



**FOLKETINGET  
RIGSREVISIONEN**

**Marts 2022**

**Rigsrevisionens notat om  
beretning om**

# **forvaltningen af olie- og gasrettighederne i Nordsøen**

**Vedrører:****Statsrevisorernes beretning nr. 7/2021 om forvaltningen af olie- og gasrettighederne i Nordsøen**

28. februar 2022

RN 702/22

Skatteministerens redegørelse af 19. januar 2022

Klima-, energi- og forsyningsministerens redegørelse af 1. februar 2022

1. Rigsrevisionen vurderer i dette notat de initiativer, som klima-, energi- og forsyningsministeren og skatteministeren har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner.

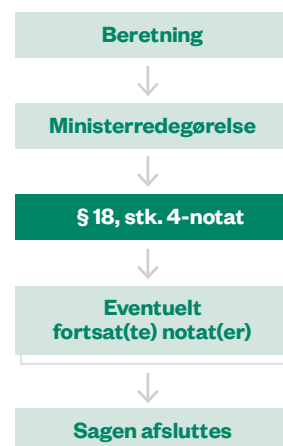
**Konklusion**

Skatteministeren konstaterer med tilfredshed, at det i beretningen fremgår, at Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Skattestyrelsen har visiteret og færdigbehandlet sager vedrørende de mest risikofyldte og væsentlige rettighedshavende selskaber inden for den fastsatte tidsfrist. Rigsrevisionen vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Klima-, energi- og forsyningsministeren oplyser, at ministeren har noteret sig Statsrevisorernes og Rigsrevisionens kritik af, at Energistyrelsens dialog med Kammeradvokaten i sagen om overdragelse af kompensationsaftalen fra A.P. Møller - Mærsk til TotalEnergies var sparsomt dokumenteret, og tager kritikken til efterretning. Ministeren har indskærpet over for Energistyrelsen, at opgaver til Kammeradvokaten og øvrig sagsdennende dialog med Kammeradvokaten skal dokumenteres og journaliseres. Rigsrevisionen finder ministerens indskærpelse tilfredsstillende og vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Klima-, energi- og forsyningsministeren oplyser, at Energistyrelsen vil igangsætte et arbejde med at etablere retningslinjer for vurderingen af den tekniske og den finansielle kapacitet i et administrationsgrundlag. Det skal bidrage til at sikre, at styrelsen behandler alle overdragelser med afsæt i samme retningslinjer.

Klima-, energi- og forsyningsministeren oplyser, at det er beklageligt, at Energistyrelsen ikke planlagde et dækkende tilsyn før 2019. Ministeren er enig i, at det ikke er tilfredsstillende, at der ikke er tilstrækkelig dokumentation for gennemførelse af Energistyrelsens tilsyn, og at det er uhensigtsmæssigt, at der ikke er noget samlet overblik over fastsatte vilkår for de enkelte felter. Ministeren har på den baggrund taget flere initiativer.

**Sagsforløb for en større undersøgelse**

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk)

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets udarbejdelse af retningslinjer for behandling af sager om godkendelse af licensoverdragelser
- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets arbejde med at sikre en fyldestgørende dokumentation for, at de planlagte tilsynsaktiviteter er gennemført, og at der er fulgt op på, at rettighedshaverne efterlever de fastsatte vilkår
- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets arbejde med at få skabt et lettilgængeligt overblik over fastsatte vilkår i de enkelte efterforsknings- og indvindingstilladelser.

## I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i december 2021 en beretning om forvaltningen af olie- og gasrettighederne i Nordsøen på baggrund af en anmodning fra Statsrevisorerne. Beretningen handlede om, hvorvidt Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og Skatteministeriet havde forvaltet de danske olie- og gasrettigheder i Nordsøen tilfredsstillende.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det tilfredsstillende, at Skattestyrelsen under Skatteministeriet siden 2017 fast har kontrolleret skatteopgørelserne fra alle rettighedshavende selskaber i Nordsøen.

Statsrevisorerne fandt det desuden tilfredsstillende, at Energistyrelsen har undersøgt, om selskaberne har den fornødne tekniske og finansielle kapacitet til at varetage forpligtelserne i licensen, når styrelsen godkender en licensoverdragelse.

Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Energistyrelsens dialog med Kammeradvokaten om den anden vurdering har været sparsomt dokumenteret, og at der ikke foreligger et kommissorium for det arbejde, som Kammeradvokaten skulle udføre. Herved er der risiko for, at de juridiske vurderinger blev foretaget på et ufuldstændigt grundlag.

Statsrevisorerne fandt, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets tilsyn med rettighedshavernes anvendelse af undergrunden i Nordsøen ikke har været tilfredsstillende.

4. Hele sagen og dens dokumenter kan følges på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk) og på [www.ft.dk/Statsrevisorerne](http://www.ft.dk/Statsrevisorerne).

## II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

### Forvaltning af beskatningen af de rettighedshavende selskaber i Nordsøen

5. Statsrevisorerne fandt det tilfredsstillende, at Skattestyrelsen siden 2017 fast har kontrolleret skatteopgørelserne fra alle rettighedshavende selskaber i Nordsøen, og at Skattestyrelsen har truffet 113 afgørelser vedrørende skatteopgørelsen af de rettighedshavende selskaber i Nordsøen i perioden 2016-2020. Af de 113 afgørelser har 60 afgørelser medført ændringer i skatteopgørelsen, hvilket har ført til et øget skatteprovenu på ca. 3,6 mia. kr.

Skatteministeren konstaterer i sin redegørelse med tilfredshed, at det i beretningen fremgår, at Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Skattestyrelsen har visiteret og færdigbehandlet sager vedrørende de mest risikofyldte og væsentlige rettighedshavende selskaber inden for den fastsatte tidsfrist.

Rigsrevisionen vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

### Behandling af sager om overdragelse af licensrettigheder

6. Statsrevisorerne fandt det tilfredsstillende, at Energistyrelsen har undersøgt, om selskaberne har den fornødne tekniske og finansielle kapacitet til at varetage forpligtelserne i licensen, når styrelsen godkender en licensoverdragelse.

Det fremgik af beretningen, at Energistyrelsens afgørelser om at godkende licensoverdragelserne var baseret på en konkret vurdering af forholdene i hver enkelt sag, men styrelsen havde ikke generelle retningslinjer eller kriterier for, hvordan en overdragelsessag skal vurderes.

Klima-, energi- og forsyningsministeren oplyser i sin redegørelse, at ministeren finder det hensigtsmæssigt, at Energistyrelsen vil igangsætte et arbejde med at etablere retningslinjer for vurderingen af den tekniske og den finansielle kapacitet i et administrationsgrundlag. Det skal bidrage til at sikre, at styrelsen behandler alle overdragelser med afsæt i samme retningslinjer, idet der dog fortsat tages højde for, at sagerne er forskelligartede, og afgørelserne vil bero på konkrete vurderinger.

Rigsrevisionen finder det positivt, at Energistyrelsen vil igangsætte et arbejde med at etablere retningslinjer for vurderingen af den tekniske og den finansielle kapacitet i et administrationsgrundlag. Rigsrevisionen vil fortsat følge Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets arbejde med at udarbejde retningslinjer for behandling af sager om godkendelse af licensoverdragelser.

7. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Energistyrelsens dialog med Kammeradvokaten om den anden vurdering har været sparsomt dokumenteret, og at der ikke foreligger et kommissorium for det arbejde, som Kammeradvokaten skulle udføre. Herved er der risiko for, at de juridiske vurderinger blev foretaget på et ufuldstændigt grundlag.

Det fremgik af beretningen, at Rigsrevisionen fandt, at det i sådanne væsentlige sager er særligt vigtigt, at der foreligger et skriftligt kommissorium for det arbejde, som Kammeradvokaten skal udføre.

Klima-, energi- og forsyningsministeren oplyser, at ministeren har indskærpet over for Energistyrelsen, at opgaver til Kammeradvokaten og øvrig sagsdannende dialog med Kammeradvokaten skal dokumenteres og journaliseres.

Rigsrevisionen finder klima-, energi- og forsyningsministerens initiativ tilfredsstillende og vurderer på den baggrund, at denne del af sagen kan afsluttes.

### **Tilsyn med anvendelsen af undergrunden i Nordsøen**

8. Statsrevisorerne fandt, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets tilsyn med rettighedshavernes anvendelse af undergrunden i Nordsøen ikke har været tilfredsstillende.

Statsrevisorerne bemærkede, at Energistyrelsen ikke i tilstrækkelig grad kan dokumentere, at styrelsen har ført tilsyn med, om rettighedshaverne har efterlevet vilkårene for aktiviteterne i Nordsøen. Styrelsen har først i 2019 planlagt et dækkende tilsyn med rettighedshavernes aktiviteter. Der kan således være risiko for, at rettighedshaverne ikke efterlever undergrundsloven og de vilkår, som er knyttet til deres tilladelser.

Statsrevisorerne hæftede sig særligt ved, at der for 51 % af de fastsatte vilkår for de 5 undersøgte felter ikke foreligger dokumentation for, at Energistyrelsen har fulgt op på, om vilkårene er efterlevet. Statsrevisorerne hæftede sig videre ved, at Energistyrelsen først i 2018 udarbejdede en strategi for tilsynet med rettighedshavernes aktiviteter i Nordsøen, og at Energistyrelsen for 28 ud af 46 planlagte tilsynsaktiviteter i 2019 og 2020 ikke kan dokumentere, at tilsynsaktiviteterne er udført.

Det fremgik af beretningen, at Energistyrelsen for de 5 undersøgte felter ikke havde nogen samlet oversigt over vilkår på feltniveau, hvorfor der var risiko for, at styrelsen ikke havde det fulde overblik over de fastsatte vilkår, og at tilsynet ikke dækkede alle vilkår.

Klima-, energi- og forsyningsministeren oplyser, at ministeren finder det beklageligt, at Energistyrelsen ikke planlagde et dækkende tilsyn af rettighedshavernes anvendelse af undergrunden før 2019. Ministeren finder det dog tilfredsstillende, at Energistyrelsen fra og med 2019 har rettet op på denne situation og har fået etableret og planlagt et dækkende tilsyn.

Klima-, energi- og forsyningsministeren oplyser videre, at ministeren er enig i, at det ikke er tilfredsstillende, at der ikke er tilstrækkelig dokumentation for gennemførelsen af Energistyrelsens tilsyn. Ministeren er også enig i, at det er en uhensigtsmæssig praksis, at Energistyrelsen ikke har noget samlet overblik over fastsatte vilkår for de enkelte felter.

Klima-, energi- og forsyningsministeren oplyser, at Energistyrelsen har taget kritikken til efterretning, og at styrelsen på baggrund af kritikken har igangsat en opdatering af de relevante procedurer og skabeloner med henblik på at sikre fyldestgørende dokumentation for gennemførelse af de planlagte tilsynsaktiviteter og for opfølgning på efterlevelse af vilkår. Styrelsen har også igangsat et arbejde med at skabe et lettilgængeligt overblik over aktive vilkår i de enkelte efterforsknings- og indvindingstilladelser. Derudover vil styrelsen fremadrettet også have et skærpet fokus på at sikre hensigtsmæssige formuleringer af vilkår i de relevante afgørelser og på denne måde bl.a. skabe større klarhed over, hvad der er vilkår, og hvad der kun er vejledning til virksomhederne om rammerne for tilladelsen. På den baggrund forventer ministeren, at der i 2022 vil være rettet op på de kritiserede forhold.

Rigsrevisionen finder det positivt, at Energistyrelsen har taget en række initiativer i tilknytning til tilsynet med anvendelsen af undergrunden i Nordsøen. Rigsrevisionen vil fortsat følge Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets arbejde med at opdatere relevante procedurer og skabeloner for at sikre en fyldestgørende dokumentation for, at de planlagte tilsynsaktiviteter er gennemført, og at der bliver fulgt op på, at rettighedshaverne efterlever de fastsatte vilkår. Rigsrevisionen vil endvidere fortsat følge ministeriets arbejde med at få skabt et lettilgængeligt overblik over fastsatte vilkår i de enkelte efterforsknings- og indvindingstilladelser.

Lone Strøm