikke indeholder kritik af selve loven om tidsbegrænset ansættelse eller af ministeriet og derfor ikke giver anledning til yderligere overvejelser.

Jeg vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Uddannelsesministeriets opfølgning på universiteternes overholdelse af lov om tidsbegrænset ansættelse og reglerne om minimums- og maksimumstimer
- Finansministeriets arbejde med at sikre, at reglerne understøtter en effektiv forvaltning.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

1. Baggrund

2. Jeg afgav i september 2012 en beretning om forvaltningen af eksterne lektors og undervisningsassistents ansættelsesforhold. Beretningens formål var at vurdere, om eksterne lektors og undervisningsassistents ansættelsesforhold forvaltes tilfredsstillende.

3. Dette notat indeholder min vurdering af de initiativer, som beskæftigelsesministeren, uddannelsesministeren og finansministeren vil iværksætte som følge af beretningen.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af beskæftigelsesministerens, uddannelsesministerens og finansministerens redegørelser

4. Uddannelsesministeren og finansministeren oplyser, at de har aftalt, at finansministeren forholder sig til de bemærkninger, der angår Finansministeriets regelsæt, mens uddannelsesministeren forholder sig til universiteternes forvaltning af reglerne. I det følgende gennemgår jeg uddannelsesministerens, finansministerens og beskæftigelsesministerens initiativer.

Universiteternes regeloverholdelse

5. Beretningen viste, at universiteterne i flere tilfælde ikke efterlever reglerne for eksterne lektorer og undervisningsassistenter ansættelse og arbejdsomfang.

6. Statsrevisorerne bemærkede, at de fandt det mindre tilfredsstillende, at universiteterne i vid udstrækning ikke overholder reglerne for, hvordan eksterne lektorer og undervisningsassistenter skal ansættes, og hvor meget de må undervise. Statsrevisorerne bemærkede videre, at det ikke var tilfredsstillende, at Styrelsen for Universiteter og Internationalisering, Uddannelsesministeriet og Finansministeriet ikke har sikret sig, at universiteterne overholder reglerne.

7. Uddannelsesministeren oplyser i sin redegørelse, at ministeren er enig med Statsrevisorerne i, at det er mindre tilfredsstillende, at universiteterne ikke i alle tilfælde har administreret korrekt i forhold til lov om tidsbegrænset ansættelse ved ansættelse af eksterne lektorer og undervisningsassistenter.

Ministeren bemærker, at Styrelsen for Universiteter og Internationalisering ved flere lejligheder, og senest i sommeren 2012, har vejledt universiteterne om, at der altid skal foretages en konkret vurdering i den enkelte ansættelsessituation. Det er således ministerens opfattelse, at der ikke er behov for at foretage sig yderligere i forhold til universiteterne. Ministeren bemærker dertil, at ministeren i medfør af sin tilsynsforpligtelse naturligvis følger op over for universiteterne, hvis der fortsat er regler, der ikke bliver administreret korrekt. Ministeren forventer desuden, at vanskelighederne med at vurdere, om der er tale om en fornyelse af en ansættelse i forhold til lov om tidsbegrænset ansættelse, vil være minimeret med den seneste aftale om eksterne lektorer, som giver mulighed for varig ansættelse.

8. Beskæftigelsesministeren oplyser, at lov om tidsbegrænset ansættelse hører under ministerens ressortområde. Ministeren har noteret sig, at beretningen ikke indeholder kritik af selve loven eller af Beskæftigelsesministeriet. Beretningen giver derfor ikke ministeren anledning til yderligere overvejelser og foranstaltninger i ministeriet.

9. Jeg finder det tilfredsstillende, at uddannelsesministeren har indskærpet forståelsen af reglerne i lov om tidsbegrænset ansættelse over for universiteterne. Jeg er enig i, at muligheden for varig ansættelse af eksterne lektorer vil mindske universiteternes problemer med at administrere korrekt. Der vil dog fortsat være et betydeligt antal eksterne lektorer, som vil være midlertidigt ansat, og desuden vil der fortsat ikke være mulighed for at ansætte undervisningsassistenter varigt. Beretning viste endvidere, at reglerne om minimums- og maksimumstimer i flere tilfælde ikke blev efterlevet. Jeg forventer derfor, at Uddannelsesministeriet på passende vis evaluerer, om de nævnte tiltag har den forventede effekt på, om universiteterne overholder lov om tidsbegrænset ansættelse og reglerne om minimums- og maksimumstimer. Jeg vil orientere Statsrevisorerne om denne opfølgning.

