



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om revisionen af
statsregnskabet for 2004

Marts
2010

revision
revision

revision

Opfølgning i sagen om revisionen af statsregnskabet for 2004 (beretning nr. 18/04)

9. marts 2010

RN C301/10

1. Jeg lovede i mit notat til Statsrevisorerne af 13. marts 2009, pkt. 6, at jeg fortsat ville følge Energitilsynets arbejde med gennemgangen af fjernvarmeværkernes fejlbehæftede budgetter og regnskaber, herunder at jeg lagde vægt på, at gennemgangen fremover blev prioriteret højt, jf. Endelig betænkning over statsregnskabet for 2007, s. 255.

Ad beretningens afsnit III.E. § 8. Økonomi- og Erhvervsministeriet, pkt. 100*Fjernvarmeværkernes budgetter og regnskaber*

2. Energitilsynet har fra 2007 hørt under Klima- og Energiministeriet, men sekretariatsbetjenes af Konkurrencestyrelsen under Økonomi- og Erhvervsministeriet. Energitilsynet har en bevilling på 35,5 mio. kr., som er fuldt ud dækket af gebyrer fra el-, gas- og varmforsyningsvirksomhederne. Bevillingen er opført på finansloven for 2010, § 08.21.11.11. Energitilsynet er et uafhængigt tilsyn, hvor klima- og energiministeren udpeger medlemmerne.

Energitilsynets gennemgang af fjernvarmeværkernes budgetter og regnskaber

3. Energitilsynet besluttede i december 2007 at gennemgå regnskaberne for alle 131 fjernvarmeværker i Region Midtjylland, som er den region, hvor der er flest værker. (Antallet af værker ændres over tid, fx på grund af fusioner, lukninger mv.). Energitilsynet forventede, at regnskabsgennemgangen af alle sagerne i regionen ville være afsluttet ultimo 2009.

Energitilsynet har oplyst, at status i december 2009 var, at der var sendt tilkendegivelser om vurderingen af regnskabsafregningen til 111 værker. Heraf var 48 sager endeligt afsluttet. Det er Energitilsynets vurdering, at sagerne har vist sig mere tidskrævende end forventet, og at omfanget af konstaterede fejl har været større end først antaget.

4. Ifølge Energitilsynet er resultatet af regnskabsgennemgangen, at 55 af de 111 værker skal tilbageføre i alt 175 mio. kr. til forbrugerne. De 175 mio. kr. fordeler sig med 38,6 mio. kr. for det værk, der skal tilbageføre mest, og ca. 63.000 kr. for det værk, der skal tilbageføre mindst. 7 værker skal tilbageføre mere end 5 mio. kr. Gennemsnitsbeløbet, der skal tilbageføres pr. forbruger (målerenhed), er 2.670 kr., mens beløbet for det værk, der skal tilbageføre mest pr. forbruger, er 27.300 kr.

Energitilsynet forventer, at gennemgangen af værkernes regnskaber i Region Midtjylland først er afsluttet ultimo marts 2010. Der udestår efter gennemgangen af regnskaberne fra Region Midtjylland en gennemgang af ca. 300 værker.

5. Energitilsynet har løbende foretaget en vurdering af, om resurseforbruget står mål med resultatet. På den baggrund har Energitilsynet konkluderet, at den fortsatte gennemgang ikke kan indstilles, uagtet der er tale om økonomiske midler, der forbliver i et lukket system, idet værkerne typisk er forbrugerejede.

Energitilsynet skønner, at man i 2010 vil kunne foretage regnskabsgennemgang af de resterende værker i Region Midtjylland og ca. 20 værker fra de øvrige 4 regioner. Desuden vil Energitilsynet udføre informationsvirksomhed.

6. Energitilsynet har tillige oplyst, at centrale værker og affaldsforbrændingsanlæg ikke har indgået i Energitilsynets regnskabsgennemgang. Dette skyldes, at en gennemgang af deres regnskaber adskiller sig fra de øvrige, da der indgår flere ydelser, herunder markedsudsatte. Det er derfor nødvendigt at fastlægge fordelingsnøgler, der kan anvendes som udgangspunkt for beregning af disse værkers omkostningspris.

7. Energitilsynet har vurderet, at de samlede tilsynsopgaver på varmeområdet kan løses sagligt inden for den eksisterende resurseramme, og at Energitilsynet derfor ikke har haft grundlag for at anmode om en forøgelse af budgetmidler. Energitilsynet har bl.a. henvist til, at der er indført nye elektroniske indberetningsblanketter, ligesom der er indført krav om en ny revisorpåtegning med virkning for regnskaber, der indberettes i 2010. Dette vil højne indberetningernes kvalitet. Endvidere vil Energitilsynet intensivere informationsindsatsen om korrekt aflæggelse af regnskab og opstilling af budget.

