



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

Februar 2022

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

Skatteministeriets styring af det nye ejendomsvurderings- system

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 5/2021 om Skatteministeriets styring af det nye ejendomsvurderingssystem**

Skatteministerens redegørelse af 12. januar 2022

7. februar 2022

RN 1503/22

1. Rigsrevisionen vurderer i dette notat de initiativer, som skatteministeren har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner.

**Konklusion**

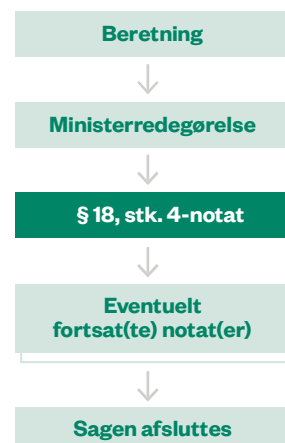
Skatteministeren tager kritikken fra Statsrevisorerne og Rigsrevisionen til efterretning. Skatteministeren oplyser, at beretningen på en række punkter indeholder berettiget kritik af Skatteministeriets styring af projektet frem til udgangen af 2020. Ministeren oplyser endvidere, at det er berettiget, at beretningen kritiserer, at ministeriet ikke har rettet op på de forhold, der blev kritiseret i Rigsrevisionens beretning fra 2017.

Skatteministeren oplyser i sin redegørelse, at Skatteministeriet i 2021 har iværksat en række initiativer, herunder at der vil blive fulgt op på projektets fremdrift, og at ministeriet løbende vil vurdere, om der er behov for yderligere initiativer. Ministeren oplyser, at initiativerne ikke kun er foranlediget af beretningens kritik, men også af anbefalinger fra Tilsynet med told- og skatteforvaltningens it-område (herefter It-tilsynet) og fra regeringens eftersyn af skattevæsenets akutte it-problemer i 2019.

Rigsrevisionen konstaterer, at der imidlertid er flere væsentlige kritikpunkter fra beretningen vedrørende Skatteministeriets styring af projektet, der ikke behandles i skatteministerens redegørelse, herunder om der er iværksat initiativer for at tilvejebringe et samlet budget for udvikling af det nye ejendomsvurderingssystem eller for at etablere en kobling mellem budget og leverancer.

Skatteministeren beklager, at Rigsrevisionen ikke kan vurdere, om Finansudvalget er oplyst korrekt eller fuldstændigt. Ministeren kan dog ikke genkende billedet af, at Skatteministeriet ikke har givet Folketinget et retvisende billede af projektets økonomi i aktstykkerne til Finansudvalget. Ministeren tager dog til efterretning, at gennemsigtheden i aktstykkerne kan øges. Ministeren oplyser i den forbindelse, at ministeriet har justeret afgrænsningen af projektets økonomiske ramme i det seneste aktstykke.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Tilsynet med told- og skatteforvaltningens it-område

Tilsynet med told- og skatteforvaltningens it-område blev nedsat med lov nr. 2187 af 29. december 2020. It-tilsynet har bl.a. til formål at styrke styringen med Skatteministeriets it-portefølje og supplere den rådgivning, ministeriet får af Statens It-råd.

- resultatet af Skatteministeriets arbejde med at forbedre Skatteministeriets styring af projektets økonomi, fremdrift, tidsplan og risici
- hvorvidt Skatteministeriets oplysninger til Finansudvalget om projektets økonomi i fortroligt Akt E 17/12 2021 og i de kommende aktstykker er gennemsigtige, korrekte og rettidige.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i november 2021 en beretning om Skatteministeriets styring af det nye ejendomsvurderingssystem på baggrund af en anmodning fra Statsrevisorerne. Beretningen handlede om Skatteministeriets styring af det projekt, som skal udvikle det nye ejendomsvurderingssystem. Beretningens undersøgelsesperiode er 2017-2020. Beretningens kapitel 2 og 4 omfatter dog hele projektets levetid fra 2015.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, kritiserede de skarpt, at Skatteministeriet ikke har haft tilstrækkeligt styr på projektets økonomi, fremdrift, tidsplan og risici. Statsrevisorerne kritiserede endvidere, at Skatteministeriet således ikke havde rettet op på de kritiske forhold, som Statsrevisorerne og Rigsrevisionen påpegede i 2017 i beretningen om Skatteministeriets styring af økonomien i udviklingen af det nye ejendomsvurderingssystem. Endelig påtalte Statsrevisorerne skarpt og henlede Folketingets opmærksomhed på, at Skatteministeriet ikke har givet Folketinget et retvisende billede af projektets økonomi i aktstykkerne til Finansudvalget.

4. Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af ministerens redegørelse

Skatteministeriets styring af projektets økonomi

5. Statsrevisorerne kritiserede skarpt, at Skatteministeriet ikke har haft tilstrækkeligt styr på projektets økonomi, fremdrift, tidsplan og risici. Statsrevisorerne kritiserede endvidere, at ministeriet således ikke har rettet op på de kritiske forhold, som Statsrevisorerne og Rigsrevisionen påpegede i 2017 i beretningen om Skatteministeriets styring af økonomien i udviklingen af det nye ejendomsvurderingssystem.

Statsrevisorerne baserede sig bl.a. på, at Skatteministeriet ikke har haft et dækkende budget, fordi budgettet ikke har indeholdt alle de aktiviteter, der burde indgå. Ministeriet har ikke i tilstrækkelig grad fulgt op på projektets fremdrift, budget og afholdte udgifter. Ministeriet har heller ikke haft overblik over systemets endelige udformning. Statsrevisorerne baserede sig endvidere på, at Skatteministeriets risikoregister har manglet grundlæggende oplysninger om fx risicis konsekvenser for tidsplan, økonomi og kvalitet, og at registret ikke lever op til it-projektmodellens krav.

