



Rigsrevisionens notat om beretning om  
**voksenuddannelsescentrenes  
administrations- og lønudgifter**



revision  
revision

revision

**Vedrører:****Statsrevisorernes beretning nr. 13/2015 om voksenuddannelsescentrenes administrations- og lønudgifter**

2. juni 2016

RN 404/16

**Ministeren for børn, undervisning og ligestillings redegørelse af 2. maj 2016**

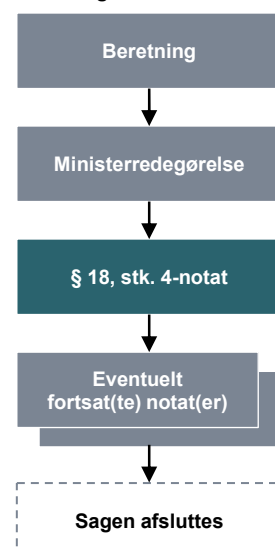
1. Rigsrevisionen vurderer i dette notat de initiativer, som ministeren for børn, undervisning og ligestilling har iværksat og vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner.

**KONKLUSION**

Ministeren for børn, undervisning og ligestilling har taget initiativ til, at ministeriet har udarbejdet en række retningslinjer, som kan understøtte voksenuddannelsescentrenes (herefter VUC'er) administration af gaver, repræsentation, personaleforplejning og tjenesterejser. Ministeriet har desuden iværksat initiativer, der skal sikre, at VUC'ernes bestyrelser er opmærksomme på deres ansvar. Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (herefter STUK) har desuden justeret sit tilsyn med bestyrelsernes brug af resultatkontrakter og kvaliteten af revisors arbejde. Rigsrevisionen finder initiativerne tilfredsstillende og vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer denne konklusion på følgende:

- Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling sendte i marts 2016 vejledende retningslinjer om gaver, repræsentation og personaleforplejning til VUC'erne, og inden udgangen af 1. halvår 2016 sender ministeriet vejledende retningslinjer om tjenesterejser. STUK har desuden justeret sit tilsyn med, hvordan bestyrelserne bruger resultatkontrakter i forhold til de øverste ledere.
- Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling har besluttet, at bestyrelserne fremover skal udfylde en tjekliste ved den årlige regnskabsaflæggelse. Listen uddyber de forhold, som bestyrelsen erklærer sig om. Departementschefen holder også informationsmøder herom for bestyrelsesforeningerne for de regulerede institutioner.
- STUK vil i 2016 iværksætte en mere målrettet og systematisk opfølgning og sanktionering over for revisorer, hvor kvaliteten i revisionsarbejdet ikke på tilfredsstillende vis lever op til det forventede niveau.

**Sagsforløb for en større undersøgelse**

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk)

Ministeren for børn, undervisning og ligestilling har taget initiativ til at gøre retningslinjerne for sponsorater mere tydelige og forbedre praksis for kontering.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- STUK's arbejde med at tydeliggøre og justere retningslinjerne for VUC'ernes muligheder for at indgå sponsoraftaler
- STUK's arbejde med at øge kvaliteten og ensartetheden af VUC'ernes kontering.

## I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i februar 2016 en beretning om VUC'ernes administrations- og løn-udgifter. Beretningen handlede om, hvordan VUC'erne administrerer løn til øverste ledelse, kørsel, tjenesterejser og repræsentation, og om ministeriets tilsyn med disse. VUC'erne bør i deres administration have fokus på sparsommelig adfærd, så det sikres, at VUC'ernes midler bliver brugt til de formål, som er hensigten.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, bemærkede de, at alt for mange VUC'er ikke administrerer løn, kørsel, tjenesterejser og repræsentation i overensstemmelse med statslige regler, gældende overenskomster og de regler, som ministeren har fastsat.

Det fremgik også af beretningen, at VUC Syd modtog gavelignende modydelse for sponsorater. Desuden fremgik det, at der på KVUC var fejl i forhold til ledelsens faste løn, som vedrørte åremållæg, udligningstillæg og kvalifikationstillæg. Endelig fremgik det af beretningen, at hovedparten af VUC'erne ikke konterer korrekt i forhold til statens kontoplan.

4. Hele sagen og dens dokumenter kan følges på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk) og på [www.ft.dk/Statsrevisorerne](http://www.ft.dk/Statsrevisorerne).

## II. Gennemgang af ministeren for børn, undervisning og ligestillings redegørelse

### Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestillings tilsyn med VUC'erne

5. Statsrevisorerne bemærkede, at Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestillings tilsyn med VUC'erne ikke har været helt tilstrækkeligt i forhold til at sikre en sparsommelig anvendelse af statens tilskud.

Ministeren for børn, undervisning og ligestilling oplyser, at ministeriet i marts 2016 sendte vejledende retningslinjer om gaver, repræsentation og personaleforplejning til de regulerede institutioner på ministeriets område, herunder VUC'erne. Ministeriet vil desuden inden udgangen af 1. halvår 2016 sende vejledende retningslinjer om tjenesterejser til alle regulerede institutioner på ministeriets område.

Ministeren forventer, at vejledningerne vil medvirke til at sikre, at institutionerne i højere grad overholder reglerne og bruger midlerne omkostningsbevidst på de pågældende områder.

Ministeren oplyser også, at STUK i 2. halvår 2016 vil følge op på VUC'ernes udgifter til løn og administration. Det skulle give VUC'erne den fornødne tid til at udbedre de fejl og mangler, som Rigsrevisionens gennemgang har vist.

### *Sponsorater*

6. Det fremgik af beretningen, at VUC Syd modtog gavelignende modydelse for sponsora-ter, der kun omfattede en snæver personkreds, og at VUC Syd burde vurdere, om sponso-raterne havde den fornødne effekt.

Ministeren for børn, undervisning og ligestilling oplyser, at STUK arbejder på at få mere ty-delige og eventuelt justerede retningslinjer for skolernes mulighed for at indgå sponsorafta-ler. Markedsføring, herunder sponsorater, er imidlertid et meget principielt område, da det er en del af institutionernes formål at informere om deres uddannelsesudbud. Ministeren vil ikke afvise, at sponsorater kan tiltrække elever, som institutionerne ikke ville have tiltrukket via de normale informationskanaler.

### *Brug af resultatkontrakter*

7. Ministeren for børn, undervisning og ligestilling oplyser, at STUK har justeret tilsynet med, hvordan bestyrelserne bruger resultatkontrakter i forhold til de øverste ledere på de statslige selvejende uddannelsesinstitutioner. STUK vil udtage flere institutioner til yderligere tilsyn og dermed gøre stikprøven større. Desuden vil STUK bruge 2 yderligere indikatorer i tilsy-net. De nye indikatorer er:

- manglende offentliggørelse af bestyrelsens evaluering af målopfyldelse på institutionens hjemmeside
- vurdering af resultatkontraktens detaljeringsgrad sammenholdt med udbetalingen og ud-betalingsprocentens størrelse.

Ministeren forventer, at justeringerne vil bidrage til, at institutionerne i højere grad overhol-der reglerne.

### *Tilsyn med KVUC*

8. Det fremgik af beretningen, at der på KVUC var fejl i forhold til ledelsens faste løn, som vedrørte åremålstillæg, udligningstillæg og kvalifikationstillæg.

Ministeren for børn, undervisning og ligestilling oplyser, at STUK har indledt et enkeltsagstil-syn med KVUC. Enkeltsagstilsynet skal afdække, om KVUC overholder regler og retnings-linjer for løn- og ansættelsesforhold for ledelsen.

9. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Ministeriet for Børn, Undervisning og Lige-stilling har udformet og vil udforme retningslinjer, som kan understøtte VUC'ernes admini-stration af gaver, repræsentation, personaleforplejning og tjenesterejser. Det er desuden tilfredsstillende, at STUK har taget initiativ til at justere sit tilsyn med, hvordan bestyrelser-ne bruger resultatkontrakter med i forhold til de øverste ledere. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at denne del af sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen finder det positivt, at ministeriet har taget initiativ til, at STUK skal gøre retningslinjerne for sponsorater mere tydelige. Rigsrevisionen vil følge STUK's arbejde med retningslinjerne.

### **Bestyrelsens ansvar, at midlerne forvaltes sparsommeligt**

10. Statsrevisorerne pegede på, at det i en statslig selvejende institution er bestyrelsens an-svar at sikre, at institutionens midler bliver forvaltet sparsommeligt, så de bliver til størst mulig gavn for institutionens formål.

Ministeren for børn, undervisning og ligestilling oplyser, at det er vigtigt, at bestyrelserne bliver gjort opmærksomme på deres ansvar og forpligtelser, herunder at sikre, at institutio-nernes midler forvaltes sparsommeligt.

Ministeren har derfor besluttet, at alle bestyrelser på de regulerede institutioner fra og med regnskabsåret 2016 skal afkrydse en tjekliste ved den årlige regnskabsafslæggelse. Tjeklisten uddyber de forhold i årsrapporten, som bestyrelsen skal erklære sig om.

Derudover holder departementschefen en række informationsmøder med bestyrelsesforingerne for de regulerede institutioner, hvor de bl.a. bliver informeret om tjeklisten.

#### *Konteringspraksis*

11. Det fremgik af beretningen, at hovedparten af VUC'erne ikke konterer korrekt i forhold til statens kontoplan. Det betyder, at bestyrelsen og ledelsen har et svagt styringsgrundlag i forhold til at vurdere, om VUC'et har udvist sparsommelighed i administrationen af tjenesterejser og repræsentation. Det betyder også, at det er vanskeligt for Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling og STUK at foretage tværgående analyser og sammenligninger af udgifter på art og omfang.

Ministeren for børn, undervisning og ligestilling oplyser, at STUK har igangsat et projekt i samarbejde med repræsentanter for de regulerede institutioner. Formålet med projektet er at øge kvaliteten og ensartetheden af institutionernes kontering. Ministeriet forventer, at det vil føre til et mere pålideligt og sammenligneligt datagrundlag. Det vil bl.a. gøre det muligt at analysere omkostninger på tværs af institutioner.

12. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling indfører en tjekliste, der skal sikre, at bestyrelsen er opmærksom på, hvad de erklærer sig om. Det er samtidig positivt, at ministeriet holder informationsmøder, der er med til at sikre, at bestyrelserne er opmærksomme på deres ansvar. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at denne del af sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen finder det positivt, at ministeriet har igangsat et projekt, der skal forbedre VUC'ernes praksis for kontering. Rigsrevisionen vil følge dette projekt.

#### **Revisorerne skal revidere i overensstemmelse med god offentlig revisionsskik**

13. Statsrevisorerne pegede på, at VUC'ernes ansatte revisorer skal revidere i overensstemmelse med god offentlig revisionsskik. Det indebærer bl.a., at revisor skal rapportere til bestyrelsen om, hvorvidt administrationen er legal og sparsommelig.

Ministeren for børn, undervisning og ligestilling oplyser, at STUK har fastsat hjemmel til at kræve standardiseret rapportering fra 2016 om revisionsresultater i revisionsprotokollatet. Dette fremgik også af beretningen.

Derudover vil STUK i 2016 iværksætte en mere målrettet og systematisk opfølgning og sanktionering over for revisorer, hvor kvaliteten i revisionsarbejdet ikke på tilfredsstillende vis lever op til det forventede niveau. STUK vil i den forbindelse vurdere, om kvaliteten af revisors arbejde er af en sådan karakter, at styrelsen vil bruge lovens hjemmel til at pålægge institutionens bestyrelse at antage en anden revisor.

14. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at STUK vil følge op på kvaliteten af revisorernes arbejde. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at denne del af sagen kan afsluttes.