



Notat til Statsrevisorerne om  
beretning om tildelingen af individuel  
statsgaranti til Amagerbanken A/S

Marts  
2012

revision  
revision  
revision

**Vedrører:**

**Statsrevisorernes beretning nr. 1/2011 om tildelingen af individuel statsgaranti til Amagerbanken A/S**

6. marts 2012

RN A202/12

**Erhvervs- og vækstministerens redegørelse af 7. februar 2012**

1. Dette notat handler om de initiativer, som erhvervs- og vækstministeren har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens indhold og konklusioner.

Notatet indeholder følgende konklusion:

Jeg finder erhvervs- og vækstministerens redegørelse tilfredsstillende, da redegørelsen har forholdt sig til såvel Statsrevisorernes bemærkninger som beretningens indhold og konklusioner.

Erhvervs- og Vækstministeriet vil præcisere rollefordelingen mellem Finanstilsynet og Finansiell Stabilitet A/S ved behandling af ansøgninger om individuelle statsgarantier og sikre, at de 2 institutioner har en tæt dialog og en fælles forståelse af det enkelte instituts økonomiske tilstand.

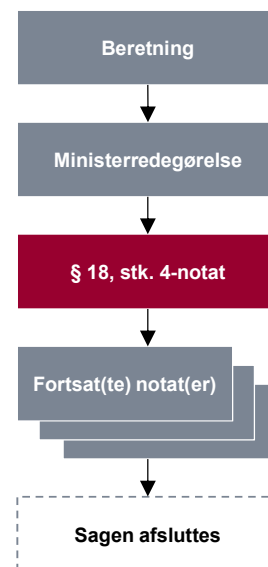
Erhvervs- og vækstministeren har fremsat et lovforslag om ændring af lov om finansiell virksomhed mv., der vil indebære strammere og mere præcise regler for bankers værdiansættelse af engagementer og dermed for opgørelsen af nedskrivninger, og Finanstilsynet har foretaget en opstramning af reglerne for beregning af de finansielle virksomheders solvensbehov.

Erhvervs- og vækstministeren har nedsat et ekspertudvalg, der bl.a. skal foretage en analyse af årsagerne til finanskrisen, vurdere, om de iværksatte initiativer er tilstrækkelige og afbalancerede, og belyse, om tilsynet med finansielle koncerner kan styrkes.

Jeg vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- erhvervs- og vækstministerens arbejde med at præcisere rollefordelingen mellem Finanstilsynet og Finansiell Stabilitet A/S ved behandling af ansøgninger om individuelle statsgarantier
- erhvervs- og vækstministerens arbejde med at sikre strammere og mere præcise regler for bankers værdiansættelse af engagementer
- Finanstilsynets arbejde med at foretage en opstramning af reglerne for beregning af de finansielle virksomheders solvensbehov

**Sagsforløb for en større undersøgelse**



*Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk)*

- resultatet af ekspertudvalgets arbejde med at analysere årsagerne til finanskrisen og udvalgets vurdering af, om de iværksatte initiativer er tilstrækkelige og afbalancerede.

## **I. Baggrund**

2. Jeg afgav i oktober 2011 en beretning om tildelingen af individuel statsgaranti til Amagerbanken A/S (herefter Amagerbanken). Beretningen handler om forløbet fra behandlingen af Amagerbankens ansøgning om individuel statsgaranti, frem til banken blev overdraget til Finansiell Stabilitet A/S (herefter Finansiell Stabilitet) med henblik på afvikling i begyndelsen af februar 2011.

3. Dette notat indeholder min vurdering af erhvervs- og vækstministerens redegørelse til beretningen.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk).

## **II. Erhvervs- og vækstministerens generelle bemærkninger**

4. Erhvervs- og vækstministeren oplyser i sin redegørelse, at ministeren samlet set har taget Statsrevisorernes kritik og Rigsrevisionens beretning til efterretning.

