



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om integrationsindsatsen

Oktober
2015

revision

revision

revision

Vedrører:
Statsrevisorernes beretning nr. 8/2014 om integrationsindsatsen

Undervisningsministerens redegørelse af 26. maj 2015
Udlændinge-, integrations- og boligministerens redegørelse af 1. september 2015

29. september 2015

RN 303/15

1. Rigsrevisionen vurderer i dette notat de initiativer, som udlændinge-, integrations- og boligministeren og undervisningsministeren har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner.

KONKLUSION

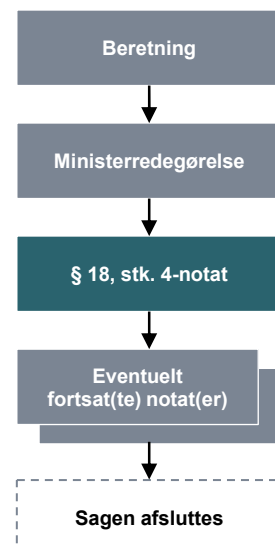
Udlændinge-, integrations- og boligministeren oplyser, at hun vil se på, hvordan samarbejdet med kommunerne kan styrkes med henblik på at højne kvaliteten i den kommende integrationsindsats. Inden udgangen af 2015 vil Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet påbegynde en evaluering af kommunernes brug af integrationskontrakter, integrationsplaner og tilbud om helbredsmedicinske vurderinger.

Udlændinge-, integrations- og boligministeren oplyser, at Udlændingestyrelsen også fremadrettet vil indgå i et tæt samarbejde mellem alle relevante myndigheder for at forbedre synkroniseringen af data mellem udlændingssystemerne og CPR. Ministeren forventer på denne baggrund, at myndighedernes samarbejde også fremover vil forbedre datagrundlaget.

Udlændinge-, integrations- og boligministeren finder, at den opfølgning på integrationsindsatsen, der har fundet sted, har været systematisk og giver et retvisende billede af udviklingen frem mod indfrielsen af integrationslovens formål. Ministeren vil fortsætte den opfølgning.

Undervisningsministeren har oplyst, at Statsrevisorernes kritik af tilsynet med kvaliteten af danskuddannelse for udlændinge er taget til efterretning, og at ministeriet i 2015 vil igangsætte en række initiativer for at styrke tilsynet.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriets indsats for at:

- styrke samarbejdet mellem regeringen og kommunerne samt resultatet af ministeriets kommende evaluering af kommunernes brug af integrationskontrakter, integrationsplaner og tilbud om helbredsmæssige vurderinger
- forbedre synkroniseringen af data mellem udlændingssystemerne og CPR, så der fremadrettet kan sikres en mere systematisk opfølgning på integrationslovens formål
- undersøge muligheden for anvendelse af administrative CPR-numre
- styrke tilsynet med kvaliteten af danskuddannelse for udlændinge.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i februar 2015 en beretning om integrationsindsatsen. Beretningen handlede om, hvordan de daværende 4 ressortansvarlige ministerier og kommunerne sikrede, at nyankomne flygtninge og familiesammenførte modtager den integrationsindsats, der er fastlagt i integrationsloven. De 4 ministerier var Justitsministeriet, Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold, Beskæftigelsesministeriet og Undervisningsministeriet. Efter folketingsvalget i juni 2015 blev det samlede ressortansvar for integrationsindsatsen overført til Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet. Udlændinge-, integrations- og boligministeren har valgt at lade undervisningsministerens redegørelse af 26. maj 2015 svare på forhold vedrørende danskuddannelse for udlændinge mv., selv om området ved kongelig resolution af 28. juni 2015 ligger under Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet.

I beretningen blev det undersøgt, om der var en sikker registrering af de nyankomne udlændinge, som er berettiget til en integrationsindsats, om kommunerne i tilstrækkelig grad havde iværksat de indsatser, som følger af integrationsloven, og om de ansvarlige ministerier i tilstrækkelig grad havde fulgt op på integrationsloven.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, kritiserede de, at kommunerne ikke i alle tilfælde lever op til integrationslovens bestemmelser, og at ministerierne ikke mere systematisk følger op på, om integrationen af flygtninge og familiesammenførte sker i overensstemmelse med integrationsloven.