Reglerne for eksterne lektorer og undervisningsassistenter ansættelsesforhold

10. Beretningen viste, at muligheden for at ansætte eksterne lektorer og undervisningsassistenter giver universiteterne fleksibilitet i planlægningen af undervisningen, og at bestemmelserne, der regulerer deres ansættelsesforhold generelt er klare og entydige. Reglerne om minimums- og maksimumstimer skaber dog ekstra administration på universiteterne, og reglerne om maksimumstimer er ikke et effektivt redskab til at sikre, at der udbydes forskningsbaseret undervisning.

11. Statsrevisorerne bemærkede, at de ikke fandt det tilfredsstillende, at Styrelsen for Universiteter og Internationalisering, Uddannelsesministeriet og Finansministeriet ikke har sikret sig, at reglerne er tidssvarende, administrerbare og fungerer efter hensigten. Endelig bemærkede Statsrevisorerne, at de forventer, at Finansministeriet er opmærksom på disse problemstillinger ved kommende overenskomstforhandlinger.

12. Finansministeren skriver i sin redegørelse, at ministeren er enig i, at det er vigtigt, at Finansministeriets regelsæt understøtter en effektiv forvaltning. Ministeriet arbejder således til stadighed på, at regelsættet både er tidssvarende, fungerer efter hensigten og understøtter en så enkel administration som muligt. Imidlertid forudsætter ændringer i regelsættene på flere områder et forhandlingsresultat med personaleorganisationerne, hvilket af flere årsager har vist sig meget vanskeligt at opnå på dette område i en lang årrække.

Ministeren oplyser, at Moderniseringsstyrelsen har vurderet de gældende regelsæt i lyset af Rigsrevisionens bemærkninger. Rigsrevisionen peger således særligt på, at det er uklart, hvilket formål timegrænserne i regelsættene tjener. Da eksterne lektorer og undervisningsassistenter ansættes på timelønsvilkår, er det naturligt, at deres eventuelle rettigheder/pligter er timerelaterede. Dette gælder fx timeloftet for arbejdsomfang, der tjener til afgrænsning mod andre regelsæt.

Finansministeren er enig i, at timelofferne skal tjene et formål og ikke give anledning til unødigt administration på universiteterne. Derfor er ministeren tilfreds med, at reglen om orientering af den faglige organisation, når en ekstern lektor arbejder mere end 500 timer, er blevet afskaffet ved den seneste revision af aftalen om eksterne lektorer.

Ministeren er endvidere enig i, at 100-timers grænsen i aftalen om eksterne lektorer ikke umiddelbart understøtter en effektiv forvaltning. Bestemmelsen er historisk, og en ændring af reglerne på dette område vil derfor indgå i ministerens overvejelser om, hvilke krav der skal prioriteres i forbindelse med kommende overenskomstforhandlinger.

13. Jeg finder det tilfredsstillende, at finansministeren i forbindelse med kommende overenskomstforhandlinger vil arbejde på at ændre 100-timers grænsen i aftalen om eksterne lektorer. Jeg er enig i, at det kan være hensigtsmæssigt at afgrænse ansatte på timelønsvilkår fra andre regelsæt, men jeg finder fortsat, at Finansministeriet bør arbejde hen imod en mere fleksibel ordning, da de nuværende regler påfører universiteterne væsentlige administrationsomkostninger. Jeg vil orientere Statsrevisorerne om Finansministeriets arbejde med at sikre, at reglerne understøtter en effektiv forvaltning.

III. Næste skridt i sagen

14. Jeg vil følge udviklingen på følgende områder:

- Uddannelsesministeriets opfølgning på universiteternes overholdelse af lov om tidsbegrænset ansættelse og reglerne om minimums- og maksimumstimer
- Finansministeriets arbejde med at sikre, at reglerne understøtter en effektiv forvaltning.