## **III. Rollefordeling mellem Finanstilsynet og Finansiell Stabilitet ved behandling af ansøgning om individuel statsgaranti**

5. Statsrevisorerne fandt det uhensigtsmæssigt, at der forud for tildelingen af individuel statsgaranti til Amagerbanken ikke forelå en vurdering af Amagerbankens økonomiske tilstand, som både Finansiell Stabilitet, Finanstilsynet og Erhvervs- og Vækstministeriet kunne være enige om – uanset deres forskellige roller i sagen. Statsrevisorerne kritiserede i den forbindelse, at Finanstilsynet ikke i tilstrækkelig grad gjorde opmærksom på Amagerbankens økonomiske tilstand og risikable forretningsmetoder forud for tildelingen af statsgarantien.

6. Erhvervs- og vækstministeren oplyser i sin redegørelse, at Erhvervs- og Vækstministeriet i forbindelse med implementering af ordningen med individuelle statsgarantier ved fusioner vil præcisere, at Finanstilsynet skal meddele Finansiell Stabilitet sin vurdering af holdbarheden af et instituts forretningsmodel eller i øvrigt opfyldelse af solvenskravene i lov om finansiell stabilitet. Finansiell Stabilitet skal lægge denne vurdering til grund ved behandling af ansøgningen. Hvis Finansiell Stabilitet har bemærkninger til vurderingen, skal disse drøftes med Finanstilsynet med henblik på, at de 2 institutioner har en tæt dialog og en fælles forståelse af det enkelte instituts økonomiske tilstand.

7. Jeg finder det tilfredsstillende, at Erhvervs- og Vækstministeriet vil præcisere rollefordelingen mellem Finanstilsynet og Finansiell Stabilitet ved behandling af ansøgninger om individuelle statsgarantier og sikre, at de 2 institutioner har en tæt dialog og en fælles forståelse af det enkelte instituts økonomiske tilstand. Jeg vil følge erhvervs- og vækstministerens arbejde med at præcisere rollefordelingen mellem Finanstilsynet og Finansiell Stabilitet ved behandling af ansøgninger om individuelle statsgarantier.

#### IV. Finanstilsynets fokus på de særligt risikable forretningsmetoder

8. Statsrevisorerne kritiserede, at Finanstilsynet ikke i tilstrækkelig grad gjorde opmærksom på Amagerbankens økonomiske tilstand og risikable forretningsmetoder forud for tildelingen af individuel statsgaranti. Rigsrevisionen fandt, at Finanstilsynet burde have været endnu mere opmærksom på de særligt risikable forretningsmetoder, som Amagerbanken anvendte.

Erhvervs- og vækstministeren tager kritikken til efterretning og har på baggrund heraf iværksat en række konkrete initiativer. Ministeren oplyser samtidig, at der fremadrettet skal være en mere restriktiv tilgang til de særligt risikable forretningsmetoder og et øget fokus på nedskrivningsbehovet i de enkelte pengeinstitutter.

9. Erhvervs- og vækstministeren oplyser, at ministeren har fremsat et lovforslag om ændring af lov om finansiel virksomhed mv., der indebærer strammere og mere præcise regler for bankernes værdiansættelse af engagementer og dermed for opgørelsen af nedskrivninger. Med det fremsatte lovforslag indføres der således mere detaljerede, obligatoriske regler for indregning og måling af udlån i de danske regnskabsregler og dermed for, hvordan pengeinstitutterne skal nedskrive forskellige typer af engagementer.

Med lovforslaget gøres det obligatorisk for de finansielle virksomheder at anvende de danske regnskabsregler i årsregnskabet. Formålet hermed er at sikre, at de justeringer, som findes hensigtsmæssige at gennemføre, vil gælde for alle pengeinstitutter. I den reviderede regnskabsbekendtgørelse, der kommer i forlængelse af lovændringen, vil nedskrivningsprincipperne desuden blive ændret, hvilket vil betyde en hårdere tilgang til de såkaldte risikable forretningsmetoder. Finanstilsynet vil samtidig fremover i forbindelse med inspektioner have stort fokus på de særligt risikable forretningsmetoder.