8. Energitilsynet har oplyst, at man er i dialog med Klima- og Energiministeriet om den videre proces. Energitilsynet har således i et notat fra januar 2010 orienteret Klima- og Energiministeriet om en skitse med flere muligheder for regnskabsgennemgangen i 2010 og frem. Det anføres, at prioriteringen af opgaven i 2011 vil afhænge af den opgaveportefølje, der på det tidspunkt foreligger i Energitilsynet, men at gennemgangen af hele fjernvarmesektoren, inden for den nuværende resurseramme, vil strække sig over en længere periode. I notatet omtaler Energitilsynet dog forskellige muligheder for en hurtigere regnskabsgennemgang, bl.a. at opgaven delvist kan udliciteres til et konsulentfirma, eller at værkerne foretager en selvevaluering af regnskaberne i samarbejde med værkets revisor på grundlag af præcise instruktioner til revisorerne fra Energitilsynet.

Ministeriet har oplyst, at ovennævnte notat vil være en del af grundlaget for ministeriets fortsatte drøftelser med Energitilsynet og Økonomi- og Erhvervsministeriet om opgavens prioritering og rammerne herfor. Klima- og Energiministeriet er opmærksom på opgavens omfang og perspektiver og vil i den videre dialog prioritere, at den løses hurtigst muligt inden for ansvarlige økonomiske rammer, herunder i sammenhæng med de andre vigtige opgaver. Ministeriet er således enig i, at regnskabsgennemgangen ikke bør strække sig over et urimeligt langt tidsperspektiv. Ministeriet har yderligere oplyst, at der i marts 2010 holdes møde med Energitilsynet og Økonomi- og Erhvervsministeriet om opfølgningen på Energitilsynets notat.

9. Rigsrevisionen kan konstatere, at Energitilsynet ikke har iværksat mere konkrete tiltag – ud over ovennævnte notat – til at få fremskyndet afslutningen af gennemgangen af samtlige værkers regnskaber, på trods af at Energitilsynet vurderer, dels at gennemgangen ikke kan indstilles, dels at denne vil strække sig over flere år. Energitilsynet har ganske vist overvejet mulige initiativer, men har vurderet, at der ikke fagligt set var grundlag for at fremskynde gennemgangen på bekostning af det øvrige tilsynsarbejde på varmeområdet under henvisning til det anførte i pkt. 7.

Rigsrevisionen kan konstatere, at Klima- og Energiministeriet først i forbindelse med Energitilsynets notat fra januar 2010 har taget initiativ til at følge op på mulige løsningsmodeller for opgaven med regnskabsgennemgangen.

Rigsrevisionens gennemgang af udvalgte sager

10. Rigsrevisionen har gennemgået en tilfældig udvalgt stikprøve af Energitilsynets sager om gennemgangen af værkernes regnskaber, herunder både sager, der alene er behandlet af Energitilsynet, og sager, der er gennemgået med bistand af et konsulentfirma.

11. Formålet med Rigsrevisionens stikprøvegennemgang var at afdække, hvorvidt Energitilsynets og konsulenternes gennemgang af værkernes regnskaber har været systematisk, og om den anvendte metode har været hensigtsmæssig set i forhold til at afdække fejl i værkernes regnskaber.

12. Rigsrevisionen konstaterede, at Energitilsynet i forbindelse med udbudsmaterialet til de eksterne revisorer har udarbejdet en detaljeret opgavebeskrivelse, som klart beskriver de forhold, medarbejderen skal være særlig opmærksom på i værkernes regnskaber.

13. Rigsrevisionen har for de stikprøvevist udtagne sager undersøgt, om de typiske fejlkilder har været efterprøvet, herunder om den fornødne dokumentation har foreligget ved sagsbehandlingen.

14. Det er Rigsrevisionens vurdering, at Energitilsynet og konsulenterne har gennemført en grundig gennemgang af regnskaberne fra værkerne, og at man generelt har kunnet udfærdige en tilkendegivelse, der vedrører de typiske problemstillinger.

Afslutning

15. Jeg finder, at de konstaterede fejlbeløbs størrelse har vist, at Energitilsynets gennemgang af fjernvarmeværkernes regnskaber i Region Midtjylland har været nødvendig. Jeg finder det imidlertid ikke tilfredsstillende, at det vil tage en længere årrække at gennemgå de resterende regnskaber. Jeg finder, at gennemgangen bør afsluttes snarest af hensyn til de forbrugere, der har betalt for høje priser. Den hidtidige regnskabsgennemgang har vist, at der kan være tale om væsentlige beløb for et større antal borgere.

Jeg finder, at ministeriets og Energitilsynets forslag om at lade værkerne og deres revisorer foretage en øget selvkontrol af regnskaberne på grundlag af erfaringer og resultater fra Energitilsynets hidtidige regnskabsgennemgang vil være hensigtsmæssig. Energitilsynet kan herefter, eventuelt på stikprøvebasis, gennemgå den regnskabsgennemgang, der er foretaget af værkerne selv og deres revisorer.

Jeg finder desuden, at det er vigtigt, at Energitilsynet prioriterer at få gennemgået prisdannelsen for de centrale værker og affaldsforbrændingsanlæggene, så der kan skabes sikkerhed for, at prisfastsættelsen på det samlede fjernvarmeområde bliver korrekt.

16. Jeg vil fortsat følge udviklingen i Energitilsynets arbejde med at gennemgå fjernvarmeværkernes budgetter og regnskaber. Jeg vil på ny lægge vægt på, at regnskabsgennemgangen prioriteres højt.

Jeg vil orientere Statsrevisorerne om resultatet af min opfølgning.

Henrik Otbo