

Statsrevisorerne
Christiansborg
1240 København K

Skatteministerens redegørelse om statsrevisorernes beretning nr. 7/2006 om effekten af regelforenklingsindsatsen.

Jeg har den 2. marts 2007 fra Statsrevisoratet modtaget statsrevisorernes beretning nr. 7/2006 om effekten af regelforenklingsindsatsen. Efter lov om revision af statens regnskaber m.m. skal jeg redegøre for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen giver anledning til.

I Skatteministeriet har vi arbejdet intenst med at forenkling skattelovgivningen. Det har ført til, at Skatteministeriet ifølge den seneste AMVAB opdatering når op på at have forenklet 20,6 pct. af erhvervslivets byrder på skatteområdet pr. 1. juli 2006. Heraf er 14 pct. endeligt opgjort, hvilket vil sige, at virksomhederne allerede har erfaring med at bruge reglerne.

Rigsrevisionen udtrykker bekymring for, om målet kan nås i 2010, fordi nogle ministerier først sent i måleperioden forventer at have identificeret alle initiativer. Skatteministeriet er som sagt allerede nået langt med forenklingerne. Jeg har derfor tillid til, at Skatteministeriet i 2010 nok skal nå målet om at have reduceret op til 25 pct. af de administrative byrder på skatteområdet. Jeg er enig med statsrevisorerne i, at succesen i en vis grad skyldes, at vi i Skatteministeriet tidligt i perioden fik identificeret og gennemført mange forenklinger.

Det kvantitative mål om at lette op til 25 pct. af de administrative byrder gælder kun for erhvervslivet. Men jeg har også prioriteret at lette administrative byrder for de private skatteborgere i perioden. Det har påvirket mulighederne for at lave lettelser for virksomhederne. Som nævnt i beretningens eksempelboks 3 har det ikke været muligt at fjerne så mange indberetningspligter for virksomhederne som forventet. Det skyldes, at SKAT skal bruge indberetningerne til brug for arbejdet med det selvangivelsesløse samfund for 3,9 mio. private skatteborgere. Her valgte jeg at prioritere lettelser for de mange private skatteborgere.

Af beretningen fremgår, at Dansk Erhverv og Håndværksrådet mener, at det er utilfredsstillende, at mange virksomheder endnu ikke oplever de administrative lettelser i hverdagen. Videre oplyser de to virksomhedsorganisationer, at medlemmerne er klar

til at foretage indberetninger digitalt, og at digitale løsninger skal tænkes ind i ny lovgivning.

Jeg er enig med virksomhederne i, at digitale indberetningsløsninger er vejen frem i arbejdet med at lette virksomhedernes administrative byrder på skatteområdet. Men digitale løsninger kan bruges til mere end indberetninger. I Skatteministeriet arbejdes der intensivt på at yde service via hjemmesiden dels i form af information, men også som selvbetjeningsløsninger.

Nogle digitale løsninger er allerede i drift – jeg kan nævne TastSelvErhverv hvor omkring 70 pct. af alle momspligtige virksomheder bruger løsningen ved angivelse af moms. Men der er også nye digitale muligheder på vej, som virksomhederne endnu ikke har haft mulighed for at stifte bekendtskab med. Det skyldes, at digitale løsninger tager tid at udvikle. Der går derfor nogen tid fra et initiativ er vedtaget, til virksomhederne kan bruge løsningerne. Således afventer mange af initiativerne på Skatteministeriets område, at forenklingen udmøntes i forbindelse med implementeringen af nye edb-systemer. Det gælder eksempelvis forenklingen af motorregistreringen, etableringen af én skattekonto, det fælles inddrivelsessystem og e-indkomstregistret. Disse initiativer kommer først i drift i perioden 2008 –2009. Det er nok en del af forklaringen på, at virksomhederne endnu ikke har følt alle forenklingerne.

En anden forklaring kan være, at nogle af ordningerne er frivillige at bruge. Jeg kan nævne muligheden for at sende ansatte lønsedlen digitalt og muligheden for at undlade at informere ansatte om årets samlede A-skat etc. Ifølge AMVAB målinger foretaget efter gennemførelsen af lovgivningen har en del virksomheder oplyst, at de ikke forventer at bruge disse nye muligheder. Det er virksomhedernes frie valg. Det er dog mit håb, at flere virksomheder over tid også vil tage disse initiativer til sig og få glæde af de lettelser, der ligger heri.