10. Erhvervs- og vækstministeren oplyser videre, at Finanstilsynet på baggrund af erfaringerne med Amagerbanken og andre banker har foretaget en opstramning af reglerne for beregning af solvensbehov. Fra 2013 vil Finanstilsynet således alene benytte kreditreservationsmetoden, hvor der afsættes yderligere kapital på alle de områder, hvor banken har særlige risici. Dermed skabes større klarhed om beregningen af de finansielle virksomheders solvensbehov.

11. Jeg finder det tilfredsstillende, at erhvervs- og vækstministeren har fremsat et lovforslag om ændring af lov om finansiel virksomhed mv., der vil indebære strammere og mere præcise regler for bankers værdiansættelse af engagementer, og at Finanstilsynet har foretaget en opstramning af reglerne for beregning af de finansielle virksomheders solvensbehov. Jeg vil følge ministerens tiltag på de 2 områder.

#### V. Erfaringer i forhold til den finansielle krise

12. Statsrevisorerne fandt, at erhvervs- og vækstministeren bør gennemgå de erfaringer, som Erhvervs- og Vækstministeriet, Finanstilsynet og Finansiell Stabilitet har høstet af denne sag, og redegøre for de initiativer, som disse erfaringer har affødt. Ministeren blev endvidere bedt om at redegøre for, hvordan disse erfaringer kan nyttiggøres i den fremadrettede indsats for at ruste pengeinstitutterne til at møde markedets realiteter og sikre tilliden til den finansielle sektor.

13. Erhvervs- og vækstministeren nævner i sin redegørelse vigtigheden af at lære af de erfaringer, der gøres under den finansielle krise, så denne viden kan anvendes i den fremadrettede indsats og til at gennemføre løbende tilpasninger og justeringer af reguleringen mv. for derigennem at ruste pengeinstitutterne og sikre tilliden til den finansielle sektor.

14. Erhvervs- og vækstministeren oplyser desuden, at ministeren har nedsat et ekspertudvalg, der skal foretage en analyse af årsagerne til finanskrisen og en vurdering af effekten af de opstramninger, som er blevet taget for at understøtte finansiell stabilitet samt vækst og beskæftigelse i dansk økonomi. Udvalget skal beskrive de initiativer, der er iværksat for at forebygge en lignende krise i fremtiden og dermed undgå en gentagelse af krisen, og vurdere, om initiativerne er tilstrækkelige og afbalancerede. Udvalget skal endvidere belyse, om tilsynet med finansielle koncerner med fordel kan styrkes.

15. Jeg finder det positivt, at erhvervs- og vækstministeren har nedsat et ekspertudvalg, der bl.a. skal foretage en analyse af årsagerne til finanskrisen og vurdere, om de iværksatte initiativer er tilstrækkelige og afbalancerede. Jeg vil følge resultaterne af ekspertudvalgets arbejde.

#### **VI. Næste skridt i sagen**

16. Jeg vil følge udviklingen på følgende punkter:

- erhvervs- og vækstministerens arbejde med at præcisere rollefordelingen mellem Finanstilsynet og Finansiell Stabilitet ved behandling af ansøgninger om individuelle statsgarantier
- erhvervs- og vækstministerens arbejde med at indføre strammere og mere præcise regler for bankers værdiansættelse af engagementer
- Finanstilsynets arbejde med at foretage en opstramning af reglerne for beregning af de finansielle virksomheders solvensbehov
- resultaterne af ekspertudvalgets arbejde med at analysere årsagerne til finanskrisen og udvalgets vurdering af, om de iværksatte initiativer er tilstrækkelige og afbalancerede.

Annie Nørskov