6. Skatteministerens redegørelse tager udgangspunkt i en række initiativer, som er iværksat på baggrund af beretningen, på baggrund af Rigsrevisionens tidligere kritik, anbefalinger fra It-tilsynet og regeringens eftersyn af skattevæsenets akutte it-problemer i 2019. Ministeren oplyser, at It-tilsynet har trykprøvet udviklingen af ejendomsvurderingssystemet i 2021. Ministeren oplyser videre, at Skatteministeriet på baggrund af It-tilsynets anbefalinger har iværksat gennemgribende forandringer i ledelsen, organiseringen og styringen af projektet. Det fremgår desuden af ministerens redegørelse, at ministeriet har reestimeret de resterende udviklingsopgaver vedrørende ejerboliger og er i gang med at reestimere udviklingsopgaverne vedrørende erhvervs-, land- og skovbrugsejendomme. Ministeriet har også implementeret en ny økonomistyringsmodel, som giver ministeriet mulighed for at sammenholde projektets fremdrift med de gældende tidsplaner og den afsatte økonomi. Endelig oplyser ministeren, at ministeriet har implementeret et nyt og mere stringent setup for risikostyring.

7. Rigsrevisionen konstaterer, at der er flere kritikpunkter fra beretningen, der ikke behandles i skatteministerens redegørelse. Det fremgår bl.a. ikke, om Skatteministeriet har iværksat initiativer for at tilvejebringe et samlet budget eller for at etablere en kobling mellem budget og leverancer. Det fremgår heller ikke, hvorvidt eller hvordan initiativerne vil rette op på manglerne i ministeriets budgetopfølgning.

Rigsrevisionen vil følge resultatet af Skatteministeriets arbejde med at forbedre ministeriets styring af projektets økonomi, fremdrift, tidsplan og risici. Herunder vil Rigsrevisionen følge op på, om ministeriet har udarbejdet et samlet budget for projektet, tilvejebragt en kobling mellem budget og leverancer samt forbedret ministeriets budgetopfølgning.

Skatteministeriets oplysninger om projektets økonomi i aktstykkerne vedrørende det nye ejendomsvurderingssystem

8. Statsrevisorerne påtalte skarpt og henledte Folketingets opmærksomhed på, at Skatteministeriet ikke har givet Folketinget et retvisende billede af projektets økonomi i aktstykkerne til Finansudvalget. Statsrevisorerne baserede sig på, at det ikke har været muligt at følge udviklingen i projektets økonomi på tværs af de 8 aktstykker, som Skatteministeriet har forelagt Folketingets Finansudvalg i perioden 2015-2021. Statsrevisorerne baserede sig endvidere på, at ministeriet burde have oplyst om, at projektets økonomi var ca. 700 mio. kr. større end den økonomiske ramme, der fremgår af Akt U.

Det fremgik af beretningen, at projektets økonomi ikke er gennemsigtig i aktstykkerne, og at Rigsrevisionen ikke kan vurdere, om Finansudvalget har fået korrekte eller rettidige oplysninger.

9. Skatteministeren beklager, at Rigsrevisionen ikke kan vurdere, om Finansudvalget er oplyst korrekt eller fuldstændigt. Ministeren kan dog ikke genkende billedet af, at Skatteministeriet ikke har givet Folketinget et retvisende billede af projektets økonomi i aktstykkerne. Ministeren oplyser på baggrund af det fortrolige Akt U 11/4 2019, at ministeriet har informeret Folketinget korrekt. Ministeren oplyser endvidere, at ministeriet i Akt U har været helt eksplicit og tydelig om afgrænsningen i aktstykket. Endelig oplyser ministeren, at Akt U følger samme afgrænsning som tidligere aktstykker, og at scopet således har været det samme.

Projektets aktstykker, som behandles i beretningen

- Akt 161 – september 2015
- Akt 132 – juni 2016
- Akt 111 – marts 2017
- Akt 72 – juni 2018
- Akt U – april 2019
- Akt A – okt. 2020
- Akt Q – april 2021
- Akt V – juni 2021.

Skatteministeren tager til efterretning, at gennemsigtheden i aktstykkerne kan øges. Ministeren oplyser, at Skatteministeriet derfor har justeret afgrænsningen af projektets økonomiske ramme i det seneste aktstykke til Finansudvalget, fortroligt Akt E 17/12 2021. Dette aktstykke omfatter derfor både udgifter til systemet og til bl.a. programorganisationen.

10. Rigsrevisionens undersøgelse af projektets oplysninger til Folketinget baserer sig ikke alene på Akt U, men også på projektets 7 øvrige aktstykker. Rigsrevisionen konkluderede, at økonomien i aktstykkerne vedrørende det nye ejendomsvurderingssystem ikke var gennemsigtig, bl.a. fordi aktstykkerne før Akt U fremstår, som om de indeholder en anden afgrænsning end Akt U. Rigsrevisionen kunne på baggrund af revisionen ikke vurdere, om Skatteministeriets orientering til Finansudvalget om projektets økonomi var korrekt eller rettidig.

Rigsrevisionen konstaterer, at skatteministeren i sin redegørelse ikke forholder sig til Statsrevisorernes og Rigsrevisionens kritik af, at projektets økonomi var ca. 700 mio. kr. større end den økonomiske ramme, der fremgår af Akt U.

Rigsrevisionen vil følge, om Skatteministeriets oplysninger til Finansudvalget om projektets økonomi i fortroligt Akt E 17/12 2021 og i de kommende aktstykker er gennemsigtige, korrekte og rettidige.

Lone Strøm