Rigsrevisionen anbefaler, at Finansministeriet tager initiativ til, at der kan blive genbrugt oplysninger, der er indsendt til offentlige myndigheder. I den forbindelse nævner Rigsrevisionen, at det bør undersøges, om der er lovmæssige barrierer for udveksling af allerede indberettede oplysninger myndighederne imellem. Rigsrevisionen nævner også, at det er væsentligt, at it-infrastrukturen støtter udvekslingen af disse oplysninger. I den forbindelse understreges vigtigheden af, at samordne oplysningerne for at forhindre, at oplysninger, der allerede er indberettet til en offentlig myndighed, ikke kræves igen af en anden myndighed. Rigsrevisorerne henviser til den ordning, der er etableret i Norge under navnet Brønnøysundregistrene.

Jeg er enig i, at genbrug af data er et vigtigt instrument i arbejdet med at lette administrative byrder. Skatteministeriet har således en lønportal (e-indkomst) under opbygning. Her bliver virksomhedernes indberetning af løn, A-skat, lønindeholdte beløb, produktionsenheder, lønperiode, løntimer, feriegodtgørelse m.m., oplysninger af betydning for administration af barselsudligning samlet. Så kan andre ministerier - under overholdelse af reglerne om udveksling af data mellem myndigheder - hente oplysninger til brug for deres sagsbehandling. I takt med at andre ministeriet kobler deres sagsbehandling op på at hente informationer om løn etc. i e-indkomstregistret, vil der opstå lettelser.

Muligheden for genbrug af data på tværs af ministerielle ressortområder er givet vis en effektiv vej til at nedbringe administrative byrder væsentligt. Midlet til at genbruge data er efter min opfattelse øget brug af de digitale løsninger, der udvikles i samarbejde på tværs af relevante ministerområder. Jeg kan nævne, at SKAT sammen med Danmarks Statistik og med deltagelse fra erhvervsorganisationer er i gang med at udvikle en integreret indberetningsløsning for udenrigshandelsoplysninger. Løsningen skal gøre det muligt for virksomheder automatisk at overføre data fra deres egne systemer ved en system-til-system løsning.

It-infrastrukturen er et vigtigt værktøj i forbindelse med udviklingen af digitale indberetningsløsninger i nemme system-til-system løsninger. Det stiller krav til, at systemerne kan tale sammen. Til det formål samarbejder SKAT, Danmark Statistik og Erhvervs- og Selskabsstyrelsen om fælles standarder for finansielle virksomhedsdata. Det er således aftalt, at man på det finansielle område vil udvikle løsninger baseret på den åbne standard XBRL.

Rigsrevisionen har foreslået, at der i Danmark skal etableres en myndighed til at holde styr på indberetninger til offentlige myndigheder i lighed med de norske Brønnøysundregistre.

Jeg er en varm fortaler for, at virksomheder og borgere ikke skal belastes med unødige administrative byrder. Det er klart, at det i videst mulige omfang skal undgås, at virksomheder og borgere belastes med at indsende samme oplysning til det offentlige flere gange. Hvorvidt Danmark skal iværksætte et initiativ svarende til Brønnøysundregistret, skal imidlertid afvejes overfor de øvrige muligheder, der er for at forenkle virksomheders og borgeres administrative byrder samt ulemperne ved det bureaukrati, som følger med etableringen af en ny myndighed.

Etableringen af lønportalen e-indkomst varetager lignende formål, som ligger bag idéen med Brønnøysundregistrene. Men uden etablering af flere myndigheder end vi allerede

har i dag. Med lønportalen er der skabt mulighed for, at andre myndigheder kan hente oplysninger om løn etc. et centralt sted. Det giver mulighed for at indfri visionen om én indberetning, én gang, ét sted på lønområdet. Fordelen ved e-indkomstregistret frem for Brønnøysundregistret er, at det ikke er nødvendigt at etablere en myndighed til at oplyse om, hvem der har oplysningen. Oplysningerne kan hentes direkte i registret, fordi det er kendt, at SKAT har oplysningerne.

Efter planen skal e-indkomstregistret sættes i drift i 2008. Registeret er grundlaget for, at SKAT kan lette virksomhedernes arbejde med lønindeholdelse. Når systemet er i drift vil virksomhederne ikke længere skulle foretage lønindeholdelse overfor deres ansatte. Det klares ved, at trækprocenten på skattekortet forhøjes. Virksomheden får automatisk tilsendt det nye trækort elektronisk. Flere lettelser for virksomheder og borgere vil komme i takt med, at andre myndigheder får etableret administrative systemer, som genbruger oplysningerne i e-indkomstregisteret.

Med disse bemærkninger er jeg i øvrigt enig i statsrevisorernes beretning.

Redegørelsen er samtidig sendt til Rigsrevisor.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen