RIGSREVISIONEN

Erklæring om regnskabet for

Skatteministeriet

September 2016

Erklæring om regnskabet for Skatteministeriet

Rigsrevisionen har revideret Skatteministeriets regnskab for 2015 og har som led heri undersøgt fuldstændigheden af regnskabet og sammenholdt bevillings- og regnskabstal.

Vi har revideret de dele af statsregnskabet, hvor ministeriets indtægter, udgifter, balance og bevillinger er opført. Det er § 9. Skatteministeriet i statsregnskabets hoveddel (oversigter, opgørelse af bevillinger og regnskaber, statusspecifikationer og fortegnelser) og i statsregnskabets regnskabsspecifikationsdel og bevillingsafregningsdel. Hertil kommer statsregnskabets § 38 (ministeriets indtægter og udgifter på fællesparagraffer).

Vi har endvidere gennemgået ministeriets regnskabsmæssige forklaringer om afvigelserne mellem regnskabs- og bevillingstal, der bl.a. fremgår af årsrapporterne for virksomhederne på ministerområdet for 2015.

Rigsrevisionen betragter med denne erklæring revisionen af Skatteministeriets regnskab for 2015 som afsluttet. Rigsrevisionen kan dog tage spørgsmål vedrørende dette og tidligere regnskabsår op til yderligere undersøgelse. I den forbindelse kan der fremkomme nye oplysninger, som kan give anledning til, at konkrete forhold, der ligger til grund for denne erklæring, kan blive vurderet på ny.

Ministeriets ansvar for regnskabet

Ministeriet har ansvaret for at udarbejde et rigtigt regnskab for ministeriets ressortområde i overensstemmelse med de regnskabs- og disponeringsregler, der gælder for staten. Ministeriets regnskab skal omfatte samtlige indtægter og udgifter for det forløbne finansår, aktiver og passiver og bevægelserne heri i årets løb.

Ministeriet har ansvaret for at etablere forretningsgange og interne kontroller, der er relevante for at aflægge et regnskab uden væsentlig fejlinformation, uanset om fejlinformationen skyldes besvigelser eller fejl. Herudover er det ministeriets ansvar i videst muligt omfang at sikre, at de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgående aftaler og sædvanlig praksis. Ministeriet og de enkelte virksomheder under ministeriets ressort har endvidere ansvaret for at vælge og anvende en hensigtsmæssig regnskabspraksis og for at udøve regnskabsmæssige skøn, som er rimelige efter omstændighederne.

Departementet skal føre tilsyn med virksomhedernes overholdelse af reglerne om statens regnskabsvæsen og godkende ministerområdets årlige regnskab.

Rigsrevisionens ansvar for den udførte revision

Vores ansvar er at udtrykke en konklusion om regnskabet på grundlag af vores revision.

Vi har udført revisionen i overensstemmelse med god offentlig revisionsskik, jf. lov om revisionen af statens regnskaber mv. God offentlig revisionsskik er baseret på de grundlæggende revisionsprincipper i rigsrevisionernes internationale standarder (ISSAI 100-999). Dette indebærer, at vi planlægger og udfører revisionen for at opnå høj grad af sikkerhed for, at regnskabet er fuldstændigt og uden væsentlig fejlinformation.

Vores revision består af revisionshandlinger, der giver revisionsbevis for beløb og oplysninger i regnskabet. Vi vælger revisionshandlingerne på baggrund af vores vurdering af ministerområdet, herunder vurdering af risici for væsentlig fejlinformation i regnskabet, uanset om fejlinformationen skyldes besvigelser eller fejl. Ved risikovurderingen overvejer vi intern kontrol, der er relevant for udarbejdelsen af et rigtigt regnskab i overensstemmelse med bevillingslovene og gældende regnskabs- og disponeringsregler.

En revision omfatter endvidere en vurdering af, om ministeriets valg af regnskabspraksis er passende, og om de regnskabsmæssige skøn er rimelige, samt en vurdering af den samlede præsentation af oplysningerne i statsregnskabet.

Som en del af revisionen sammenholder vi regnskabstallene med bevillingerne på de enkelte hovedkonti for at vurdere, om bevillingerne og disponeringsreglerne er overholdt. Det indebærer, at dispositionerne i alle væsentlige henseender har bevillingsmæssig hjemmel, er anvendt inden for de rammer og formål, der er fastlagt i bevillingslovene og disponeringsreglerne, og at ministeriet har redegjort for væsentlige afvigelser mellem bevillings- og regnskabstal.

Vores revision omfatter desuden en vurdering af, om der på ministerområdet er etableret hensigtsmæssige forretningsgange og interne kontroller, som i alle væsentlige henseender er i overensstemmelse med statens regnskabsregler, jf. bekendtgørelse om statens regnskabsvæsen mv., og som understøtter, at ministeriet aflægger et rigtigt regnskab, overholder bevillingerne og disponerer i overensstemmelse med statens regler, herunder bevillingslovene og gældende regnskabs- og disponeringsregler.

Ved revisionen efterprøver vi på udvalgte områder, om de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis. Vi foretager endvidere en vurdering af, om der for udvalgte områder er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af midler og driften af virksomheder, som er omfattet af regnskabet. Hvis denne del af revisionen har givet anledning til væsentlige kritiske bemærkninger, vil det fremgå af en udtalelse sidst i denne erklæring.

Det er vores opfattelse, at det opnåede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores konklusion.

Forbehold

Rigsrevisionen tager forbehold for Skatteministeriets forretningsgange og interne kontroller på en række områder, hvor regnskabsforvaltningen ikke er i overensstemmelse med gældende regler på området.

KONKLUSION

Når der ses bort fra virkningerne af overstående forbehold, er det Rigsrevisionens opfattelse:

- at Skatteministeriets område af statsregnskabet i alle væsentlige henseender er rigtigt, dvs. udarbejdet i overensstemmelse med bevillingslovene og statens regnskabsregler
- at Skatteministeriet i alle væsentlige henseender har overholdt bevillingerne og disponeringsreglerne
- at Skatteministeriets forretningsgange og interne kontroller i alle væsentlige henseender er i overensstemmelse med statens regnskabsregler og understøtter, at ministeriet aflægger et rigtigt regnskab og overholder bevillingerne og disponeringsreglerne.

Udtalelser om forvaltningen
Rigsrevisionen finder ligesom de foregående år, at SKATs forvaltning af inddrivelsen af de offentlige restancer ikke er varetaget på en økonomisk hensigtsmæssig måde. De offentlige restancer er steget fra ca. 70,4 mia. kr. ultimo 2014 til ca. 82,7 mia. kr. ultimo 2015. SKATs opgørelse af de samlede offentlige restancer er fortsat behæftet med usikkerhed. SKAT kunne i 2015 ikke løse væsentlige inddrivelsesopgaver som følge af betydelige problemer med EFI.

Rigsrevisionen finder ligesom sidste år, at der er usikkerhed om, hvorvidt inddrivelsen af de offentlige restancer er sket i overensstemmelse med reglerne, idet SKAT har inddrevet restancer, der ikke længere var retskraftige. Dette kompromitterer retssikkerheden for de berørte borgere og virksomheder.

Rigsrevisionen, den 14. september 2016

Lone Strøm
rigsrevisor

/Tina Mollerup Laigaard
kontorchef