Statsrevisorerne fandt det derudover kritisabelt, at der gennem alle årene siden 1999 havde været usikkerhed omkring registreringen af nyankomne udlændinge, så der fortsat ikke var overensstemmelse mellem data om opholdsgrundlaget i udlændingssystemerne og CPR.

4. Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

Kommunernes integrationsindsats

5. Statsrevisorerne kritiserede, at kommunerne ikke i alle tilfælde lever op til integrationslovens bestemmelser, herunder at kommunerne ikke i alle tilfælde iværksætter de indsatser for flygtninge og familiesammenførte, der følger af integrationsloven. Rigsrevisionens stikprøve viste fx, at 65 % af integrationskontrakterne mellem kommune og udlænding ikke levede op til loven, da der hverken var mål for beskæftigelse eller uddannelse.

6. Udlændinge-, integrations- og boligministeren oplyser, at hun finder det utilfredsstillende, at mange kommuner ikke lever op til kravene i integrationsloven, og at det er de enkelte kommunalbestyrelser, der skal sikre, at kommunerne overholder lovgivningen. Ministeren peger på, at både socialministeren og direktøren for Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering i foråret 2015 har sendt breve til alle kommuner, der indskærper de lovgivningsmæssige krav i integrationsloven.

Udlændinge-, integrations- og boligministeren oplyser, at hun vil se på, hvordan samarbejdet med kommunerne kan styrkes med henblik på at højne kvaliteten i den kommende integrationsindsats. Derudover tilføjer ministeren, at Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet inden udgangen af 2015 vil påbegynde en evaluering af kommunernes brug af integrationskontrakter, integrationsplaner og tilbud om helbredsmæssige vurderinger.

7. Rigsrevisionen finder det positivt, at de lovgivningsmæssige krav i integrationsloven er blevet indskærpet over for kommunerne. Rigsrevisionen vil fortsat følge indsatsen med at styrke samarbejdet mellem regeringen og kommunerne med henblik på at højne kvaliteten i den kommende integrationsindsats. Rigsrevisionen vil i den forbindelse følge resultatet af den kommende evaluering af kommunernes brug af integrationskontrakter, integrationsplaner og tilbud om helbredsmæssige vurderinger.

Registreringen af nyankomne udlændinge

8. Statsrevisorerne fandt det kritisabelt, at der gennem alle årene siden 1999 havde været usikkerhed omkring registreringen af nyankomne udlændinge, så der fortsat ikke var overensstemmelse mellem data om opholdsgrundlaget i udlændingssystemerne og CPR. Statsrevisorerne fandt det også utilfredsstillende, at det var uklart, hvilke myndigheder der havde ansvaret for en sikker registrering af nyankomne udlændinge.

9. Udlændinge-, integrations- og boligministeren oplyser, at Udlændingestyrelsen igennem flere år har samarbejdet med de øvrige udlændingemyndigheder og kommunerne om at forbedre datagrundlaget, og at datakvaliteten i dag er af en sådan beskaffenhed, at oplysningerne om opholdsgrundlag bruges til opfølgning på integrationsindsatsen og til forskningsbrug.

Derudover har Udlændingestyrelsen oplyst, at styrelsen også fremadrettet vil indgå i et tæt samarbejde mellem alle relevante myndigheder for at forbedre synkroniseringen af data mellem udlændingssystemerne og CPR. Styrelsen vil bl.a. konkret bidrage til et samarbejde om at undersøge muligheden for anvendelse af administrative CPR-numre, så synkroniseringen ikke er afhængig af bopælskommunernes indtastning af det særlige person-id, som det sker i dag. Ministeren forventer på denne baggrund, at myndighedernes samarbejde også fremover vil forbedre datagrundlaget.

10. Rigsrevisionen finder det positivt, at Udlændingestyrelsen også fremadrettet vil indgå i et tæt samarbejde mellem alle relevante myndigheder for at forbedre synkroniseringen af data mellem udlændingssystemerne og CPR. Rigsrevisionen vil fortsat følge dette arbejde. Rigsrevisionen vil også følge resultatet af det konkrete samarbejde mellem Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet og andre relevante aktører om at undersøge muligheden for at anvende administrative CPR-numre.

