

Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

ERHVERVSMINISTEREN

9. september 2019

Ministerens redegørelse til Statsrevisorerne vedr. beretning nr. 17/2018 om lempelsen af revisionspligten

ERHVERVSMINISTERIET

Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Statsrevisorerne har anmodet om min redegørelse for de foranstaltninger og overvejelser, som beretning nr. 17/2018 om lempelsen af revisionspligten har givet anledning til.

Tlf. 33 92 33 50

Fax. 33 12 37 78

CVR-nr. 10092485

EAN nr. 5798000026001

em@em.dk

www.em.dk

Indledningsvist noterer jeg med tilfredshed, at Statsrevisorerne ikke finder anledning til at udtale kritik af de oplysninger, Erhvervsministeriet gav til Folketinget i det fremsatte lovforslag om lempelse af revisionspligten i 2012. Jeg noterer mig særligt, at Rigsrevisionen konstaterer, at idet Skatteministeriet endte med at støtte lovforslaget, fremgik Skatteministeriets indledende betæneligheder ikke af lovforslaget, og at det er normalt i en lovforberedende proces, at ministerier med forskellige ressortområder kan have forskellige synspunkter, som kan give anledning til drøftelser og forhandlinger ministerierne imellem, før et lovforslag fremsættes.

Herudover er jeg enig med Statsrevisorerne i, at opfølgningen på lempelsen i 2012 har været utilfredsstillende, herunder at den lovede evaluering af lempelsen af revisionspligten for små holdingvirksomheder blev væsentligt forsinket. Jeg noterer mig, at den daværende erhvervsminister over for Folketinget i maj 2018 beklagede, at Erhvervsstyrelsen var kommet senere i gang med den lovede evaluering end forudsat på grund af manglende opmærksomhed på evalueringsbestemmelsen.

Det er min hensigt over for Folketingets partier at følge op på Rigsrevisionens beretning og spørgsmålet om revisionspligt generelt. Jeg tager således beretningen til efterretning, og jeg vil i forlængelse heraf iværksætte en række foranstaltninger, som jeg i det følgende overordnet vil redegøre for.

Forsinket evaluering af lempelsen for små holdingselskaber

Rigsrevisionen angiver, at Erhvervsstyrelsen i 2016 skulle have gennemført en evaluering med henblik på at vurdere, om der var utilsigtede konsekvenser af at give holdingvirksomheder mulighed for at fravælge revision. Evalueringen blev først gennemført i 2018.

Som nævnt ovenfor blev den lovede evaluering først gennemført i 2018, og det er selvsagt utilfredsstillende. Den tidligere erhvervsminister har allerede i 2018 indskærpet over for Erhvervsstyrelsen, at styrelsen skal

have øget fokus på evalueringsklausuler, og Erhvervsstyrelsen har oplyst, at man fremover vil sikre, at der sker systematisk registrering og opfølgning på alle krav til lovopfølgning. Det skal sikre, at lovede evalueringer til Folketinget fremover udarbejdes rettidigt.

Erhvervsstyrelsens kontrol af betingelser for fravalg af revision

Rigsrevisionen angiver, at Erhvervsministeriet bør sikre, at Erhvervsstyrelsen har adgang til alle de oplysninger, herunder oplysninger fra Skatteforvaltningen om bødeforlæg og domme, der skal til for at kontrollere, om en virksomhed må fravælge revision.

Erhvervsstyrelsen og Skatteforvaltningen har i foråret afklaret de udestående spørgsmål om hjemmel til, at Skatteforvaltningen kan videregive de fornødne oplysninger om bødeforlæg og domme vedrørende overtrædelser af skatte- og afgiftslovgivningen. Herved er det nødvendige grundlag for, at Erhvervsstyrelsen kan håndhæve reglerne om fravalg af revision, tilvejebragt. Udvekslingen forventes påbegyndt i september 2019. Indtil en teknisk løsning er på plads, vil der ske manuel oversendelse med regelmæssige intervaller efter aftale. På længere sigt vil data skulle oversendes automatisk.

Herudover arbejder Erhvervsstyrelsen fortsat på at etablere automatiske kontroller, der i forbindelse med indberetningen af årsrapporten skal gøre virksomhederne opmærksomme på, at de ikke umiddelbart kan fravælge revision, fordi de ikke opfylder betingelserne. En række af disse kontroller forventes igangsat inden udgangen af 2019. Hertil kommer, at der i finansloven for 2019 er tilført Erhvervsstyrelsen en bevilling til at øge kontrollen med årsrapporterne væsentligt. Ét af de prioriterede indsatsområder er at kontrollere, om revisionspligtreglerne overholdes.

Erhvervsstyrelsen arbejder desuden på et udkast til forslag til ændring af årsregnskabsloven, hvor det foreslås, at alle virksomheder skal indberette deres nettoomsætning til Erhvervsstyrelsen. Kendskab til virksomhedernes nettoomsætning vil forbedre styrelsens muligheder for at kontrollere, at størrelsesgrænserne for at kunne fravælge revision ikke er overskredet.

Erhvervsstyrelsens stop for årlige evalueringer

Rigsrevisionen angiver, at Erhvervsstyrelsen stoppede sin årlige opfølgning på konsekvenserne af at lempe revisionspligten, selv om styrelsen i 2015 modtog indikationer på, at fejlforekomsten var større i årsregnskaber uden revision.

I december 2018 offentliggjorde Erhvervsstyrelsen en undersøgelse om det fremtidige behov for revisionspligt. Undersøgelsen indeholdt bl.a. den evaluering, som blev lovet Folketinget ved lovændringen i 2012. Der er endnu ikke truffet politisk beslutning som opfølgning på undersøgelsen.

Som følge af en væsentlig forøgelse af ressourcerne til kontrol med årsrapporter i finansloven for 2019, har Erhvervsstyrelsen fået mulighed for markant at styrke indsatsen over for fejl og ulovligheder i årsrapporterne. Indsatsen tilrettelægges ud fra risiko og væsentlighed. Årsregnskaberne for selskaber, der har fravalgt revision, vil derfor blive kontrolleret, hvis de er omfattet af de prioriterede indsatser, hvoraf nogle er målrettet ikke-reviderede regnskaber, herunder i forbindelse med de digitale modtagekontroller og den øvrige risikobaserede kontrol.

Opfølgning på forventede administrative lettelser

Rigsrevisionen angiver, at Erhvervsministeriet ikke har fulgt særskilt op på, om de små holdingvirksomheders fritagelse for revisionspligt har ført til de forventede lettelser.

Det er korrekt, at Erhvervsstyrelsen i tråd med daværende praksis ikke konsekvent fulgte op på, om de forventede administrative lettelser ved lempelsen af revisionspligten i 2012 blev indfriet. I dag er praksis, at Erhvervsstyrelsen følger op på tidligere resultater, når reguleringen ændres, eller når Erhvervsstyrelsen bliver bekendt med, at forudsætningerne for tidligere resultater er væsentligt ændret. Det sidste sker dog altid efter en konkret vurdering, bl.a. under hensyntagen til ressourceanvendelse.

Derudover er det metodiske grundlag til opgørelse af administrative konsekvenser ved erhvervsregulering ændret i 2015, så der nu i lovprocessen tages udgangspunkt i forventninger til virksomheders adfærd frem for reglerne alene. På den måde vil de opgjorte konsekvenser ved ny regulering i højere grad afspejle virkeligheden.

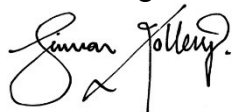
Manglende høring af fritagelsen af små holdingselskaber for revision

Rigsrevisionen angiver, at høringen af lovforslaget i 2012 ikke omfattede fritagelsen af små holdingselskaber for revision, og at Folketinget ikke blev orienteret om, at høringen ikke omfattede fritagelsen af små holdingselskaber for revision.

Erhvervsministeriet vil fremover have fokus på at sikre, at det fremgår tydeligt af de høringsnotater, der oversendes til Folketinget i forbindelse med fremsættelse af lovforslag, hvis der i det fremsatte lovforslag er foretaget væsentlige ændringer i forhold til det udkast, der har været sendt i offentlig høring.

Ministeriet har sendt eksemplarer af ovenstående redegørelse til rigsrevisor.

Med venlig hilsen



Simon Kollerup