Ministeriernes opfølgning på integrationsloven

11. Statsrevisorerne kritiserede, at ministerierne ikke har fulgt mere systematisk op på, om integrationen af flygtninge og familiesammenførte er sket i overensstemmelse med integrationsloven.

12. Det fremgik af beretningen, at Socialministeriet og Beskæftigelsesministeriet ikke havde sikret en systematisk opfølgning på kommunernes brug af integrationslovens redskaber, hvorfor det fx ikke havde været muligt at følge op på, om flygtninge og familiesammenførte bliver selvforsørgende. Derudover fremgik det, at Socialministeriet, siden integrationsloven blev indført i 1999, ikke havde fulgt systematisk op på, om integrationslovens overordnede formål er blevet indfriet.

13. Udlændinge-, integrations- og boligministeren oplyser indledningsvist, at hun er enig med Statsrevisorerne i vigtigheden af en systematisk og grundig opfølgning på kommunernes integrationsindsats. Ministeren konstaterer samtidig, at Statsrevisorerne kritik navnlig skyldes, at det foreliggende datagrundlag ikke gør det muligt statistisk præcist at afgrænse flygtninge og familiesammenførte. Ministeren henviser til, at der over årene løbende har været arbejdet med at forbedre kvaliteten af data på området, og at Danmarks Statistik i forbindelse med beretningen har oplyst, at kvaliteten af data er høj nok til at kunne opgøre antallet af flygtninge og familiesammenførte, der er indvandret siden 1999.

Ministeren peger på, at ministeriet løbende har gennemført en række analyser, der ud over data om opholdsgrundlag også bygger på data fra Ankestyrelsens udlændingedatabase og danskundervisningsdatabase og fra Jobindsats.dk. Ministeren finder, at den opfølgning, der har fundet sted, har været systematisk og giver et retvisende billede af udviklingen frem mod indfrielsen af integrationslovens formål. Ministeren vil fortsætte opfølgningen i Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet.

14. Rigsrevisionen har noteret sig udlændinge-, integrations- og boligministerens synspunkter om opfølgningen på integrationslovens formål, men finder fortsat, at datagrundlaget har været utilstrækkeligt i forhold til at sikre en systematisk opfølgning på, om fx flygtninge og familiesammenførte blev selvforsørgende. Rigsrevisionen vil fortsat følge Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriets indsats for at sikre et bedre datagrundlag, der fremadrettet kan understøtte en mere systematisk opfølgning på integrationslovens formål.

Tilsynet med danskuddannelse for udlændinge

15. Statsrevisorerne kritiserede, at der fortsat er problemer med kommunernes tilsyn med kvaliteten af danskuddannelsen, skønt Undervisningsministeriet har kendt til problemerne siden 2007.

16. Undervisningsministeren har oplyst, at kritikken tages til efterretning, og at ministeriet i 2015 bl.a. igangsætter følgende initiativer:

- Uddannelsesbekendtgørelsen og vejledningen om danskuddannelse til voksne udlændinge ændres fra, at kommunerne skal aflevere en tilsynsrapport hvert 3. år, til, at det fremover bliver hvert 2. år. Der vil i den forbindelse blive stillet krav om vurdering af undervisningens kvalitet på baggrund af indberetning om aktivitet og prøveresultater. Det vil blive præciseret, at kommunerne ved vurdering af undervisningens kvalitet skal inddrage personale med pædagogiske kvalifikationer i dansk som andet sprog.
- Ministeriet og KL har aftalt, at der skal holdes temamøder med de kommunale medarbejdere, når bekendtgørelse og vejledning er udstedt.
- Ministeriet har aftalt med KL, at der skal igangsættes udvikling af en netbaseret tilsynsguide med gode erfaringer og modeller, der kan bruges af kommunerne.
- Ministeriet og KL igangsætter udvikling af et spørgeskema til kursisterne med henblik på at afdække kursisters praktiske udbytte af undervisningen.

Rigsrevisionen finder det positivt, at undervisningsministeren har igangsat en række initiativer for at forbedre det kommunale tilsyn med danskuddannelse for udlændinge, og vil fremadrettet følge Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriets arbejde med initiativerne.

Lone Strøm